

V/v một số quy định về xây dựng
phương án phòng cháy chữa cháy rừng
mùa khô 2023-2024.

Kính gửi:

- UBND các huyện, thành phố;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố;
- Các đơn vị chủ rừng nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Để chủ động triển khai công tác phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR), giảm thiểu thiệt hại tài nguyên rừng đến mức thấp nhất khi có cháy rừng xảy ra; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Nông nghiệp và PTNT) hướng dẫn một số nội dung về PCCCR mùa khô 2023-2024, như sau:

I. CÁC CĂN CỨ THỰC HIỆN

1. Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017 và các Nghị định của Chính phủ: số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; số 01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019 về Kiểm lâm và Lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng.

2. Các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT: số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/11/2019 quy định về PCCCR; số 12/2022/TT-BNNPTNT ngày 20/9/2022 hướng dẫn một số hoạt động về lâm nghiệp thực hiện Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

3. Các Công điện/Thông báo của Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng: số 3718/CĐ-UBND ngày 25/4/2023 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách PCCCR trong dịp cao điểm mùa khô năm 2023; số 4607/CĐ-UBND ngày 26/5/2023 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách phòng chống chữa cháy rừng; số 137/TB-UBND ngày 20/4/2023 về thông báo kết luận của đồng chí Nguyễn Ngọc Phúc, Tỉnh ủy viên, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng tại buổi làm việc với Sở Nông nghiệp và PTNT.

4. Căn cứ tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

II. QUY ĐỊNH VỀ PCCCR ĐỂ XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN PCCCR

1. Đối tượng và yêu cầu kỹ thuật làm giảm vật liệu cháy rừng thông¹

a) Rừng non trong giai đoạn chăm sóc, nuôi dưỡng:

- Phát dọn thực bì sát gốc (chiều cao gốc phát không quá 10 cm) và phát tỉa cành, nhánh thấp của tán cây;

¹ Đối với các loại rừng trồng khác, quy trình thực hiện tương tự nhưng phải được Chi cục Kiểm lâm kiểm tra, xác minh và xem xét giải quyết từng trường hợp cụ thể.

- Dọn sạch vật liệu cháy, thu gom đưa ra khỏi rừng hoặc ở băng trống giữa hàng cây trồng để đốt hoặc chôn lấp.

- Vật liệu cháy được gom thành nhiều đống nhỏ, đốt làm nhiều lần; vật liệu cháy vừa héo thì tiến hành đốt ngay, không đợi vật liệu khô hoàn toàn rồi mới đốt; khi đốt phải châm lửa đốt từ đỉnh đống gom xuống hoặc đốt từ hướng ngược hướng gió.

b) Rừng tự nhiên có cây tái sinh, rừng trồng cây phân tán²:

Phát dọn, mang vật liệu cháy ra khỏi rừng và thực hiện như đối tượng rừng non giai đoạn chăm sóc, nuôi dưỡng.

c) Khu vực cửa ngõ thành phố Đà Lạt (đọc 02 bên cao tốc Liên Khương – Prenn; các đèo: Prenn, Mimosa, Tà Nung, D’ran; đọc Quốc lộ 27C và Tỉnh lộ ĐT 722, Đankia - Suối Vàng, khu vực Langbiang;...): thực hiện xử lý vật liệu cháy hoàn thành trước ngày 31 tháng 12 hàng năm; cụ thể như sau:

- Làm giảm vật liệu cháy từ vị trí mép đường hoặc mép vườn rẫy của dân (nếu có) đến rừng trong phạm vi chiều rộng 50 m.

- Cắt sát gốc cỏ, cây bụi (chiều cao gốc phát không quá 10 cm), chừa lại những cây tái sinh mục đích dưới tán rừng.

