|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày tháng 7 năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định** **dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Lâm Đồng**

Ngày 18/7/2025, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 67/SDTTG-VP ngày 17/7/2025 của Sở Dân tộc và Tôn giáo về việc thẩm định dự thảo Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)* và đầy đủ hồ sơ kèm theo. Sau khi nghiên cứu hồ sơ, căn cứ các quy định pháp luật hiện hành có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện khoản 6 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể:

*“****Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn*** *và cơ cấu tổ chức* ***của cơ quan chuyên môn****, tổ chức hành chính khác* ***thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình****; quyết định thành lập, tổ chức lại, thay đổi tên gọi, giải thể, quy định tổ chức bộ máy, nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình theo quy định của pháp luật”*.

Đồng thời, thực hiện khoản 1 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

*“****Điều 19. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh***

*1.* ***Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng sở phù hợp với hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực****; quyết định cơ cấu tổ chức, số lượng Phó Giám đốc của từng sở phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực ở địa phương và các tiêu chí quy định tại Nghị định này.”.*

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 4 Thông tư số 02/2025/TT-BDTTG ngày 24/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Dân tộc và Tôn giáo hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Dân tộc và Tôn giáo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, quy định Sở Dân tộc và Tôn giáo trình Ủy ban nhân dân tỉnh: *“c)* ***Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Dân tộc và Tôn giáo****; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị sự nghiệp công lập (trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác) thuộc Sở Dân tộc và Tôn giáo (nếu có);”.*

Đồng thời, căn cứ khoản điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, quy định:

“***2.******Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:*** ***a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên****;*”.

Do đó, việc Sở Dân tộc và Tôn giáo chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với nội dung được giao tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Thông tư số 02/2025/TT-BDTTG; các quy định của pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương.

**3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước**

Nội dung dự thảo phù hợp vớichủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, cụ thể: Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, Đề án số 05/ĐA-UBND ngày 02/7/2025 của UBDN tỉnh về thành lập các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 03/7/2025 của HĐND tỉnh về việc thành lập các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

**4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo**

Sở Dân tộc và Tôn giáo trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Quyết định là phù hợp với thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; khoản 1 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP; điểm c khoản 1 Điều 4 Thông tư số 02/2025/TT-BDTTG và các văn bản pháp luật có liên quan. Do đó, về cơ bản Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

**4.1. Đối với dự thảo Quyết định**

- **Tại Điều 2**: Dự thảo quy định “Quyết định này có hiệu lực **kể từ ngày ký**”.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: “*Văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành*”. Do đó, đề nghị điều chỉnh Điều 2 dự thảo Quyết định như sau:

“**Điều 2**. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm....”.

Ngoài ra, để quy định được chặt chẽ, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát tất cả các văn bản QPPL có liên quan của 03 tỉnh Lâm Đồng, tỉnh Bình Thuận và tỉnh Đắk Nông (trước sáp nhập) để quy định rõ việc thay thế cho cụ thể…

Đồng thời, theo quy định tại khoản 4 Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, quy định về giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước: *“Cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này có trách nhiệm đồng thời tổ chức xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc* ***trình cơ quan, người có thẩm quyền******sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh nội dung quy định tại văn bản hành chính*** *hoặc nội dung đã ủy quyền ban hành”*.

Vì vậy, bên cạnh việc rà soát các văn bản QPPL đã ban hành có liên quan như đã nêu, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các văn bản hành chính của 03 tỉnh Lâm Đồng, tỉnh Bình Thuận và tỉnh Đắk Nông (có liên quan trực tiếp, nếu có) để bổ sung vào nội dung thay thế, bãi bỏ của Điều 2 dự thảo Quyết định cho cụ thể, phù hợp.

- **Tại phần nơi nhận**: Đề nghị chỉnh sửa tên gọi “Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL&XLVPHC)” là “Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính – Bộ Tư pháp” cho phù hợp theo quy định tại Nghị định số 39/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và bổ sung nơi nhận cho đầy đủ, như: Sở Tư phápcho phù hợp với điểm b tiểu mục 8 Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định về nơi nhận:

*“b) Tùy theo nội dung của văn bản, nơi nhận văn bản có thể gồm:*

*- Cơ quan giám sát, kiểm tra việc triển khai thi hành văn bản;*

*- Cơ quan công báo;*

*- Cơ quan trực tiếp chịu trách nhiệm triển khai thi hành văn bản;*

*- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan;*

*- Đơn vị lưu văn bản và đơn vị soạn thảo văn bản”*.

**4.2. Đối với dự thảo Quy định**

**- Tại khoản 2 Điều 1**: Đề nghị bỏ cụm từ “(sau đây gọi tắt là Sở)” vì không cần thiết phải gọi tắt và qua đối chiếu các quy định sau đó vẫn quy định là Sở Dân tộc và Tôn giáo.

- **Tại Điều 3**: Đối với nội dung quy định về cơ cấu tổ chức, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Quyết định số 180/QĐ-UBND ngày 08/7/2025 về việc ban hành cơ cấu tổ chức của Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Lâm Đồng. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại tại dự thảo Quyết định và dự thảo Quy định chỉ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Dân tộc và Tôn giáo cho phù hợp.

