|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH LÂM ĐỒNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /BC**-**UBND | *Lâm Đồng, ngày tháng 12 năm 2023* |

|  |
| --- |
| **DỰ THẢO** |

**BÁO CÁO**

**Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

**năm 2023 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

Thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính như sau:

**I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

**1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành luật**

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 604/KH-UBND ngày 30/01/2023 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023, xác định trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện trong việc thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trên cơ sở đó, các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện đã xây dựng kế hoạch để tổ chức thực hiện theo lĩnh vực quản lý của ngành, địa phương mình, trong đó một số sở ngành và địa phương đã ban hành kế hoạch sớm[[1]](#footnote-1).

**2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.**

Trong năm 2023, UBND tỉnh ban hành 01 quyết định thuộc thẩm quyền được giao nhằm triển khai thực hiện pháp luật xử lý vi phạm hành chính, cụ thể: Quyết định số 19/2023/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 quy định mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với từng loại vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Đồng thời, các sở, ngành và địa phương tiếp tục thực hiện Quyết định số 1091/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Nhằm thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, UBND tỉnh đã chỉ đạo thủ trưởng, người đứng đầu các sở, ngành, địa phương, đơn vị chấp hành báo cáo theo đúng quy định đồng thời giao Sở Tư pháp phối hợp Sở Nội vụ xây dựng tiêu chí, tiêu chí thành phần chấm điểm chỉ số cải cách hành chính, trong đó có tiêu chí về việc thực hiện báo cáo tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, trình UBND tỉnh ban hành: Quyết định số 24/QĐ-UBND ngày 04/01/2023 phê duyệt Đề án “Xác định Chỉ số cải cách hành chính của các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng giai đoạn 2022-2025” (các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện); Quyết định số 550/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 phê duyệt Bộ chỉ số “Xác định Chỉ số cải cách hành chính của Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025” (UBND các xã, phường, thị trấn).

Thực hiện Quyết định số 819/QĐ-BTP ngày 26/5/2023 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 4935/UBND-NC ngày 06/6/2023 về việc sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương tổ chức tổng kết, đánh giá và tổng hợp báo cáo gửi Bộ Tư pháp, trong đó tập trung vào các khó khăn, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị đối với các quy định còn bất cập, chồng chéo, thiếu khả thi tại Nghị định số 19/2020/NĐ-CP[[2]](#footnote-2). Ngoài ra, Sở Tư pháp đã tham gia góp ý dự thảo Nghị định thay thế Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khí tượng thủy văn [[3]](#footnote-3).

Mặt khác, nhằm hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 55/KH-STP ngày 16/10/2023 về việc tổ chức Hội thảo “*Khó khăn, vướng mắc trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng*” với thành phần tham dự gồm đại diện các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và các chi cục có chức năng xử phạt vi phạm hành chính trực thuộc các sở; đại diện các cơ quan ngành dọc trên địa bàn tỉnh; Phòng Tư pháp và các phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện có liên quan công tác xử phạt vi phạm hành chính; công chức chuyên môn thuộc UBND cấp xã, nội dung Hội thảo tập trung đánh giá, thu thập các khó khăn, vướng mắc trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và giải đáp, hướng dẫn các sở ngành, địa phương, đồng thời tổng hợp các kiến nghị đề xuất đối với cơ quan có thẩm quyền nhằm hoàn thiện pháp luật.

**3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính.**

Thực hiện Quyết định số 1005-QĐ/TU ngày 29/12/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lâm Đồng về việc phê duyệt Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức năm 2023 của Trường Chính trị tỉnh Lâm Đồng, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp, Sở Nội vụ phối hợp Trường Chính trị tỉnh tổ chức Lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn tư pháp - hộ tịch cho công chức Tư pháp - hộ tịch 142/142 xã, phường, thị trấn trong toàn tỉnh; Trường Chính trị tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã phối hợp tổ chức 02 Lớp bồi dưỡng nghiệp vụ cải cách hành chính cho công chức tham mưu công tác cải cách hành chính tại các sở, ban, ngành, các đơn vị sự nghiệp công lập, UBND cấp huyện, cấp xã, trong đó có nội dung pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, theo dõi thi hành pháp luật, tố tụng hành chính và thi hành án hành chính.

