|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG**SỞ TƯ PHÁP**Số: 17 /BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Lâm Đồng, ngày 24 tháng 01 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Quyết định về việc ban hành Danh mục các thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy**

**hàng tuần trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1765/SNV-CCHC&VTLT ngày 29/12/2023 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh Lâm Đồng. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định về việc ban hành Danh mục các thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy hàng tuần trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)* cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Trên cơ sở quy định tại Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg ngày 12/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính; Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính.

Trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND, tại dự thảo Tờ trình của Sở Nội vụ *(là cơ quan chuyên môn thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về lĩnh vực này và là cơ quan chủ trì soạn thảo Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND)* có **đề cập nội dung về** **sự cần thiết ban hành**, cụ thể:

*“Qua 06 năm thực hiện quyết định, trên tinh thần rà soát, sửa đổi các quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh để phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương và đảm bảo thực hiện Kế hoạch số 1871/KH-UBND ngày 15/3/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 - 2023 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Ngày 13/4/2023, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 445/SNV-CCHC&VTLT về việc rà soát quy định tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.*

*Qua tổng hợp từ kết quả thực hiện, ý kiến đề xuất của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, Sở Nội vụ đã xin chủ trương ban hành Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh (Tờ trình số 309/TTr-SNV ngày 18/5/2023 của Sở Nội vụ tỉnh Lâm Đồng), được Sở Tư pháp thẩm định và UBND tỉnh đồng ý chủ trương tại Công văn số 5298/UBND-NC ngày 19/6/2023 về việc xử lý kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do UBND tỉnh ban hành.*

*Từ thực tế tình hình của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính là cần thiết, phù hợp trong giai đoạn hiện nay”.*

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, quy định về sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật: *“****Văn bản quy phạm pháp luật******chỉ được*** *sửa đổi, bổ sung,* ***thay thế*** *hoặc bãi bỏ* ***bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó*** *hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền…”*.

Đồng thời, căn cứ khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: *“2.* ***Thay thế*** *văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc* ***không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội****”.*

Do đó, việc Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Dự thảo được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương sửa đổi, bổ sung tại Văn bản số 5298/UBND-NC ngày 19/6/2023 về việc xử lý kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

**3. Về nội dung dự thảo**

**3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

- **Tại phần tên gọi**: Qua đối chiếu tại Quyết định 67/2016/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh có tên gọi là *“Về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính”*; tại dự thảo Quyết định có quy định tên gọi là *“Về việc ban hành Danh mục các thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy hàng tuần trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”*. Tại Phụ lục kèm theo Báo cáo số 308/BC-SNV ngày 29/12/2023 của Sở Nội vụ có giải trình nội dung quy định tên gọi tại dự thảo Quyết định. Tuy nhiên, qua xem xét nội dung dự thảo Quyết định và các văn bản có liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tên gọi dự thảo Quyết định theo hướng giữ nguyên theo tên gọi tại Quyết định 67/2016/QĐ-UBND cho phù hợp vì:

**Thứ nhất**, qua rà soát các nội dung cơ bản tại Quyết định 67/2016/QĐ-UBND cũng được thể hiện tại dự thảo Quyết định. Bên cạnh đó, tại dự thảo Quyết định ngoài quy định về ban hành danh mục còn có quy định các nội dung khác có liên quan, như vậy nội dung tên gọi chưa bao quát hết nội dung trong dự thảo Quyết định.

**Thứ hai**, qua xem xét tại Văn bản số 653/SNV-TTr ngày 19/5/2023 của Sở Nội vụ về việc rà soát văn bản QPPL được đề xuất xem xét xử lý tại Văn bản số 3554/UBND-NC ngày 21/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng; Phụ lục I kèm theo Báo cáo số 151/BC-STP ngày 29/5/2023 của Sở Tư pháp về đề xuất xử ký kết quả rà soát các văn bản QPPL do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tại điểm a mục 1 Văn bản số 3554/UBND-NC ngày 21/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng thì tên gọi của Quyết định khi được đề xuất để Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương thay thế là: *“****Quyết định về việc tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng****”*.