- Gom vật liệu cháy mang ra chỗ trống và nơi khuất tầm nhìn ở các tuyến giao thông; tập trung vật liệu cháy thành từng đống nhỏ trong trạng thái chưa khô hoàn toàn để đốt có sự kiểm soát chặt chẽ của đơn vị chủ rừng tránh cháy lan; sau khi đốt thì dùng cào, cuốc, cành cây lấp tàn tro để đảm bảo tính mỹ quan.

d) Rừng tự nhiên, rừng trồng lớn ở các khu vực khác (tiếp giáp các khu vực dân cư, đường giao thông, ...) có nguy cơ cháy cao: các đơn vị chủ rừng chủ động lựa chọn giải pháp PCCCR phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định.

2. Thời gian làm giảm vật liệu cháy

- Thời gian phù hợp và an toàn cho việc làm giảm vật liệu cháy là từ cuối mùa mưa đến ngày 15 tháng 01 hàng năm; trong ngày, tiến hành đốt lúc gió nhẹ, vào trước 8 giờ buổi sáng và sau 16 giờ buổi chiều;

- Trường hợp thời tiết nắng gắt hoặc còn mưa, Sở Nông nghiệp và PTNT sẽ có quy định cụ thể bằng văn bản.

3. Hồ sơ và thiết kế hiện trường làm giảm vật liệu cháy

- Thiết lập hồ sơ, gồm tên lô, khoảnh, tiểu khu, diện tích, trạng thái rừng, năm trồng (đối với rừng trồng); cấp thực bì, đặc điểm địa hình, địa vật, lịch sử cháy rừng; các tác động chăm sóc, nuôi dưỡng, làm giảm vật liệu cháy trước đó thể hiện bằng bảng biểu, thuyết minh và bản đồ số, bản đồ giấy.

- Thiết kế hiện trường khu vực rừng dự kiến làm giảm vật liệu cháy thành từng lô (nên ghi theo tên lô rừng hiện đang được quản lý theo diễn biến tài nguyên rừng, đảm bảo sự đồng bộ thống nhất để phục vụ công tác báo cáo); đối với rừng trồng thì áp dụng theo lô thiết kế trồng rừng; trường hợp trong lô có nhiều kiểu trạng thái rừng thì phải chia thành phân lô phù hợp với kiểu trạng thái để xác định biện pháp xử lý thích hợp.

² Khu vực có cây tái sinh mọc từng đám (đạt mật độ trên 500 cây/ha) có diện tích từ 0,1 ha trở lên xen kẽ trong rừng; khu vực trồng cây phân tán có thảm thực bì lớn, tiếp giáp với rừng có nguy cơ cháy cao.

4. Đối tượng rừng ưu tiên đầu tư kinh phí PCCCR³

- Rừng trồng sau giai đoạn chăm sóc đến năm thứ 8 đối với thông 03 lá và thông Caribe đến năm thứ 6 và rừng tự nhiên được khoanh nuôi tái sinh bằng hình thức tái sinh tự nhiên hoặc khoanh nuôi tái sinh có trồng bổ sung.

- Khu vực cửa ngõ thành phố Đà Lạt (đọc 02 bên cao tốc Liên Khương – Prenn; các đèo: Prenn, Mimosa, Tà Nung, D’ran; dọc Quốc lộ 27C và Tỉnh lộ ĐT 722, Đankia - Suối Vàng, khu vực Langbiang;...).

Ngoài ra, các khu vực rừng khác có nguy cơ cháy rừng cao cần được đầu tư kinh phí trên cơ sở căn cứ vào tình hình thực tế để xem xét: rừng trồng nguy cơ cháy cao; khu vực có cây tái sinh mục đích mọc thành đám có diện tích từ 0,1 ha trở lên; khu vực trồng cây phân tán có thảm thực bì lớn, tiếp giáp với diện tích rừng có nguy cơ cháy rừng cao; khu vực rừng giống,...