UBND các huyện thành phố, các sở ngành đã ban hành kế hoạch phổ biến giáo dục pháp luật, tổ chức các hội nghị tập huấn, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính và các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh quản lý nhà nước[[4]](#footnote-4).

Sở Tư pháp - Cơ quan Thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã ban hành các kế hoạch, chủ trì và phối hợp với các sở, ban, ngành tổ chức phổ biến giáo dục pháp luật với nhiều hình thức và nội dung phong phú trên địa bàn tỉnh, trong đó có lồng ghép, phổ biến nội dung pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Trong năm 2023 các cơ quan thành viên của Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh đã thực hiện 561 cuộc phổ biến giáo dục pháp luật, cấp phát 153.061 tài liệu các loại, tổ chức 17 cuộc thi tìm hiểu pháp luật trên địa bàn tỉnh; cấp huyện đã thực hiện 247 cuộc phổ biến giáo dục pháp luật, cấp phát 388.283 tài liệu tuyên truyền, tổ chức 15 cuộc thi tìm hiểu pháp luật; cấp xã đã thực hiện 1.969 cuộc phổ biến giáo dục pháp luật, cấp phát 228.934 tài liệu tuyên truyền, tổ chức 39 cuộc thi tìm hiểu pháp luật.

Công tác hướng dẫn, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính còn được triển khai thông qua các hình thức khác như:

- Sở Tư pháp trả lời, giải đáp vướng mắc, hướng dẫn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính bằng văn bản hơn 20 trường hợp vụ việc phức tạp do UBND tỉnh giao và các sở ngành, địa phương gửi đến; hướng dẫn, trả lời các nội dung liên quan công tác xử lý vi phạm hành chính trực tiếp qua các cuộc kiểm tra, hội nghị, qua điện thoại và trực tiếp tại trụ sở làm việc cho hơn 50 trường hợp.

- Sở Tư pháp phổ biến nội dung pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thông qua Hội thảo: trao đổi, thảo luận về các tình huống xử lý vi phạm hành chính trong thực tiễn thi hành của các đơn vị, địa phương, tập trung vào những khó khăn vướng mắc trong thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trên các lĩnh vực quản lý nhà nước. Đồng thời, Sở Tư pháp cũng đã trao đổi với đại biểu các ngành, địa phương nội dung Thông tư số 01/2023/TT-BTP ngày 16/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, Thông tư số 18/2023/TT-BTC ngày 21/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về thủ tục thu, nộp tiền phạt, bù trừ số tiền nộp phạt chênh lệch, biên lai thu tiền phạt và kinh phí từ ngân sách nhà nước bảo đảm hoạt động của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính, cấp phát 100 bộ tài liệu về các nội dung liên quan tại Hội thảo.

**4. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

 Thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, tại Kế hoạch số 604/KH-UBND, UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì, thành lập Đoàn Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại cấp huyện, cấp xã. Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 37/KH-STP ngày 29/5/2023 tổ chức kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các huyện[[5]](#footnote-5).

Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố đã xây dựng kế hoạch theo dõi công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và tổ chức thực hiện theo lĩnh vực quản lý của ngành, địa phương mình. UBND các huyện đã ban hành Kế hoạch và thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra công tác xử lý vi phạm hành chính tại UBND cấp xã[[6]](#footnote-6). Tại các buổi kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã trao đổi trực tiếp, giải đáp và hướng dẫn các vướng mắc về nghiệp vụ, nhắc nhở những hạn chế, sai sót nhỏ trong quá trình áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính, ghi nhận và đưa vào kiến nghị đối với các khó khăn, bất cập từ các quy định của pháp luật.

**II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

**1. Tình hình vi phạm hành chính.**

Năm 2023, UBND tỉnh tiếp tục tăng cường nâng cao hiệu quả công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, chỉ đạo Sở Tư pháp, các sở ngành và địa phương phối hợp nghiên cứu, tham mưu xử lý những vụ việc phức tạp (trong năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo 16 vụ việc cụ thể). Các sở ngành và địa phương đã có quan tâm triển khai các mặt công tác theo chức năng, nhiệm vụ, phạm vi quản lý và có sự phối kết hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp đặc biệt là đối với những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện. Qua đó, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, góp phần phổ biến pháp luật, hạn chế vi phạm pháp luật và những vụ việc khiếu nại, khởi kiện có liên quan.

