

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2018/SGDDĐT-KHTC ngày 08/11/2024 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc đề nghị thẩm định dự thảo (lần 3) Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết thông qua dự thảo nghị quyết

Triển khai thực hiện quy định tại điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định..., các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*” và khoản 2 Điều 18 Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của cơ sở giáo dục;...*”. Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 27/2021/NQ-HĐND ngày 04/8/2021 quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng và Nghị quyết số 266/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 27/2021/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện, Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện việc rà soát theo Luật Giá năm 2023, Quyết định số 43/2018/QĐ-TTg ngày 01/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành hệ thống ngành sản phẩm Việt Nam và một số văn bản hướng dẫn có liên quan của các Bộ, ngành. Theo đó, một số nội dung quy định về các khoản thu như: *Phù hiệu, thẻ học sinh; Hỗ trợ phô tô tài liệu phục vụ ôn tập, kiểm tra; nước uống cho học sinh; Mua sắm tài sản phục vụ bán trú không phải là các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt*

động giáo dục (không đảm bảo yếu tố hàng hóa có tính vô hình, quá trình sản xuất và tiêu dùng không tách rời nhau của dịch vụ). Đồng thời, dịch vụ hỗ trợ giáo dục là việc cung cấp các dịch vụ không phải dạy học mà là hỗ trợ cho hệ thống hoặc quá trình giảng dạy: Tư vấn giáo dục; Dịch vụ đưa ra ý kiến hướng dẫn về giáo dục; Dịch vụ đánh giá việc kiểm tra giáo dục, Dịch vụ kiểm tra giáo dục, Tổ chức các chương trình trao đổi sinh viên. Do đó, các khoản thu chương trình, hoạt động tăng cường không phải dịch vụ hỗ trợ giáo dục. Do vậy, các khoản thu *Chương trình, hoạt động giáo dục tăng cường: Tổ chức dạy các lớp năng khiếu, thể dục tự chọn, câu lạc bộ; giáo dục kỹ năng sống; tổ chức thực hiện các chương trình tăng cường dạy học, gồm: ngoại ngữ, tin học, dạy toán và khoa học bằng tiếng Anh, phát triển năng lực tư duy theo môn học, các chương trình phát triển ứng dụng công nghệ; Các chương trình dạy học có yếu tố nước ngoài; Dịch vụ dạy bơi; Tổ chức giáo dục STEM; STEAM không phải là khoản thu dịch vụ hỗ trợ giáo dục.*

Từ những nội dung nêu trên và nhằm tiếp tục tạo căn cứ pháp lý để các cơ sở giáo dục thực hiện thu, chi các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác giáo dục; khuyến khích, đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục.

Do vậy, việc Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết (thay thế Nghị quyết số 27/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 266/2023/NQ-HĐND) là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế địa phương trong thời gian tới, đáp ứng nhu cầu của phụ huynh và học sinh tại địa phương.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo

Tại Phiên họp thứ 29 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Thông báo số 131/TB-HĐND ngày 08/11/2024 Kết luận Phiên họp thứ 29 của Thường trực HĐND tỉnh có nội dung dự thảo Nghị quyết (được thống nhất thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn tại điểm b khoản 1.1 Mục 1 Thông báo) và tại số thứ tự 49 Mục II của Danh mục kèm theo Thông báo có dự thảo Nghị quyết.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi,

bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- **Tại tên gọi:** Dự thảo quy định “Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”. Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, quy định: “3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về học phí, giá các dịch vụ khác trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí áp dụng trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo đối với các dịch vụ chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương; quyết định phương thức giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; quyết định giá đặt hàng dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo thuộc danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương.”.

Do đó, đề tên gọi bao quát được toàn bộ nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét quy định nêu trên để chỉnh sửa, đồng thời giải trình tại Tờ trình cho đảm bảo.

Danh mục các khoản thu dịch vụ và mức thu cụ thể tại dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định tại Luật Giáo dục năm 2019, Nghị định số 24/2021/NĐ-CP, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan soạn thảo lấy ý kiến góp ý của Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố; các trường và đơn vị trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo; các sở, ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh và UBND các huyện, thành phố; đặc biệt dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến đối với các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp là cha mẹ học sinh và cơ quan soạn thảo đã điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết. Do đó, Sở Tư pháp cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình và các ý kiến đề xuất, góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương cũng như các quy định hiện hành có liên quan để đối chiếu với danh mục các khoản thu và mức thu tại Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết được chuẩn xác, đảm bảo không quy định lại các khoản thu không phải dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục hoặc các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Giá.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

5. Kết luận

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Giáo dục và Đào tạo./.

Nơi nhận:

- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc