

Số: /SCT-KHTH
V/v chuẩn bị nội dung phục vụ
đoàn công tác Trung ương làm việc
với các địa phương

Lâm Đồng, ngày tháng 12 năm 2023

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện văn bản số 11250/UBND-KH1 ngày 19/12/2023 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị nội dung phục vụ đoàn công tác Trung ương làm việc với các địa phương;

Sau khi rà soát, Sở Công Thương báo cáo các nội dung sau:

I. Số lượng đoàn công tác do Thành viên Chính phủ làm việc

Trong năm 2023, ngành Công Thương không có đoàn công tác nào do Thành viên Chính phủ chủ trì làm việc.

II. Kiến nghị một số khó khăn, vướng mắc ngành Công Thương

*** Lĩnh vực Công nghiệp**

Nghị định 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện

Trong quá trình triển khai các quy định về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện, Sở Công Thương nhận thấy còn một số khó khăn cho doanh nghiệp, do đó kiến nghị Chính phủ nghiên cứu bãi bỏ, chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung quy định trong Nghị định số 114/2018/NĐ-CP như sau:

(1) Các điểm: điểm d khoản 1 Điều 7; điểm đ khoản 1 Điều 12; điểm d khoản 1 Điều 26 có nội dung sau: “Văn bản góp ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan;”

Theo quy định, sau khi xây dựng: phương án ứng phó thiên tai cho công trình, vùng hạ du đập trong quá trình thi công; Quy trình vận hành hồ chứa nước; phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp (Bộ Công Thương và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn cụ thể tại Thông tư số 09/2019/TT-BCT và Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT), chủ đập, hồ chứa gửi văn bản lấy ý kiến các cơ quan nhà nước có liên quan trước khi trình cơ quan chức năng thẩm định.

Do việc lấy ý kiến trước khi thẩm định, phê duyệt là trách nhiệm của cơ quan thẩm định. Tránh trường hợp một số nội dung nhưng lấy ý kiến nhiều lần. Để cắt giảm thủ tục hành chính rườm rà, do đó đề xuất bãi bỏ: điểm d khoản 1 Điều 7; điểm đ khoản 1 Điều 12; điểm d khoản 1 Điều 26 có nội dung sau: “Văn bản góp ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan;”.

(2) Khoản 2 Điều 24 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP có nội dung: “2. Xây dựng phương án cấm mốc chỉ giới: Chủ sở hữu đập, hồ chứa thủy điện có

trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi xây dựng đập để xây dựng phương án cấm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập.”

Với nội dung như trên, phương án cấm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập thủy điện phải được Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã chấp thuận.

Vì vậy, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho chủ đập, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung với nội dung như sau: “Chủ sở hữu đập, hồ chứa thủy điện có trách nhiệm xây dựng phương án cấm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập trình cơ quan thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật.”

(3) Điểm d khoản 4 Điều 24 có nội dung: “Đối với đập có phạm vi bảo vệ thuộc địa bàn một huyện, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi xây dựng đập phê duyệt.”

Với nội dung quy định như trên, trong quá trình thực hiện Điều 24 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP, nhận thấy:

- Mốc chỉ giới bảo vệ đập sau khi được phê duyệt đều bàn giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý;
- Chủ trương của Chính phủ là phân cấp giải quyết thủ tục hành chính cho cấp dưới, giảm nhẹ cho cơ quan cấp trên.

Vì vậy, điểm d khoản 4 Điều 24 đề nghị chỉnh sửa, bổ sung như sau: “d) Việc phê duyệt phương án cấm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ đập thủy điện đối với đập nằm trên địa bàn của 02 huyện thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, đối với đập nằm trên địa bàn của 02 xã thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp huyện, đối với đập nằm trên địa bàn xã thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp xã.”.

Nghị định số 02/2023/NĐ-CP ngày 01/02/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước

Theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 28 Nghị định số 02/2023/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước “Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ hiệu lực thu hồi và cấp lại Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt để phát điện với công suất lắp máy từ 2.000 kW trở lên (tức 2 MW trở lên).