Tình hình vi phạm hành chính chủ yếu vẫn diễn ra trong các lĩnh vực như: An toàn vệ sinh lao động, giao thông, đất đai, lâm nghiệp, nông nghiệp, tài nguyên môi trường, an ninh trật tự, kinh doanh, xây dựng…Nguyên nhân chính vẫn là ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận cá nhân, tổ chức chưa cao, có trường hợp cố tình vi phạm vì trục lợi cá nhân; một số trường hợp khác do thiếu hiểu biết pháp luật, chưa nắm vững hết các quy định của pháp luật trong sinh hoạt, sản xuất, kinh doanh dẫn đến vi phạm hành chính; một số lĩnh vực quản lý nhà nước chịu sự điều chỉnh của nhiều văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản quy phạm pháp luật thường xuyên có sự thay đổi nên khó khăn cho cá nhân, tổ chức trong việc tiếp cận, cập nhật để áp dụng thực hiện, dẫn đến vi phạm hành chính…

**2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính**

Việc xử phạt vi phạm hành chính được tổ chức thực hiện đúng thủ tục, biểu mẫu, thẩm quyền theo quy định của pháp luật. Việc áp dụng các hình thức xử phạt vi phạm hành chính chủ yếu là phạt tiền. Việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả chủ yếu là khôi phục lại tình trạng ban đầu; phá dỡ công trình vi phạm; tiêu hủy hàng hóa, vật phẩm gây hại; thu hồi sản phẩm, hàng hóa không bảo đảm chất lượng; nộp lại số lợi bất hợp pháp. Việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính chủ yếu là tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề.

Về việc chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Hầu hết các đối tượng vi phạm đều thừa nhận hành vi vi phạm, có ý thức chấp hành nghiêm các quyết định xử phạt. Đối với các quyết định chưa thi hành, nguyên nhân chủ yếu là do các đối tượng vi phạm không có nơi cư trú ổn định, gia đình có hoàn cảnh khó khăn, thu nhập thấp, không có khả năng nộp phạt, không có tài sản kê biên.

**a) Tổng số vụ vi phạm:**

Tổng số vụ vi phạm: 4.392 vụ, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 1.127 vụ (năm 2022: 5.519 vụ), tỷ lệ giảm 20,5%.

Trong đó:

- Số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính: 4.340 vụ;

- Số vụ chuyển truy cứu trách nhiệm hình sự: 17 vụ;

- Số vụ do cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự chuyển đến để xử phạt vi phạm hành chính: 13 vụ;

- Số vụ áp dụng biện pháp thay thế nhắc nhở đối với người chưa thành niên: 22 vụ.

**b) Tổng số đối tượng bị xử phạt**: 4.384 đối tượng, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 1.186 đối tượng (năm 2022: 5.570 đối tượng), tỷ lệ giảm 21,3%.

**c) Tình hình thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính:**

- Tổng số quyết định xử phạt: 4.436, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 1.105 (năm 2022: 5.541 quyết định), tỷ lệ giảm 20%;

- Số quyết định đã thi hành: 3.917, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 1.193 (năm 2022: 5.110 quyết định), tỷ lệ giảm 23,4%;

- Số quyết định chưa thi hành xong: 387

- Số quyết định hoãn, miễn, giảm: 04 quyết định;

- Số quyết định bị cưỡng chế thi hành: 38 quyết định, so với cùng kỳ năm 2022 tăng 28 quyết định (năm 2022: 10 quyết định), tỷ lệ tăng 26,3%;

- Số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện: 18 quyết định, so với cùng kỳ năm 2022 tăng 07 quyết định (năm 2022: 11 quyết định), tỷ lệ tăng 38,9%;

**d) Tổng số tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính**

- Số tiền phạt thu được: 35.525.605.000 đồng, so với cùng kỳ năm 2022 tăng 716.156.000 đồng (năm 2022: 34.809.449.000 đồng), tỷ lệ tăng 2%.

- Số tiền nộp do chậm thi hành quyết định xử phạt tiền: 42.049.000 đồng.

- Số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 672.859.000 đồng, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 928.809.000 đồng (năm 2022: 1.601.668.000 đồng), tỷ lệ giảm 58%.

**e) Các loại hành vi vi phạm phổ biến**

**- Giao thông:** 1.043 vụ; số tiền phạt: 3.846.195.000 đồng.

**- Đất đai:** 1.274 vụ, số tiền phạt: 9.935.588.000 đồng.

**- Xây dựng:** 201 vụ, số tiền phạt: 5.756.300.000 đồng.

**- Lâm nghiệp:** 105 vụ, số tiền phạt: 2.436.443.000 đồng .

**- Bảo vệ môi trường:** 72 vụ, số tiền phạt: 287.000.000 đồng.

**- Y tế - Vệ sinh an toàn TP:** 220 vụ, số tiền phạt: 1.095.995.000 đồng.

**- Kinh doanh - phân bón - hàng giả:** 42 vụ, số tiền phạt: 200.261.000 đồng.

**- Văn hóa - Thể thao và Du lịch:** 59 vụ, số tiền phạt: 321.800.000 đồng.

**3. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính.**

a) Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính: 342, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 62 đối tượng (năm 2022: 404 đối tượng), tỷ lệ giảm 15,3%

b) Số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính: 326, so với cùng kỳ năm 2022 tăng 11 đối tượng (năm 2022: 315 đối tượng), tỷ lệ tăng 3,4%

c) Số đối tượng là người chưa thành niên bị áp dụng biện pháp thay thế quản lý tại gia đình và giáo dục vào cộng đồng: 03, so với cùng kỳ năm 2022 giảm 01 đối tượng (năm 2022: 04 đối tượng), tỷ lệ giảm 25%

Trong đó:

- Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 147 đối tượng; số đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: 144 đối tượng.

- Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị Tòa án áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng: 04 đối tượng; số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng: 03 đối tượng.

- Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị Tòa án áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc: 0 đối tượng; số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc: 0 đối tượng.

- Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị Tòa án áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 191 đối tượng; số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 179 đối tượng.

d**) Tình hình tổ chức thi hành các quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính của TAND cấp huyện:**

- Tổng số đối tượng đang chấp hành quyết định: 157 đối tượng

- Tổng số đối tượng được tạm đình chỉ chấp hành quyết định: 0 đối tượng

- Tổng số đối tượng được giảm thời hạn chấp hành quyết định: 0 đối tượng

- Tổng số đối tượng được hoãn chấp hành quyết định: 0 đối tượng

- Tổng số đối tượng được miễn chấp hành thời gian còn lại: 01 đối tượng

**III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

**1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật.**

**1.1 Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính**

UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp thường xuyên theo dõi, nắm bắt tình hình thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành thông qua công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ, giải đáp các vướng mắc pháp luật, hội nghị, hội thảo… Qua đó đã thường xuyên tổng hợp các khó khăn, vướng mắc, các quy định thiếu tính khả thi, chưa thống nhất, còn mâu thuẫn, chồng chéo hoặc chưa rõ ràng khi áp dụng trong thực tiễn để báo cáo, kiến nghị Bộ Tư pháp xử lý[[7]](#footnote-7) (trong đó, có một số nội dung đã được Bộ Tư pháp tiếp thu, ghi nhận và có ý kiến phản hồi tại Văn bản giải đáp vướng mắc, kiến nghị của địa phương của Cục Quản lý Xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật vào tháng 12/2023).

Đến tháng 12/2023, UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp tiếp tục thu thập thông tin tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, nghiên cứu, tổng hợp các khó khăn, vướng mắc phát sinh (*Danh mục các nội dung khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính* kèm theo Báo cáo này).

**1.2 Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính**

 (*Danh mục các nội dung khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính* kèm theo Báo cáo này).

