

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng

Ngày 03/2/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 95/STTTT-CNTT ngày 24/01/2025 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực ứng dụng công nghệ thông tin. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết thông qua dự thảo Nghị quyết

Thực hiện điểm b khoản 4 Điều 51 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước được sửa đổi, bổ sung tại khoản 28 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, cụ thể:

“4. Thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin quy định tại khoản 2, 3 Điều này

...

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Do đó, việc Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Thường trực HĐND tỉnh đã có Văn bản số 551/HĐND ngày 11/12/2024 về việc thống nhất xây dựng 02 dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực ứng dụng công nghệ thông tin và quy định thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại cơ quan, đơn vị; mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý tỉnh Lâm Đồng trình Kỳ họp chuyên đề đầu năm 2025 của HĐND tỉnh. Ngoài ra, UBND tỉnh đã có Văn bản số 10994/UBND-TH₂ ngày 17/12/2024 về việc xây dựng hồ sơ dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề đầu năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh; trong đó tại mục 1 của Văn bản số 10994/UBND-TH₂, UBND tỉnh đã thống nhất việc xây dựng hồ sơ dự thảo Tờ trình, Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề đầu năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh..., cụ thể:

b) Sở Thông tin và Truyền thông xây dựng dự thảo Tờ trình, Nghị quyết: “Quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng”.

Sở Thông tin và Truyền thông cơ bản đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- **Về việc đánh số thứ tự dự thảo:** Đề nghị thực hiện việc đánh số thứ tự dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo khoản 1 Điều 39 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về việc đánh số thứ

tự của dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, “c) **Dự thảo 3** là dự thảo được gửi đến cơ quan thẩm định sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân”.

- Tại Điều 1:

+ Điểm b khoản 1: Dự thảo quy định “Đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này...”. Tuy nhiên, cần xem xét lại đối với cụm từ “sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này” gây khó hiểu nhằm nghiên cứu quy định phạm vi điều chỉnh đối với trường hợp không sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý cho cụ thể.

+ Khoản 2: Dự thảo quy định “Nghị quyết này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân...”. Tuy nhiên, tại nội dung Điều 2 lại quy định “của cơ quan, đơn vị mình...”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại đối tượng áp dụng cho thống nhất, phù hợp.

- Tại Điều 2:

+ Khoản 1: Dự thảo quy định “1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin có dự toán từ 10 tỷ đồng trở lên/dự án hoặc kế hoạch thuê dịch vụ công nghệ thông tin.”. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo chưa thuyết minh, giải trình rõ cơ sở để quy định mốc dự toán là 10 tỷ đồng để UBND tỉnh có cơ sở để trình HĐND tỉnh xem xét.

Tương tự, đối với quy định tại khoản 2, đề nghị giải trình rõ cơ sở pháp lý.

+ Tại khoản 2: Dự thảo quy định “Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quyết định đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin đối với các trường hợp sau:

a) Các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin của cơ quan, đơn vị mình có dự toán dưới 10 tỷ đồng/ dự án hoặc kế hoạch thuê dịch vụ công nghệ thông tin.

b) Các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin của các cơ quan, đơn vị trực thuộc có dự toán từ 200 triệu đồng đến dưới 10 tỷ đồng/ dự án hoặc kế hoạch thuê dịch vụ công nghệ thông tin.”

Tuy nhiên, tại khoản 3, dự thảo quy định “3. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trực thuộc các cơ quan, tổ chức cấp tỉnh; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị cấp huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn quyết định đầu tư, mua

sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin có dự toán dưới 200 triệu đồng/ dự án hoặc kế hoạch thuê dịch vụ công nghệ thông tin.”

Như vậy, việc quy định thẩm quyền tại khoản 2 và khoản 3 có sự trùng lặp hay không đối với đối tượng “các cơ quan, đơn vị trực thuộc các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trực thuộc các cơ quan, tổ chức cấp tỉnh; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị cấp huyện”.

Vì vậy, đề nghị xem xét lại việc quy định thẩm quyền giữa hai khoản 2, 3 của Điều 2 cho đảm bảo quy định pháp luật và tình hình thực tế. Theo đó, cần rà soát, giải trình cụ thể tại Tờ trình.

Bên cạnh đó, cần xem xét lại cách sử dụng đối với cụm từ “có dự toán” cho đảm bảo với pháp luật chuyên ngành.

- **Tại Điều 3:** Đề nghị xem xét lại đối với nội dung “Ủy ban nhân dân cấp huyện” vì đây là nội dung giao trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, bảo đảm các điều kiện cần thiết và chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện thống nhất trong các đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu có cần thiết quy định về điều khoản chuyển tiếp đối với các trường hợp Các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin được quyết định đầu tư trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành thì thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm được thực hiện theo quy định như thế nào cho đầy đủ.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng lại dự thảo Tờ trình theo **Mẫu số 03** Phụ lục III kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP (có hiệu lực từ ngày 01/6/2024). Theo đó, tên của Tờ trình, đề nghị thay cụm từ “Đề nghị xây dựng” bằng cụm từ “Dự thảo”.

- Đối với các nội dung được chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

Ngoài ra, tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung “Vụ pháp chế” trước các tên “Bộ Thông tin và Truyền thông”, “Bộ Tài chính” cho đầy đủ theo quy định tại

khoản 1 Điều 67 và khoản 1 Điều 121 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 25 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP: “**Văn bản của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt ban hành gửi đến Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc Bộ Tư pháp và tổ chức pháp chế thuộc bộ, cơ quan ngang bộ có thẩm quyền kiểm tra văn bản theo ngành, lĩnh vực.**”.

5. Kết luận

Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau đó dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Thông tin và Truyền thông./.

Nơi nhận:

- Sở Thông tin và Truyền thông;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quang Tuyến