Đề giảm quá tải thủ tục hành chính tại Bộ Tài nguyên và Môi trường trong việc cấp Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt. Vì vậy, đề nghị sửa đổi, bổ sung Điều 28 Nghị định số 02/2023/NĐ-CP như sau:

(1) Khoản 1 Điều 28 Nghị định số 02/2023/NĐ-CP đề nghị sửa đổi, bổ sung:

“1. Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ hiệu lực thu hồi và cấp lại Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt đối với các công trình đặc biệt quan trọng, công trình cấp I và công trình nằm trên địa bàn hành chính của 2 tỉnh trở lên”.

(2) Khoản 2, khoản 3 Điều 28 Nghị định số 02/2023/NĐ-CP đề nghị sửa đổi, bổ sung thành khoản 2 như sau:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc ủy quyền cho Sở Tài nguyên và Môi trường cấp, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ hiệu lực thu hồi và cấp lại Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt đối với các công trình cấp II trở xuống và nằm trên địa bàn hành chính tỉnh.”

Nghị định số 137/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Điện lực và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện lực

Đề nghị sửa đổi, bổ sung nội dung tại điểm b, c khoản 1 Điều 45 Nghị định số 137/2013/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 19 Điều 3 Nghị định số 17/2020/NĐ-CP như sau:

“b) Cục Điều tiết điện lực cấp giấy phép hoạt động điện lực đối với hoạt động phân phối điện, bán buôn điện, bán lẻ điện, tư vấn chuyên ngành điện lực và hoạt động phát điện đối với nhà máy điện có quy mô công trình cấp I, công trình nằm trên địa bàn hành chính 02 tỉnh trở lên không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản này;

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp giấy phép hoạt động điện lực cho tổ chức, cá nhân có hoạt động điện lực nằm trên địa bàn hành chính tỉnh với quy mô công trình cấp II trở xuống theo hướng dẫn của Bộ Công Thương.”

c) Lý do sửa đổi

- Theo quy định của Luật Xây dựng hiện hành, Sở Công Thương tổ chức thẩm định công trình năng lượng có quy mô cấp II trở xuống nằm trên địa bàn hành chính tỉnh, việc phân cấp cấp giấy phép hoạt động điện lực cho UBND tỉnh đồng bộ với việc thẩm định và thuận lợi cho công tác quản lý chuyên ngành công trình năng lượng tại địa phương;

- Chủ trương của Chính phủ là phân cấp giải quyết thủ tục hành chính.

Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp

Sở Công Thương đã rà soát tại Văn bản số 1984/SCT-KHTH ngày 09/8/2023 đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vướng mắc trong các luật hiện hành gửi Sở Tư pháp tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.

UBND tỉnh đã tổng hợp tại Báo cáo số 270/BC-UBND ngày 10/8/2023 kết quả rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vướng mắc trong các Luật hiện hành trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Trong đó¹:

Kiến nghị Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 68/2017/NĐ-CP cho phù hợp với Luật Đầu tư hoặc có quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể đối với việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp.

¹ Khoản 14 Mục II Danh mục kết quả rà soát văn bản thực hiện theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 689/TTg-PL ngày 29/7/2023 kèm theo Báo cáo số 270/BC-UBND ngày 10/8/2023 của UBND tỉnh

Kiến nghị Chính phủ ban hành văn bản thống nhất về phương thức lựa chọn nhà đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp.

Nghị định số 111/2015/NĐ-CP ngày 03/11/2015 của Chính phủ về phát triển công nghiệp hỗ trợ.

Bộ Công Thương đã có Văn bản số 4860/BCT-CN ngày 12/8/2021 về việc góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2015/NĐ-CP về phát triển công nghiệp hỗ trợ. Sở Công Thương Lâm Đồng đã tham gia góp ý tại văn bản số 1606/SCT-QLCN ngày 19/8/2021.