**2. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành**

**2.1 Về các điều kiện đảm bảo thi hành Luật**

**a) Kinh phí; cơ sở vật chất, kỹ thuật**

Điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật dành cho việc tổ chức thực hiện xử lý vi phạm hành chính còn thiếu thốn, phương tiện, công nghệ thông tin, trang thiết bị còn thiếu, cũ kỹ chưa đảm bảo cho yêu cầu công việc như trong kiểm tra chất lượng hàng hóa, vệ sinh an toàn thực phẩm, khoa học công nghệ, giao thông…

**b) Tổ chức bộ máy, nhân sự**

- Việc bố trí biên chế chuyên trách phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính của các sở ngành, địa phương gặp nhiều khó khăn do chủ trương tinh giản biên chế. Hiện công tác này ở các sở, ngành do lực lượng Thanh tra sở đảm nhận, ở các địa phương thì Phòng Tư pháp, công chức tư pháp cấp xã đảm đương nhiệm vụ tham mưu cho thủ trưởng đơn vị, UBND cùng cấp, đặc biệt số lượng đầu việc của công tác tư pháp ở cơ sở những năm gần đây được giao theo hướng tăng thêm trong khi biên chế không tăng, chủ yếu là kiêm nhiệm công việc.

**2.2 Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ**

Kể từ khi triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính (01/01/2022) cho đến nay, do một số trở ngại khách quan như dịch Covid-19 nên việc tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính, đặc biệt là các hội nghị tập huấn do các Bộ ngành Trung ương tổ chức không nhiều, không đáp ứng yêu cầu tìm hiểu, nghiên cứu, chuyên sâu để vận dụng trong thực tiễn đặc biệt là các quy định pháp luật ở hầu hết các lĩnh vực quản lý nhà đều có sự thay đổi, ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung.

Mặc dù trong phạm vi địa phương, các cấp chính quyền vẫn quan tâm, chỉ đạo, tổ chức nhiều hội nghị phổ biến, tập huấn kiến thức pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nhưng chưa đủ để đáp ứng yêu cầu tăng cường năng lực chuyên môn nghiệp vụ trong thực thi nhiệm vụ, chưa có các lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên sâu trong xử lý vi phạm hành chính kết hợp với bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ chuyên ngành theo các lĩnh vực quản lý nhà nước cụ thể do các Bộ ngành Trung ương tổ chức, nhất là các lĩnh vực có nhiều vụ việc phức tạp như đất đai, môi trường, an toàn vệ sinh thực phẩm, lâm nghiệp, xây dựng, các biện pháp xử lý hành chính…

**2.3 Việc phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính**

Việc phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính được thực hiện thông qua công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính theo ngành, lĩnh vực.

Ngoài ra, UBND tỉnh có chỉ đạo cụ thể, giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp cho các cơ quan chuyên môn có liên quan đối với các vụ việc xử lý vi phạm hành chính có nội dung nghiêm trọng, phức tạp.

Việc phối hợp giữa các ngành, các cấp tại địa phương tiếp tục được thực hiện theo Quyết định số 1091/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Đến nay, chưa phát sinh các khó khăn, vướng mắc.

**2.4 Về việc báo cáo, thống kê**

Năm 2023 là năm đầu tiên thực hiện công tác báo cáo theo quy định tại Thông tư số 01/2023/TT-BTP ngày 16/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, việc áp dụng thực hiện chưa thấy phát sinh các khó khăn, vướng mắc.

Tuy nhiên, thời gian chốt số liệu, thời hạn gửi báo cáo quy định tại Thông tư số 01/2023/TT-BTP đều tuân thủ theo quy định tại Nghị định số 09/2019/NĐ-CP ngày 24/01/2019 của Chính phủ quy định về chế độ báo cáo của cơ quan hành chính nhà nước. Theo đó, thời hạn gửi báo cáo từ UBND cấp tỉnh đến Bộ Tư pháp chỉ có 07 ngày và Bộ Tư pháp báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ có 04 ngày kể từ ngày chốt số liệu (khoản 1 Điều 13, khoản 2 Điều 5 Nghị định số 09/2019/NĐ-CP và khoản 3 Điều 3 Thông tư số 01/2023/TT-BTP). Việc quy định thời gian chốt số liệu, thời hạn gửi báo cáo ngắn dẫn đến khó khăn cho các địa phương và Bộ ngành trong việc tổng hợp báo cáo (Báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính phải tổng hợp từ cấp xã lên).

