

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; khoản 1 Điều 50 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm a khoản 2 Điều 59b thuộc khoản 37 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; theo đề nghị tại Văn bản số 103/TTr-VP ngày 21/7/2025 của Thanh tra tỉnh Lâm Đồng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh Lâm Đồng (*nhận đủ hồ sơ ngày 29/7/2025*). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

1.1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Việc Thanh tra tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng xem xét, ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh (gọi là dự thảo) là cần thiết, căn cứ các quy định sau:

- Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 2 Thông tư số 02/2023/TT-TTCP ngày 22 tháng 12 năm 2023 của Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn

1. Trình UBND cấp tỉnh

...

a) Dự thảo quyết định và các văn bản khác về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; **dự thảo**

quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh;

- Căn cứ khoản 16 Điều 4 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/06/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

“Điều 4. Nhiệm vụ và quyền hạn của sở

16. Riêng đối với Thanh tra tỉnh, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật về thanh tra”.

- Căn cứ khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...”.

- Căn cứ khoản 6, khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15:

“Điều 16. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh

...

6. Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình...

...

10. Ban hành quyết định và các văn bản hành chính khác về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật...”.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng (UBND tỉnh) đã ban hành Văn bản số 175/UBND-NC1 ngày 14/7/2025 về việc chủ trương xây dựng Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh. Theo đó, UBND tỉnh đã thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các Sở, ban, ngành.

1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với nội dung được giao tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Thanh tra năm 2025; Thông tư số 02/2023/TT-TTTP; các quy định của pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của

Đảng tại Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

Ngoài ra, ngày 25/7/2025, Ban Chấp hành Trung ương đã ban hành Kết luận số 179-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục triển khai các nhiệm vụ hoàn thiện tổ chức bộ máy và hoạt động của mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Trong đó có nội dung: “*Chỉ đạo Bộ Giáo dục và Đào tạo, Thanh tra Chính phủ rà soát, ban hành đầy đủ các Thông tư và triển khai hướng dẫn việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý đối với cơ quan chuyên môn thuộc uỷ ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã...*”

Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo trong quá trình tham mưu xây dựng văn bản cần thường xuyên cập nhật, bám sát các chỉ đạo mới của Trung ương nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, phù hợp với hệ thống pháp luật.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Thanh tra tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành dự thảo là phù hợp với thẩm quyền được quy định tại khoản 6, khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; khoản 16 Điều 4 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP; điểm a khoản 1 Điều 2 Thông tư số 02/2023/TT-TTCP.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định tại Luật Thanh tra năm 2025; Nghị định số 150/2025/NĐ-CP; Thông tư số 02/2023/TT-TTCP.

Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện hơn, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

- Điều 2 dự thảo:

+ Về hiệu lực thi hành đề nghị rà soát và thực hiện đúng quy định tại Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 (đối với văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn) và khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

+ Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát quy định tại khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 72/2025/QH15 (bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do UBND tỉnh ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật) đối với các văn bản liên quan đến quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh của 03 tỉnh Lâm Đồng, Bình Thuận, Đắk Nông (trước khi sáp nhập) để tham mưu cho phù hợp. (Tại mục 1

Bản so sánh, thuyết minh gửi kèm hồ sơ thẩm định, cơ quan soạn thảo có đề cập đến nội dung này, tuy nhiên, tại dự thảo Quyết định chưa thấy đề cập).

- Điều 3 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các đối tượng áp dụng cho đầy đủ tránh bỏ sót gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện (lưu ý thêm quy định tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Quy định- nêu tại báo cáo thẩm định này) để quy định cho phù hợp.

- Tại phần nơi nhận dự thảo Quyết định: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và bổ sung nơi nhận đầy đủ theo quy định tại điểm b tiểu mục 8 Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

- Khoản 2 Điều 1 dự thảo: đề nghị rà soát lại quy định: “*Trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Kế hoạch thanh tra của Thanh tra tỉnh*” đã phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 02/2023/TT-TTCP hay chưa?