III. NỘI DUNG CHI VÀ ĐƠN GIÁ CHO HOẠT ĐỘNG PCCCR

1. Nội dung chi

Theo quy định tại Điều 15 Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT, các nội dung chi cho hoạt động PCCCR, gồm:

a) Hoạt động tuyên truyền, tập huấn, huấn luyện, diễn tập, kiểm tra công tác PCCCR;

b) Xây dựng, duy tu, bảo dưỡng, nâng cấp, cải tạo đường ranh cản lửa, chòi canh lửa rừng, trạm quan sát, dự báo lửa rừng; kênh mương, cầu, cống, bể, bồn chứa nước, đập, hồ chứa và đường ống dẫn nước phục vụ công tác PCCCR;

c) Mua sắm vật tư, trang thiết bị, phương tiện; thiết bị quan trắc, cảnh báo nguy cơ cháy rừng;

d) Nguyên nhiên vật liệu; sửa chữa, bồi thường thiệt hại phương tiện, thiết bị được huy động để chữa cháy rừng;

đ) Công tác thông tin, liên lạc; công tác phí; hội nghị; tổng kết, khen thưởng các đơn vị, cá nhân có thành tích trong công tác PCCCR;

e) Hoạt động làm thêm giờ theo quy định của pháp luật;

f) Chi cho người tham gia chữa cháy rừng;

g) Tiền ăn thêm, bồi dưỡng cho các lực lượng tham gia chữa cháy rừng;

h) Cấp cứu người bị nạn, đảm bảo y tế cho các lực lượng tham gia PCCCR;

i) Thuê phương tiện, chi phí sửa chữa các phương tiện (nếu bị hư hỏng do nguyên nhân khách quan) được huy động tham gia chữa cháy rừng theo lệnh điều động của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

k) Chi trả cho các tổ chức, cá nhân, chủ phương tiện tham gia chữa cháy bị rủi ro do cháy rừng;

³ Đối với diện tích rừng non trong giai đoạn chăm sóc thì việc thực hiện PCCCR sử dụng nguồn kinh phí trồng rừng và chăm sóc rừng; rừng trồng hoặc rừng tự nhiên được khoanh nuôi tái sinh bằng hình thức tái sinh tự nhiên hoặc khoanh nuôi tái sinh có trồng bổ sung ngoài các giai đoạn được đầu tư kinh phí thì áp dụng giải pháp PCCCR kết hợp với nuôi dưỡng rừng.

l) Ứng dụng khoa học công nghệ trong PCCCR;

m) Duy trì hoạt động thường xuyên của tổ, đội quân chúng bảo vệ rừng; tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về bảo vệ rừng; hợp đồng lao động bảo vệ rừng, PCCCR theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 07/2012/QĐ-TTg ngày 08/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ ban hành một số chính sách tăng cường công tác bảo vệ rừng;

n) Nội dung chi khác cho hoạt động PCCCR thực hiện theo quy định của pháp luật⁴.

2. Đơn giá

Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và PTNT đang xây dựng các định mức kinh tế - kỹ thuật về lâm nghiệp, trong đó có định mức về PCCCR (Quyết định số 3412/QĐ-BNN-PC ngày 11/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nông nghiệp và PTNT năm 2023; dự kiến hoàn thành trước ngày 31/12/2023); do đó, đơn giá các hạng mục để xây dựng phương án PCCCR mùa khô 2023-2024 tạm thời tiếp tục thực hiện theo Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 26/9/2019 của UBND tỉnh Lâm Đồng về việc phê duyệt đơn giá áp dụng trong công tác PCCCR mùa khô năm 2019-2020 và mùa khô các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng, gồm các hạng mục: làm giảm vật liệu cháy rừng; làm giảm vật liệu cháy rừng cảnh quan; làm ranh cản lửa; sơn sửa chòi canh lửa; sơn sửa bảng nội quy; xây dựng bảng nội quy xi măng; làm mới lán canh lửa; hợp đồng lực lượng tuần tra, trực cháy, chữa cháy rừng; khoán PCCCR 05 tháng mùa khô; rà, sửa đường phục vụ PCCCR; biển báo cản lửa và 02 hạng mục có đơn giá mang tính chất hỗ trợ là huy động công chữa cháy rừng và chi trực phòng cháy rừng (ngoài giờ).

