|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: 245 /BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày 12 tháng 8 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Quyết định về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính**

**trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 997/SNV-CCHC&VTLT ngày 05/8/2024 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)* cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Trên cơ sở quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 1 của Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg ngày 12/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, cụ thể:

*“****Điều 1. Về làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính***

*1. Căn cứ nhu cầu thực tế của công dân, tổ chức và điều kiện của cơ quan hành chính nhà nước, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ,* ***Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định lựa chọn các thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc 1/2 ngày hoặc cả ngày thứ bảy hàng tuần (trừ ngày lễ, ngày tết và ngày nghỉ khác theo quy định của pháp luật) để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính****.*

*2. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ quy định về làm việc ngày thứ bảy hàng tuần đối với các cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan, đơn vị được tổ chức thống nhất ở Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;* ***Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định về làm việc ngày thứ bảy hàng tuần đối với các cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, đơn vị thuộc quyền quản lý****”.*

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính.

Trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND, tại dự thảo Tờ trình của Sở Nội vụ *(là cơ quan chuyên môn thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về lĩnh vực này và là cơ quan chủ trì soạn thảo Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND)* có **đề cập nội dung về** **sự cần thiết ban hành**, cụ thể:

*“Qua 06 năm thực hiện quyết định, trên tinh thần rà soát, sửa đổi các quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh để phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương và đảm bảo thực hiện Kế hoạch số 1871/KH-UBND ngày 15/3/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 - 2023 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Ngày 13/4/2023, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 445/SNV-CCHC&VTLT về việc rà soát quy định tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.*

*Qua tổng hợp từ kết quả thực hiện, ý kiến đề xuất của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, Sở Nội vụ đã xin chủ trương ban hành Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh (Tờ trình số 309/TTr-SNV ngày 18/5/2023 của Sở Nội vụ tỉnh Lâm Đồng), được Sở Tư pháp thẩm định và UBND tỉnh đồng ý chủ trương tại Công văn số 5298/UBND-NC ngày 19/6/2023 về việc xử lý kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do UBND tỉnh ban hành.*

*Từ thực tế tình hình của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính là cần thiết, phù hợp trong giai đoạn hiện nay”.*

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, quy định về sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật: *“****Văn bản quy phạm pháp luật******chỉ được*** *sửa đổi, bổ sung,* ***thay thế*** *hoặc bãi bỏ* ***bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó*** *hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền…”*.

Bên cạnh đó, căn cứ khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: *“2.* ***Thay thế*** *văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc* ***không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội****”.*

Do đó, việc Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương sửa đổi, bổ sung tại Văn bản số 5298/UBND-NC ngày 19/6/2023 về việc xử lý kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

**3. Về nội dung dự thảo**

**3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

- **Tại khoản 2 Điều 1**: Qua đối chiếu dự thảo Quyết định có quy định nội dung *“2.* ***Ngoài những cơ quan, đơn vị và các thủ tục hành chính*** *quy định trong phụ lục kèm theo Quyết định này,* ***nếu có thủ tục hành chính khác phát sinh lớn*** *trong những* ***thời điểm nhất định*** *thì Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị xem xét bố trí cán bộ, công chức, viên chức* ***làm việc ngoài giờ*** *để tiếp nhận, giải quyết cho cá nhân, tổ chức theo quy định của pháp luật”* là chưa phù hợp với quy định về thẩm quyền được giao tại khoản 1, khoản 2 Điều 1 Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg nêu trên và chưa thống nhất với nội dung của toàn bộ dự thảo Quyết định về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần, không phải làm việc ngoài giờ.

Do đó, để dự thảo Quyết định được đảm bảo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa quy định tại khoản này cho phù hợp. Theo đó, Sở Nội vụ có thể tham khảo ý kiến của Sở Tư pháp quy định nội dung này như sau: *“Ngoài các quy định tại khoản 1 Điều này, căn cứ nhu cầu thực tế của công dân, tổ chức và điều kiện của cơ quan, đơn vị, địa phương; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét, quyết định bổ sung thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính theo đúng quy định”*.

- **Tại Điều 2:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “và các quy định có hiệu lực liên quan” thành cụm từ “và các quy định hiện hành có liên quan” cho phù hợp.

- **Tại Điều** **3:** Đề nghị cơ quan soạn thảo chuyển nội dung quy định tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Quyết định thành Điều 3 quy định về hiệu lực thi hành, đồng thời chuyển nội dung tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Quyết định thành Điều 4 quy định về tổ chức thực hiện hoặc trách nhiệm thi hành cho phù hợp.

**3.2. Đối với Phụ lục kèm theo**: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các thủ tục hành chính áp dụng thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy hàng tuần trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp, đầy đủ theo quy định.

**3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng lại dự thảo Tờ trình theo Mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP cho phù hợp. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung giải trình cơ sở của việc quy định các nội dung tại dự thảo Tờ trình để cơ quan có thẩm quyền có cơ sở xem xét, quyết định.

- Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và Mẫu số 18, Mẫu số 44 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa lỗi chính tả, cách trình bày như: Đề nghị rà soát và thay cụm từ “UBND” thành cụm từ “Ủy ban nhân dân” cho thống nhất…

**5. Kết luận**

Dự thảo Quyết định đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành. Kính đề nghị Sở Nội vụ hoàn thiện dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Nội vụ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Sở Nội vụ;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT Sở;  - Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Vũ Văn Thúc** |