|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày tháng 12 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phân cấp thẩm quyền quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng**

Ngày 09/12/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3076/STC-GCS ngày 03/12/2024 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu nội dung dự thảoQuyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phân cấp thẩm quyền quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo)* và các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Thực hiện Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phân cấp thẩm quyền quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng.

Tuy nhiên, tại Kết luận kiểm tra số 72/KL-KTrVB ngày 26/9/2024 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tư pháp thì việc UBND tỉnh phân cấp cho “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố*” ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích công trình sự nghiệp là không phù hợp với chủ thể được phân cấp theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Đồng thời, việc UBND tỉnh Lâm Đồng quy định: “*Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư* ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng công trình sự nghiệp tại đơn vị *sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Sở Tài chính và Sở Xây dựng về tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng*” là đặt thêm yêu cầu, chưa phù hợp với thẩm quyền của đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và đầu tư được quy định tại điểm b khoản 2 và khoản 3 Điều 9 Nghị định số 152/2017/NĐ-CP.

Do đó, việc Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 9036/UBND-TH2 ngày 21/10/2024 về việc thống nhất xây dựng quyết định quy định pháp luật năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh thuộc lĩnh vực tham mưu của Sở Tài chính (theo trình tự, thủ tục rút gọn).

Sở Tài chính đã cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Ngoài ra, tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 152/2017/NĐ-CP quy định:

“3. Diện tích công trình sự nghiệp khác (ngoài lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo)…***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp****, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý;* ***người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp tại đơn vị***.”

Theo đó, đề nghị Sở Tài chính cần khẩn trương tham mưu UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh đối với nội dung đã được quy định tại dự thảo để đảm bảo tính thống nhất và kịp thời theo quy định trước khi UBND tỉnh ban hành Quyết định.

**3. Về nội dung dự thảo**

**Tại Điều 1**:

+ Đề nghị xem xét lại cụm từ “cấp tỉnh” sau cụm từ “các sở, ban, ngành” bởi vì tại dự thảo tờ trình, Sở Tài chính đã nêu “Các sở, ban, ngành là cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh”.

Ngoài ra, cụm từ “ban, ngành cấp tỉnh” có bao gồm các ban như Ban Quản lý các khu công nghiệp hay các ngành dọc đóng trên địa bàn tỉnh không, ví dụ như Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh...”. Bởi vì, đối chiếu với đối tượng áp dụng tại Điều 2 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND cũng chỉ quy định chung là “Các cơ quan nhà nước”: “*1. Các cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động, đơn vị sự nghiệp công lập (trừ đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư), Ban quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước (sau đây gọi là cơ quan, tổ chức, đơn vị).*”.

Do vậy, cần xem xét lại cụm từ ”Các sở, ban, ngành cấp tỉnh” cho phù hợp.

+ Đối với nội dung bổ sung thêm là phân cấp cho “Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng công trình sự nghiệp đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và nhu cầu sử dụng thực tế của đơn vị; đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả”.

Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “*1.* ***Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở*** *trung ương* ***và địa phương được quyền phân cấp cho*** *chính quyền địa phương* ***hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới*** *thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.*”. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại việc phân cấp cho “Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh” cho đảm bảo theo quy định nêu trên.

Đây là nội dung mới so với Điều 5 Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND, tuy nhiên cơ quan soạn thảo chỉ thuyết minh theo hướng “…chưa quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng công trình sự nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND tỉnh; do vậy, cần thiết phải bổ sung quy định này cho phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và đúng quy định của pháp luật”.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP; mẫu số 37 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn hiện, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**4.1. Đối với dự thảo Tờ trình**

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP để trình bày lại dự thảo Tờ trình cho phù hợp. Cụ thể như:

- **Tại phần mở đầu:** Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại như sau: *“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung … như sau:”*.

- **Tại phần kết thúc:** Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại như sau: *“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung …****,*** *Sở Tài chính xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.*

*(Xin gửi kèm theo:* *Dự thảo quyết định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định).”.*

Ngoài ra, cần xem xét đối với nội dung “-Quyết định số 31/2017/QĐ-UBND…” và nội dung “Sở Tài chính kính đề nghị UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến bằng văn bản trước khi ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phân cấp thẩm quyền quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng.” tại Mục VII.

**4.2. Đối với dự thảo Quyết định**

- **Tại căn cứ pháp lý thứ tư và thứ sáu**:Cơ quan soạn thảo sử dụng căn cứ là “*Nghị định số*[151/2017/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-dinh-151-2017-nd-cp-huong-dan-luat-quan-ly-su-dung-tai-san-cong-354145.aspx)*ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công;” và “Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số* [151/2017/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/nghi-dinh-151-2017-nd-cp-huong-dan-luat-quan-ly-su-dung-tai-san-cong-354145.aspx)*ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công*”. Tuy nhiên, đề nghị xem xét lại nội dung liên quan trực tiếp để quyết định sự cần thiết phải sử dụng hai văn bản này làm căn cứ pháp lý.

- **Tại Điều 1**: Đề nghị không viết hoa chữ cái “T” trong cụm từ “Thành phố Bảo Lộc”.

- **Tại khoản 1 Điều 3**: Đề nghị bỏ từ “kể” trước cụm từ “từ ngày…”.

- **Tại phần nơi nhận**: Đề nghị chuyển cụm từ “Website Chính phủ” lên sau nơi nhận là “Văn phòng Chính phủ”.

**5. Kết luận**

Đề nghị Sở Tài chính hoàn thiện dự thảo trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; sau đó Dự thảo đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Điều 5 của Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và phân cấp thẩm quyền quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài chính./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Sở Tài chính;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT Sở;  - Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Vũ Văn Thúc** |