**2.5 Về công tác kiểm tra, thanh tra**

Công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Qua quá trình tổ chức thực hiện, tỉnh Lâm Đồng đã tổng hợp một số khó khăn, vướng mắc và gửi Bộ Tư pháp tại Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 10/8/2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng và đã được Bộ Tư pháp tiếp thu, có ý kiến phản hồi tại Văn bản giải đáp vướng mắc, kiến nghị của địa phương của Cục Quản lý Xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật vào tháng 12/2023.

**3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

**3.1 Nguyên nhân chủ quan**

- Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính có phạm vi điều chỉnh rộng, nhạy cảm và phức tạp; các quy định của pháp luật nhiều lúc chưa điều chỉnh hết được các hành vi vi phạm và tình huống xử lý trong thực tiễn.

- Các văn bản quy phạm pháp luật trong các lĩnh vực quản lý nhà nước thường xuyên có sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế nên việc quy định các hành vi vi phạm và áp dụng trong xử phạt vi phạm hành chính trong thực tế còn lúng túng, chưa hiệu quả.

- Biên chế bố trí cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính còn hạn chế, nên đã ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện các mặt công tác theo quy định, nhất là công tác bồi dưỡng, tập huấn, phổ biến pháp luật, thanh tra, kiểm tra, trao đổi hướng dẫn nghiệp vụ trong công tác xử lý vi phạm hành chính…

- Công tác tập huấn chuyên sâu về nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính do Bộ Tư pháp, các Bộ ngành Trung ương phối hợp tổ chức còn ít.

**3.2 Nguyên nhân khách quan**

- Một bộ phận cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong quá trình hoạt động không tìm hiểu hoặc không nắm bắt kịp thời các quy định của pháp luật, đặc biệt là các quy định mới dẫn đến vô ý thực hiện hành vi vi phạm hành chính; có trường hợp còn chưa nắm rõ các quy định về xử phạt vi phạm hành chính, chỉ khi cơ quan chức năng phát hiện và xử lý mới biết mình vi phạm.

- Nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của cá nhân, tổ chức còn nhiều hạn chế dẫn đến vi phạm pháp luật.

**4. Đề xuất kiến nghị.**

**4.1 Kiến nghị Chính phủ**

- Kiến nghị Chính phủ sớm xem xét, ban hành nghị định sửa đổi, bổ sung, thay thế đối với một số nghị định sau để phù hợp và đảm bảo tính thống nhất với Luật Xử lý vi phạm hành chính:

+ Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

+ Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bổ trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã.

+ Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

**4.2 Kiến nghị Bộ Tư pháp**

- Triển khai xây dựng và vận hành Cơ sở dữ liệu quốc gia về xử lý vi phạm hành chính dùng chung trên toàn quốc để các địa phương triển khai các nhiệm vụ đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 20/2016/NĐ-CP và Thông tư số 13/2016/TT-BTP.

- Phối hợp với các Bộ, ngành mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính cho các cán bộ, công chức các địa phương.

- Đối với các khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất cụ thể đối với công tác xử lý vi phạm hành chính theo từng lĩnh vực quản lý nhà nước: UBND tỉnh tổng hợp *Danh mục các nội dung khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính* kèm theo Báo cáo này.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

*(Gửi kèm Bảng tổng hợp số liệu báo cáo theo Biểu mẫu số 01, số 02 và Danh mục các nội dung khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Bộ Tư pháp; - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Cục Quản lý XLVPHC&TDTHPL-BTP;- Cục Công tác phía Nam – BTP;- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;- UBND các huyện, thành phố Đà Lạt, Bảo Lộc;- Lưu: VT, NC. | **CHỦ TỊCH** |

1. Ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính: Kế hoạch số 12/KH-SGDĐT ngày 02/02/2023 Sở Giáo dục và Đào tạo; Kế hoạch số 12/KH-SCT ngày 02/02/2023 Sở Công thương; Kế hoạch số 13/KH-SVHTTDL ngày 02/02/2023 Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Kế hoạch số 09/KH-SLĐTBXH ngày 08/02/2023 Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Kế hoạch số 60/KH-SGTVT ngày 09/02/2023 Sở Giao thông Vận tải; Kế hoạch số 23/KH-UBND ngày 07/02/2023 UBND thành phố Bảo Lộc; Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 10/02/2023 UBND huyện Lạc Dương; Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 13/02/2023 UBND huyện Đạ Tẻh; Kế hoạch số 24/KH-UBND ngày 09/02/2023 UBND huyện Đam Rông; Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 03/02/2023 UBND huyện Đơn Dương; Kế hoạch số 653/KH-UBND ngày 09/02/2023 UBND thành phố Đà Lạt; Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 09/02/2023 UBND huyện Lâm Hà; Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 10/02/2023 UBND huyện Đạ Huoai … [↑](#footnote-ref-1)
2. Báo cáo số 226/BC-STP ngày 28/7/2023 của Sở Tư pháp [↑](#footnote-ref-2)
3. Văn bản số 1240/STP-TTr ngày 02/8/2023 của Sở Tư pháp [↑](#footnote-ref-3)
4. UBND huyện Lâm Hà ban hành Kế hoạch số 194/KH-UBND ngày 26/6/2023 về việc tập huấn nghiệp vụ công tác xử lý vi phạm hành chính và tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Hội đồng Phối hợp công tác phổ biến giáo dục pháp luật huyện Đức Trọng ban hành kế hoạch số 464/KH-HĐPH ngày 17/9/2023 tổ chức tập huấn chuyên đề về quy trình thủ tục xử lý vi phạm hành chính, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, lâm nghiệp; UBND huyện Đạ Tẻh tổ chức 02 Hội nghị phổ biến giáo dục pháp luật tại các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số về các lĩnh vực lâm nghiệp, thuế, dân sự, đất đai, một số quy định xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực lâm nghiệp; Sở Khoa học và Công nghệ tổ chức tổ chức 01 hội nghị tập huấn, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật trong xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ cho hơn 120 tổ chức, cá nhân tiến hành công việc bức xạ (sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán) và sử dụng phương tiện đo nhóm 2 trong y tế; Sở Xây dựng đã phối hợp với Sở Nội vụ, Trường Chính trị tỉnh tổ chức 01 lớp bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn xây dựng cho cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh, trong đó có nội dung về quản lý dự án, quản lý trật tự xây dựng, xử lý vi phạm hành chính; Sở Y tế ban hành kế hoạch tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật lồng ghép nội dung tuyên truyền các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, tổ chức 05 lớp tập huấn, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính cho khoảng 800 lượt người tham dự; Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với các cơ quan báo, đài thực hiện công tác tuyên truyền thông qua việc đưa 12 bài viết tuyên truyền trên báo Lâm Đồng, 05 tin phát trên Đài Phát thanh - Truyền hình Lâm Đồng về công tác xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực thông tin điện tử, viễn thông; tổ chức 04 hội nghị/700 lượt người về nội dung pháp luật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông và xử lý vi phạm hành chính… [↑](#footnote-ref-4)
5. Kết luận kiểm tra tại các huyện: huyện Đạ Tẻh (Kết luận số 87/KL-STP ngày 27/7/2023); huyện Đạ Huoai (Kết luận số 88/KL-STP ngày 27/7/2023); huyện Đơn Dương (Kết luận số 89/KL-STP ngày 01/8/2023) [↑](#footnote-ref-5)
6. UBND huyện Đạ Tẻh ban hành Quyết định số 756/QĐ-UBND ngày 28/4/2023 kèm theo Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023; UBND huyện Di Linh ban hành Quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 kèm theo Kế hoạch kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường thuộc thẩm quyền chủ tịch UBND cấp xã; UBND huyện Lâm Hà ban hành Kế hoạch số 241/KH-UBND ngày 30/8/2023 về việc kiểm tra công tác xử lý vi phạm hành chính và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; UBND thành phố Bảo Lộc ban hành Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 16/3/2023 về việc kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; UBND thành phố Đà Lạt ban hành Kế hoạch số 2408/KH-UBND ngày 18/4/2023 về việc kiểm tra các bước lập thủ tục xử phạt và thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. [↑](#footnote-ref-6)
7. Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 10/8/2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng [↑](#footnote-ref-7)