Nghị định số 123/2014/NĐ-CP ngày 25/12/2014 của Chính phủ quy định về xét tặng danh hiệu “Nghệ nhân nhân dân”, “Nghệ nhân ưu tú” trong lĩnh vực nghề thủ công mỹ nghệ

Bộ Công Thương đã có Văn bản số 3679/BCT-CTĐP ngày 14/6/2023 về góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết về xét tặng danh hiệu “Nghệ nhân Nhân dân”, “Nghệ nhân Ưu tú” trong lĩnh vực thủ công mỹ nghệ. Sở Công Thương Lâm Đồng đã tham gia góp ý tại văn bản số 1627/SCT-QLCN ngày 06/7/2023.

Nghị định 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm

Tại điểm c, khoản 1, mục III Biểu phí trong công tác an toàn thực phẩm ban hành kèm theo Thông tư số 67/2021/TT-BTC ngày 05/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí trong công tác an toàn thực phẩm quy định phí thẩm định cơ sở sản xuất thực phẩm (trừ cơ sở sản xuất thực phẩm bảo vệ sức khỏe):

- Đối với cơ sở sản xuất nhỏ lẻ được cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm là 500.000đ/lần/cơ sở.

- Đối với cơ sở sản xuất khác (bao gồm cả cơ sở vừa sản xuất vừa kinh doanh) được cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm là 2.500.000 đ/lần/cơ sở.

Tuy nhiên, hiện nay Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ chưa có hướng dẫn cụ thể như thế nào là cơ sở sản xuất nhỏ lẻ. Do đó, để có cơ sở áp dụng mức phí phải thu khi thực hiện cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, đề nghị Chính phủ, Bộ Công Thương có hướng dẫn cụ thể về khái niệm “cơ sở sản xuất thực phẩm nhỏ lẻ”.

*** Lĩnh vực Thương mại**

Ngày 17/11/2023 Chính phủ ký ban hành Nghị định số 80/2023/NĐ-CP, sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 và Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu.

Nghị định lần này mở ra nhiều điểm mới, thông thoáng tạo điều kiện cho các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện tại địa phương có một số nội dung còn lúng túng.

Do đó Sở Công Thương kính đề nghị Bộ Công Thương; Vụ thị trường trong nước – Bộ Công Thương hướng dẫn kịp thời quy định tại khoản 7, Điều 1 Nghị định số 80/2023/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung khoản 2, khoản 3 và khoản 11 Điều 21 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP:

(1) Việc treo lô gô, biển hiệu tại cửa hàng bán lẻ xăng dầu khi ký hợp đồng đại lý với 03 thương nhân phân phối, thương nhân đầu mối kinh doanh xăng dầu;

(2) Thương nhân có 01 cửa hàng xăng dầu (*không có Giấy xác nhận đủ điều kiện làm đại lý xăng dầu của Sở Công Thương*) thì có được ký hợp đồng làm đại lý với 03 thương nhân phân phối, thương nhân đầu mối kinh doanh xăng dầu hay không;

(3) Kiểm soát chất lượng xăng dầu khi ký hợp đồng đại lý với 03 thương nhân phân phối, thương nhân đầu mối kinh doanh xăng dầu.

*** Lĩnh vực thanh tra, kiểm tra**

Từ những vướng mắc, bất cập trong việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp khi xử lý vi phạm hành chính “*Đưa hạng mục công trình hoặc công trình điện lực vào vận hành, sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật*”, Sở Công Thương kiến nghị Chính Phủ, Bộ Công Thương, Bộ Tài chính xem xét sửa đổi, bổ sung quy định về biện pháp khắc phục hậu quả “*“Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm có được từ hoạt động phát điện để sung vào ngân sách nhà nước”*” quy định tại điểm d khoản 5 Điều 6 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi khoản 9 Điều 2 Nghị định số 17/2022/NĐ-CP) hoặc có văn bản quy định hướng dẫn chi tiết về phương pháp tính số lợi bất hợp pháp đối với các hành vi cụ thể trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện.

Kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GĐ và các PGĐ Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT, KHTH.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Trọng Hiền