|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG**SỞ TƯ PHÁP**Số: 191/BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Lâm Đồng, ngày 24 tháng 6 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định về khu vực bảo vệ; khu vực cấm tập trung đông người; khu vực cấm sử dụng các thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu, ghi âm, ghi hình, chụp ảnh, vẽ sơ đồ**

**trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

Ngày 11/6/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1484/CAT-PV01 ngày 06/6/2024 của Công an tỉnh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng tỉnh*.* Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định về khu vực bảo vệ; khu vực cấm tập trung đông người; khu vực cấm sử dụng các thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu, ghi âm, ghi hình, chụp ảnh, vẽ sơ đồ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo)* và các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Thực hiện quy định tại khoản 1 và điểm đ khoản 6 Điều 12 Nghị định số 38/2005/NĐ-CP ngày 18/3/2005 của Chính phủ quy định một số biện pháp bảo đảm trật tự công cộng, quy định trách nhiệm của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân các cấp trong tổ chức thực hiện việc bảo đảm trật tự công cộng như sau:

“*1. Các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm ban hành hoặc đề xuất ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về bảo đảm trật tự công cộng và tổ chức thực hiện nghiêm chỉnh các quy định đó;…”*

*“6. Ủy ban nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm:*

*đ) Quy định khu vực bảo vệ, khu vực cấm tập trung đông người, cấm ghi âm, ghi hình, chụp ảnh và tổ chức thực hiện việc đặt các biển báo đó*”.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 Quy định về khu vực bảo vệ; khu vực cấm tập trung đông người; khu vực cấm sử dụng các thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu, ghi âm, ghi hình, chụp ảnh, vẽ sơ đồ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Tuy nhiên, ngày 30/3/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 39/2021/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2009 của Chính phủ quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan và Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Thông tư số 28/2022/TT-BCA ngày 15/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 20/2010/TT-BCA ngày 23/6/2010 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP ngày 23/4/2009 của Chính phủ quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan. Một số nội dung của Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND không còn phù hợp.

 Do đó, việc Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Công an tỉnh đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị Định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương tại Văn bản số 1459/UBND-NC ngày 27/02/2024 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 liên quan đến chức năng quản lý nhà nước của ngành Công an.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lâm Đồng cho phù hợp với khoản 3 Điều 25 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 8 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP quy định về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức chủ trì soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật: *“Cơ quan chủ trì soạn thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh,* ***quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lấy ý kiến*** *các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh,* ***Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh*** *và các cơ quan, tổ chức có liên quan”*.

**3. Về nội dung dự thảo**

**- Tại khoản 1 Điều 1:** Qua rà soát nội dung tại khoản 2 Điều 1, Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan soạn thảo quy định *“Các nội dung khác liên quan đến khu vực bảo vệ; khu vực cấm tập trung đông người; khu vực cấm ghi âm, ghi hình, chụp ảnh, vẽ sơ đồ không được quy định tại Quy định này được thực hiện theo quy định tại các văn bản pháp luật hiện hành”*. Tuy nhiên, còn nội dung về *“khu vực cấm sử dụng các thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu”* cơ quan soạn thảo chưa quy định. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cho phù hợp.

**- Tại khoản 3 Điều 1:** Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định lại nội dung viện dẫn cho phù hợp. Cụ thể như sau: *“2. Các hành vi quy định tại Điều 5a của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP ngày 23/4/2009 của Chính phủ quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan được sửa đổi, bổ sung* ***tại khoản 4 Điều 1*** *Nghị định số 39/2021/NĐ-CP ngày 30/3/2021 của Chính phủ”*.

**- Tại khoản 4 Điều 1:** Cơ quan soạn thảo có quy định: *“2. Các khu vực khác do* ***Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định*** *trong trường hợp cần thực hiện các biện pháp bảo vệ theo đề nghị của Giám đốc Công an tỉnh”*. Tuy nhiên, căn cứ điểm đ khoản 6 Điều 12 Nghị định số 38/2005/NĐ-CP thì thẩm quyền quy định khu vực bảo vệ thuộc thẩm quyền của **Ủy ban nhân dân tỉnh**. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp. Tương tự, các nội dung khác tại dự thảo Quyết định **quy định thẩm quyền là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định**, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa để đảm bảo thực hiện đúng thẩm quyền theo quy định.

**- Tại khoản 5 Điều 1:** Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định lại nội dung tại điểm a khoản 1 Điều 4 như sau: *“Các khu vực quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Quyết định này”*.

**- Tại khoản 6 Điều 1:** Cơ quan soạn thảo quy định:*“Cấm sử dụng thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu, ghi âm, ghi hình trong hội nghị, hội thảo, cuộc họp có nội dung bí mật nhà nước dưới mọi hình thức (****trừ trường hợp được người có thẩm quyền cho phép****)”*. Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể, tránh trường hợp tùy tiện và làm quyền áp dụng trong thực tế và sai thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, mẫu số 37 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn hiện, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**- Tại căn cứ thứ nhất:** Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại căn cứ thứ nhất cho phù hợp và thống nhất cách trình bày phần căn cứ đối với các quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh. Cụ thể như sau: *“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương* ***ngày 19 tháng 6 năm 2015****; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương* ***ngày 22 tháng 11 năm 2019****”*. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo, chỉnh sửa nội dung này phù hợp và thống nhất.

**- Về việc đánh số trang:** Đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang của dự thảo cho phù hợp với Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định về khổ giấy, định lề trang văn bản, phông chữ, đánh số trang văn bản: “Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, **không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục**”.

**5. Kết luận**

Dự thảo đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành. Kính đề nghị Công an tỉnh hoàn thiện dự thảo theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định về khu vực bảo vệ; khu vực cấm tập trung đông người; khu vực cấm sử dụng các thiết bị có tính năng thu, phát tín hiệu, ghi âm, ghi hình, chụp ảnh, vẽ sơ đồ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Công an tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Công an tỉnh;- Giám đốc; - Phó Giám đốc phụ trách;- Trang TTĐT Sở;- Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC** **Vũ Văn Thúc** |