

Số: /STP-XDKTVB

Lâm Đồng, ngày tháng 8 năm 2025

V/v đề nghị áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng Quyết định Quy định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 729/SNV-LĐVL&TN ngày 12/8/2025 của Sở Nội vụ về việc cho ý kiến đối với việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh. Trên cơ sở quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành; dự thảo Tờ trình về việc đề nghị áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (kèm theo Văn bản số 729/SNV-LĐVL&TN). Sở Tư pháp có ý kiến cụ thể như sau:

1. Các quy định pháp luật có liên quan

- Tại khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định:

“Điều 50. Trường hợp và thẩm quyền quyết định xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn

1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

a) Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; khi có yêu cầu đột xuất, cấp bách vì lý do quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ;

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;

...”.

Tại điểm đ khoản 2 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 18 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“18. Sửa đổi, bổ sung điểm đ khoản 2 Điều 50 như sau:

“đ) Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; Chủ tịch Ủy ban nhân dân theo đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân; Chủ tịch Ủy ban nhân dân

cấp tỉnh tự mình hoặc theo đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của mình”.

- Theo khoản 3 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định:

“ Điều 51. Trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng văn bản QPPL

...

3. Văn bản đề nghị áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn bao gồm các nội dung sau đây:

a) Sự cần thiết ban hành, trong đó nêu rõ vấn đề phát sinh trong thực tiễn, dự báo tác động tiêu cực đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản và hậu quả có thể xảy ra nếu không kịp thời ban hành văn bản quy phạm pháp luật để giải quyết;

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;

c) Dự kiến nội dung chính của văn bản quy phạm pháp luật;

d) Căn cứ áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại khoản 1 Điều 50 của Luật này”.

- Căn cứ Điều 59b Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được bổ sung bởi khoản 37 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Như vậy, đối với các trường hợp thuộc khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được xây dựng, ban hành văn bản QPPL theo trình tự, thủ tục rút gọn thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân theo đề nghị bằng văn bản của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân.

2. Nội dung tại dự thảo Tờ trình về việc đề nghị áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng Quyết định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Tại tiêu mục 2 mục IV dự thảo Tờ trình của Sở Nội vụ đã giải trình:

“Thực tiễn trong thời gian qua (tính từ thời điểm sáp nhập tỉnh đến ngày Nghị định số 219/2025/NĐ-CP có hiệu lực), Sở Nội vụ đã cấp mới/gia hạn/cấp lại cho 30 lao động nước ngoài, chấp thuận vị trí sử dụng lao động nước ngoài cho 25 đơn vị sử dụng lao động nước ngoài, cấp Giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho 270 lao động nước ngoài. Theo đó, thủ tục hành chính liên quan đến lao động nước ngoài phát sinh hằng ngày và dự kiến có nhu cầu tăng mạnh trong thời gian tới.

Việc UBND tỉnh trực tiếp tiếp nhận, thẩm định và ký duyệt tất cả hồ sơ dẫn đến thời gian xử lý bị kéo dài, đặc biệt trong giai đoạn cao điểm tuyển dụng hoặc khi phát sinh các trường hợp khẩn. Đồng thời, Sở Nội vụ đã có đội ngũ cán bộ, cơ sở vật chất và kinh nghiệm xử lý hồ sơ nhưng chưa được phân cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP.

Bên cạnh đó, nếu không kịp thời ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì các nhà đầu tư, doanh nghiệp đánh giá thấp khả năng đáp ứng thủ tục hành chính của địa phương, từ đó có thể cân nhắc chuyển hướng đầu tư sang các địa bàn khác có thủ tục nhanh hơn. UBND tỉnh phải xử lý nhiều hồ sơ sự vụ, làm giảm thời gian dành cho các công tác chỉ đạo, điều hành chiến lược, ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý chung. Khi khối lượng hồ sơ vượt quá khả năng xử lý trong thời hạn luật định, địa phương có thể bị phản ánh, khiếu nại hoặc kiến nghị từ doanh nghiệp, người lao động.

Nghị định đã quy định rõ quyền phân cấp của UBND cấp tỉnh. Việc chậm triển khai khiến địa phương không theo kịp lộ trình thực hiện, làm giảm tính chủ động trong áp dụng pháp luật, không đồng bộ với yêu cầu của Nghị định 219/2025/NĐ-CP.

Do đó, việc ban hành “Quyết định quy định việc phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng” là cần thiết và cấp bách để đảm bảo công tác quản lý nhà nước tại địa phương được thực hiện kịp thời, liên tục và hiệu quả ngay sau khi Nghị định có hiệu lực; rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính và góp phần nâng cao chỉ số cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ quy định tại Điều 50, 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/12/2025; khoản 18 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; để có cơ sở cho Sở Nội vụ tiếp tục thực hiện nhiệm vụ cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động và thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về lao động nước ngoài. Sở Nội vụ kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, nội dung sau:

a) Thống nhất chủ trương **áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn** trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: “Quyết định quy định việc phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”.

b) Giao Sở Nội vụ là cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp là cơ quan thẩm định và các cơ quan, đơn vị có liên quan để hoàn thành việc xây dựng dự thảo theo quy định và trình UBND tỉnh ban hành trong tháng 8/2025”.

3. Ý kiến của Sở Tư pháp

Từ những căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp thống nhất với đề xuất của Sở Nội vụ về áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng dự thảo Quyết định Quy định

phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Ngoài ra, đối với nội dung của dự thảo Quyết định có phạm vi ảnh hưởng, tác động trực tiếp tới tổ chức, cá nhân. Do đó, trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Sở Nội vụ vẫn cần thiết chú trọng lấy ý kiến góp ý, truyền thông dự thảo như theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với đề nghị áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng Quyết định Quy định phân cấp thực hiện quy định về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Nội vụ tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở;
- Phó Giám đốc Sở phụ trách;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Mỹ Linh