

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Đạ Tẻh, huyện Đạ Tẻh, tỉnh Lâm Đồng

Ngày 20/6/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1370/SXD-QHKT ngày 15/6/2024 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo tờ trình, Quyết định ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Đạ Tẻh, huyện Đạ Tẻh (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Trên cơ sở quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc năm 2019: “4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng quy chế quản lý kiến trúc và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành; đối với quy chế quản lý kiến trúc của đô thị loại đặc biệt, đô thị loại I là thành phố trực thuộc trung ương thì phải có ý kiến thống nhất của Bộ Xây dựng.”.

Đồng thời, triển khai thực hiện Quyết định số 279/QĐ-UBND ngày 07/2/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Danh mục Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng năm 2024 quy định chi tiết Luật, Nghị quyết của Quốc hội, Pháp lệnh, Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Lệnh, Quyết định của Chủ tịch nước.

Do đó, việc Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của



Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở quy định tại Luật Kiến trúc năm 2019, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc và căn cứ tình hình thực tế tại địa phương. Đồng thời, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương; Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Đa Tề đã được Hội đồng thẩm định thẩm định, đủ điều kiện tại Thông báo số 1344/TB-HĐTĐ-QCQLKT ngày 12/6/2024. Do đó, về cơ bản Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định.

Tuy nhiên, để các dự thảo được hoàn thiện, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

- Đề nghị bổ sung việc đánh số thứ tự dự thảo Quyết định thực hiện theo khoản 1 Điều 39 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định về việc đánh số thứ tự của dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó việc đánh số dự thảo được thực hiện như sau: “... **Dự thảo 3** là dự thảo được gửi đến cơ quan thẩm định sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; **Dự thảo 4** là dự thảo đã tiếp thu ý kiến thẩm định và trình Ủy ban nhân dân xem xét, ban hành quyết định”.

- Tại phần căn cứ pháp lý:

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “Căn cứ” tại “Nghị quyết số.../NQ-HĐND” thành cụm từ “Thực hiện” để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “1. **Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành**”.

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “khoản 4 Điều 14” vào trước cụm từ “Luật Kiến trúc” cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “2. **Văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn có điều, khoản giao quy định chi tiết thì tại văn bản quy định chi tiết phải nêu cụ thể điều, khoản đó tại phần căn cứ ban hành văn bản**”.

- **Tại phần nơi nhận:** Đề nghị rà soát và bổ sung các cơ quan nhận văn bản cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “1. **Nơi nhận văn bản gồm: cơ quan giám sát, cơ quan kiểm tra, cơ quan ban**

hành văn bản, cơ quan Công báo và các cơ quan, tổ chức khác, tùy theo nội dung của văn bản”, như: Tổ chức pháp chế của các Bộ Xây dựng; Sở Tư pháp; Trung tâm lưu trữ lịch sử tỉnh; Báo Lâm Đồng...

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

- **Tại phần tên gọi:** Đề nghị in thường đối với tên gọi Quy chế, đồng thời bỏ cụm từ “Ban hành” và không viết tắt đối với cụm từ “UBND” tại câu phía dưới phần tên gọi dự thảo Quy chế cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Mẫu số 19 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- **Đối với nội dung Quy chế:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ nội dung dự thảo Quy chế đảm bảo các nội dung quy định tại Điều 14 Luật Kiến trúc năm 2019 và Điều 12 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP và Mẫu tại Mục I Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 85/2020/NĐ-CP để quy định các nội dung tại dự thảo Quy chế theo quy định, tránh thiếu sót.

- **Tại Điều 16:** Dự thảo quy định về kiểm tra, thanh tra, báo cáo và xử lý vi phạm. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo đối chiếu quy định tại khoản 3 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định được đảm bảo, cụ thể: *“3. Tùy theo nội dung, văn bản quy phạm pháp luật có thể được bố cục theo phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm; các phần, chương, mục, tiểu mục, điều trong văn bản quy phạm pháp luật phải có tiêu đề. **Không quy định chương riêng về thanh tra, khiếu nại, tố cáo, khen thưởng, xử lý vi phạm trong văn bản quy phạm pháp luật nếu không có nội dung mới**”.*

- **Tại phần chữ ký cuối dự thảo Quy chế:** Đề nghị bỏ phần chữ ký **cho** phù hợp với Mẫu số 19 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quy chế và chỉnh sửa cách trình bày cho phù hợp, như: không in đậm đối với các khoản, nội dung trong dự thảo Quy chế; tại khoản 2 Điều 2 có quy định cụm từ “**Phạm vi áp dụng O**”; bỏ gạch đầu dòng tại nội dung khoản 2 Điều 14, điểm b khoản 8 Điều 15, khoản 5 Điều 15; bỏ gạch đầu dòng tại nội dung Điều 16; thay các gạch đầu dòng tại khoản 3 Điều 13 thành các điểm a, b, c, d; bỏ gạch đầu dòng tại nội dung điểm i khoản 1 Điều 11; thay các gạch đầu dòng tại khoản 1 Điều 6, khoản 5 Điều 9, khoản 1 Điều 10 lần lượt thành các điểm a, b, c...

- **Đối với việc trình bày Phụ lục:** Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Mẫu số 44 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để trình bày lại các Phụ lục cho phù hợp.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa, bổ sung giải trình cơ sở pháp lý tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và Mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Kết luận

Dự thảo Quyết định đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành. Kính đề nghị Sở Xây dựng hoàn thiện dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Đa Tềh, huyện Đa Tềh, tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Xây dựng./. *thg*

Nơi nhận:

- Sở Xây dựng;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB. *gph*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



luc
Vũ Văn Thúc