**- Tại Điều 5:**

+ Khoản 1: Dự thảo quy định “Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở, Giám đốc Sở quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương thuộc Sở;…”. Tuy nhiên, tại khoản 18 Điều 4 Thông tư số 02/2025/TT-BDTTG quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Sở:

*“Điều 4. Nhiệm vụ và quyền hạn…*

*18. Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của văn phòng; phòng ban chuyên môn nghiệp vụ thuộc sở, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Dân tộc và Tôn giáo”.*

Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại thẩm quyền “Giám đốc Sở” tại dự thảo cho phù hợp với quy định nêu trên.

+ Khoản 2: Đề nghị cơ quan soạn thảo thay nội dung *“điều chỉnh”* bằng nội dung *“thay thế, bãi bỏ”* trước cụm từ *“sửa đổi, bổ sung”* cho phù hợp với các hình thức xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành, tình hình quản lý nhà nước tại địa phương đối với lĩnh vực mình để rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định cho đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, tránh sai sót.

**4.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ theo Mẫu số 02 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx) được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx) và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng Tờ trình đảm bảo về bố cục, nội dung theo quy định.

- Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo đồng thời chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

- Tại phần kết thúc dự thảo Tờ trình: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các tài liệu gửi kèm theo cho phù hợp với khoản 2 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

**5. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày**

Ngôn ngữ được sử dụng tại dự thảo cơ bản đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và Mẫu số 20 Phụ lục III, Mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

**-** Đề nghịbỏ dấu gạch ngang canh giữa dưới tên gọi dự thảo Quyết định.

**- Tại phần căn cứ pháp lý**:

+ Căn cứ thứ nhất: Đề nghị viết lại như sau “*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15*” cho phù hợp với Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

+ Đề nghị chỉnh sửa căn cứ thứ hai thành “*Căn cứ* *Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;*” cho phù hợp.

+ Tại căn cứ là Nghị quyết số 190/2025/QH15: Đề nghị thay cụm từ “của Quốc hội khóa XV” thành cụm từ “ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội” cho phù hợp.

+ Đề nghị chỉnh sửa cách trình bày, tên gọi của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP cho chính xác và thống nhất tại dự thảo.

+ Tại căn cứ là Nghị định 150/2025/NĐ-CP: Đề nghị bỏ cụm từ “thành phố thuộc” cho chính xác theo tên gọi văn bản.

+ Tại câu cuối phần căn cứ pháp lý: Đề nghị bỏ cụm từ “*tỉnh Lâm Đồng*” sau cụm từ “*Ủy ban nhân dân*”.

- Tại tên gọi dự thảo Quy định: Bổ sung từ “tỉnh” trước tên “Lâm Đồng”.

**- Tại dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa cách trình bày, lỗi chính tả cho phù hợp, như: Tại dự thảo Tờ trình, bỏ nội dung “**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN (không có)**”, bổ sung từ “Sở Dân tộc và Tôn giáo xin” trước cụm từ “kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định” tại câu cuối;…

**6. Về trình tự, thủ tục soạn thảo**

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 175/UBND-NC1 ngày 14/7/2025 về việc chủ trương xây dựng Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các sở, ban, ngành.

- Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục **rút gọn** quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Bên cạnh đó, theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 2 Thông tư số 10/2025/TT-BNV ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, quy định:

“***Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn***

*…*

*4. Về tổ chức bộ máy:*

*…*

*b)* ***Thẩm định đối với các dự thảo văn bản****:*

***Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan hành chính****, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; bảo đảm việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về lĩnh vực nội vụ trong chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan hành chính trên địa bàn cấp tỉnh, cấp xã*;”.

Do đó, đề nghị Sở Dân tộc và Tôn giáo phối hợp với Sở Nội vụ để Sở Nội vụ thực hiện nhiệm vụ thẩm định Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cho đảm bảo, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

**7. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính**

Qua rà soát dự thảo và các văn bản có liên quan không phát sinh thủ tục hành chính. Do đó, nội dung dự thảo bảo đảm tính hợp lý, không làm phát sinh các thủ tục cho tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện.

**8. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số**

Cơ quan soạn thảo đã giải trình đảm bảo nguồn lực thi hành tại mục VI dự thảo Tờ trình (có đủ nguồn lực và điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản). Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu giải trình cụ thể hơn (Có kế thừa nguồn lực từ những chủ thể nào không? Có phát sinh kinh phí, nhân lực không?...), để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

**9. Kết luận**

Đề nghị Sở Dân tộc và Tôn giáo hoàn thiện dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau đó, dự thảo Quyết định đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Lưu ý: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần lưu ý một số nội dung: Đối với các nội dung Sở Tư pháp đã có ý kiến cụ thể tại Báo cáo này, đề nghị Sở Dân tộc và Tôn giáo nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; trao đổi, thống nhất với các cơ quan về các vấn đề còn có ý kiến khác nhau (nếu có) theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Ngoài ra, khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định thì đồng thời gửi Sở Tư pháp hồ sơ đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Dân tộc và Tôn giáo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Sở Dân tộc và Tôn giáo;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT Sở;  - Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Trần Thị Mỹ Linh** |