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. UBND các huyện, thành phố quyết định việc giao cho đơn vị chủ rừng nhà nước hoặc hạt Kiểm lâm sở tại trực tiếp ký hợp đồng với lực lượng hỗ trợ/tăng cường cho công tác trực cháy và tham gia chữa cháy rừng trong 03 tháng cao điểm của mùa khô trên tinh thần tiết kiệm và hiệu quả; chịu trách nhiệm quản lý, điều hành lực lượng này trong công tác trực cháy, chữa cháy rừng tại các vùng trọng điểm cháy rừng.

2. Chi cục Kiểm lâm (thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững cấp tỉnh) tham mưu xây dựng phương án PCCCR cấp tỉnh; trình Sở Nông nghiệp và PTNT phê duyệt.

3. Hạt Kiểm lâm các huyện, thành phố (thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững cấp huyện) xây dựng phương án PCCCR trình UBND huyện, thành phố phê duyệt làm cơ sở thực hiện; chịu trách nhiệm trong việc xác minh hiện trường để xây dựng phương án PCCCR của các đơn vị chủ rừng nhà nước; hướng dẫn các doanh nghiệp thuê rừng xây

⁴ Một số nội dung chi khác được quy định tại Quyết định số 2099/QĐ-UBND ngày 26/9/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Lâm Đồng về việc phê duyệt đơn giá áp dụng trong công tác PCCCR mùa khô năm 2019-2020 và mùa khô các năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

dựng phương án PCCCR theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 45 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP, trong đó: không xây dựng lại phương án PCCCR trong trường hợp không có thay đổi so với năm trước hoặc có thay đổi nhỏ, không ảnh hưởng cơ bản nội dung phương án PCCCR thì ghi rõ nội dung vào Phần IV của phương án đã xây dựng; trường hợp có thay đổi lớn, cơ bản làm ảnh hưởng đến nội dung phương án thì phải xây dựng và phê duyệt lại.

4. Các đơn vị chủ rừng nhà nước xây dựng phương án PCCCR đúng quy định và đặc điểm tình hình thực tế tại địa phương, tài nguyên rừng quản lý; lựa chọn các giải pháp, hạng mục ưu tiên để thực hiện PCCCR trên tinh thần tiết kiệm và hiệu quả; việc lập phương án PCCCR thực hiện theo Điều 45 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP; nâng cao trách nhiệm, chất lượng trong việc xây dựng phương án PCCCR. Đối với hiện trường rừng trồng đưa vào làm giảm vật liệu cháy (rừng trồng thay thế, trồng mới, sau giải tỏa,...) đã hết giai đoạn trồng và chăm sóc, phải đánh giá chất lượng rừng trước khi thực hiện; nâng cao trách nhiệm của chủ đầu tư công trình lâm sinh và chịu trách nhiệm trước các đoàn thanh tra, kiểm tra nếu không đúng đối tượng và diện tích rừng đưa vào thực hiện PCCCR.

5. Cấp thực bì vận dụng theo quy định tại Quyết định số 38/2005/QĐ-BNN ngày 06/7/2005 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành định mức kinh tế kỹ thuật trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh rừng và bảo vệ rừng.

6. Thời gian nộp phương án PCCCR mùa khô 2023-2024 trước ngày 20/10/2023; đối với các đơn vị chủ rừng thuộc tỉnh nộp phương án PCCCR về Chi cục Kiểm lâm; các đơn vị chủ rừng nhà nước thuộc huyện nộp về hạt Kiểm lâm sở tại để có ý kiến kỹ thuật. Các năm tiếp theo, đơn vị hoàn thành việc xây dựng kế hoạch PCCCR (hạng mục kinh phí) trình cơ quan có thẩm quyền để tổng hợp dự toán kinh phí trước ngày 31/7.

Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị các đơn vị triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Như trên;
- GD, Phó GD (LN);
- Lưu: VT; KL_(QLR).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Danh Tuyên