- Rà soát sử dụng thống nhất các cụm từ cụm từ “*cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*” (điểm b, khoản 5 Điều 2); “*các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*” (điểm a khoản 6 Điều 2)... Tương tự, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo để quy định cho thống nhất.

- Khoản 1 Điều 3:

+ Rà soát, sử dụng cụm từ “*cơ quan Thanh tra tỉnh*” cho chính xác.

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại tránh trùng lặp với quy định tại khoản 13 Điều 2 dự thảo.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại quy định tại khoản 2 Điều 3 dự thảo để quy định cho phù hợp, tránh trùng lặp. Bởi vì, nội dung này đã được quy định tại Điều 3 dự thảo Quyết định (có thể nghiên cứu tích hợp).

Căn cứ tình hình thực tiễn, cơ quan soạn thảo có thể nghiên cứu xem xét quy định điều khoản chuyển tiếp cho phù hợp, có thể tham khảo như sau:

“Trong quá trình thực hiện, nếu có vấn đề phát sinh, khó khăn, vướng mắc hoặc cần sửa đổi, bổ sung, Thanh tra tỉnh Lâm Đồng chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung Quy định này cho phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định của pháp luật hiện hành”.

- Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát kỹ các quy định của Thông tư số 02/2023/TT-TTCP và các văn bản có liên quan (*kịp thời cập nhật các văn bản hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ đối với nội dung liên quan*) để đảm bảo các quy định Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh Lâm Đồng đúng quy định, phù hợp với hệ thống pháp luật, không bị thiếu sót hoặc không bị trùng lặp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn với các cơ quan, đơn vị, tổ chức khác.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Qua rà soát dự thảo và các văn bản có liên quan không phát sinh thủ tục hành chính. Do đó, nội dung dự thảo bảo đảm tính hợp lý, không làm phát sinh các thủ tục cho tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Cơ quan soạn thảo đã giải trình nguồn lực thi hành tại mục V dự thảo Tờ trình.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

6.1. Ngôn ngữ, thể thức kỹ thuật trình bày

Đề nghị rà soát toàn bộ dự thảo và trình bày theo đúng quy định tại Nghị định 78/2025/NĐ-CP, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định:

- Tại phần căn cứ pháp lý:

+ Sửa căn cứ thứ nhất đến căn cứ thứ 7 thành: “*Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15*”; “*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15*”; “*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15*”; “*Luật Thanh tra số 84/2025/QH15*”; “*Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13*”; “*Luật Tiếp công dân số 42/2013/QH13*”; “*Luật Tố cáo số 25/2018/QH14*”; “*Luật Phòng, chống tham nhũng số 36/2018/QH14*” theo đúng quy định tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

+ Bổ sung căn cứ: “*Thông tư số 02/2023/TT-TTCP ngày 22 tháng 12 năm 2023 của Tổng Thanh tra Chính phủ ban hành hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương*”.

- Trình bày phần dưới căn cứ pháp lý theo đúng quy định tại Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, cụ thể:

“*Theo đề nghị của...*;

“*Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định...*”

- Bỏ cụm từ “**QUYẾT ĐỊNH**” dưới phần căn cứ pháp lý.

- Bỏ dấu gạch ngang cạnh giữa dưới tên gọi dự thảo Quyết định đảm bảo Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Đối với dự thảo Quy định:

- Bỏ dấu gạch ngang cạnh giữa dưới tên gọi Quy định cho đảm bảo Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Tại nội dung chú thích của Quy định kèm theo: Đề nghị bỏ nội dung “ngày ...tháng...năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng” và bỏ dấu gạch ngang cạnh giữa cho đảm bảo Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Khoản 4, điểm đ khoản 7 Điều 2: Trình bày chính xác cụm từ “*Giám đốc Sở*”.

c) Đối với dự thảo Tờ trình: Đề nghị rà soát, trình bày các nội dung đảm bảo theo Mẫu số 02, Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

6.2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

7. Kết luận

Dự thảo chỉ đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền khi chính lý, hoàn thiện dự thảo theo nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này và thực hiện theo đúng quy định tại điểm b khoản 4 Điều 2 Thông tư số 10/2025/TT-BNV ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Mỹ Linh