**Thứ ba**, đối chiếu thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg: *“2. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ quy định về làm việc ngày thứ bảy hàng tuần đối với các cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan, đơn vị được tổ chức thống nhất ở Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;* ***Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định về làm việc ngày thứ bảy hàng tuần*** *đối với các cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, đơn vị thuộc quyền quản lý”* thì tên gọi tại dự thảo Quyết định chưa phù hợp.

**Thứ tư**, tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg quy định: *“1. Căn cứ nhu cầu thực tế của công dân, tổ chức và điều kiện của cơ quan hành chính nhà nước, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ,* ***Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định lựa chọn các thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc*** *1/2 ngày hoặc cả ngày thứ bảy hàng tuần (trừ ngày lễ, ngày tết và ngày nghỉ khác theo quy định của pháp luật) để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính”.*

- **Tại Điều 1**: Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung tại Điều 1 cho phù hợp với phần tên gọi sau khi được chỉnh sửa theo ý kiến nêu trên.

- **Nội dung chung tại Điều 2**: Dự thảo Quyết định quy định tên Điều là *“Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương”*. Tuy nhiên, qua đối chiếu nội dung quy định tại các khoản chưa thống nhất với tên của Điều, như: Khoản 3 dự thảo có quy định về chế độ, chính sách. Đồng thời, nội dung về trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trùng lặp với nội dung tại Điều 4 dự thảo Quyết định. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung các điều tại dự thảo cho phù hợp, thống nhất sau khi phần tên gọi được chỉnh sửa theo ý kiến nêu trên.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung quy định về trách nhiệm, thời gian làm việc của Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Lâm Đồng vì theo quy định tại: Khoản 2 Điều 6, khoản 20 Điều 7, điểm d khoản 2 Điều 11, khoản 1 Điều 13, Điều 15, Điều 16, Điều 17, Điều 18 của Quyết định số 1722/QĐ-UBND ngày 14/8/2019 ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Lâm Đồng thì Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Lâm Đồng là đầu mối để tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính.

- **Tại khoản 1, khoản 2 Điều 2:** Dự thảo Quyết định có quy định:

*“1. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương* ***căn cứ nhu cầu thực tế của công dân, tổ chức và điều kiện của cơ quan hành chính nhà nước chủ động*** *tổ chức làm việc ½ ngày hoặc cả ngày thứ 7 hàng tuần (trừ ngày lễ, ngày tết và ngày nghỉ khác theo quy định của pháp luật) để tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính theo Danh mục đã được phê duyệt.*

*2.**Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính vào ngày thứ bảy hàng tuần* ***phải thông báo và niêm yết công khai tại trụ sở cơ quan, đơn vị, địa phương hoặc trên các phương tiện thông tin đại chúng về thời gian tổ chức thực hiện, thời gian chấm dứt thực hiện và các thủ tục hành chính*** *thực hiện tiếp nhận và giải quyết; đồng thời thông báo đến Sở Nội vụ, Trung tâm Phục vụ hành chính công - Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để theo dõi, kiểm soát”.*

Qua đối chiếu tại dự thảo Tờ trình có đề cập nội dung: *“Việc xây dựng dự thảo được thực hiện* ***theo hướng không bắt buộc*** *một số cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính như trước đây mà chuyển giao thẩm quyền cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tùy tình hình hồ sơ phát sinh, biến động tăng trong từng giai đoạn và các điều kiện đặc thù để tổ chức làm thêm ngày thứ bảy hàng tuần. Thông qua việc ban hành danh mục thủ tục hành chính và kiểm soát dưới hình thức các cơ quan, đơn vị, địa phương* ***trước khi tổ chức làm việc ngày thứ bảy phải thông báo công khai đến người dân và Sở Nội vụ, Trung tâm Phục vụ hành chính công - Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh****”.*

Tuy nhiên, qua xem xét Sở Tư pháp nhận thấy:

**Thứ nhất**, việc không quy định rõ cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc 1/2 ngày hoặc cả ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính mà chỉ quy định danh mục thủ tục hành chính vàđể cơ quan, đơn vị, địa phương tự tổ chức làm việc khi cầnlà chưa phù hợp và trái thẩm quyền với quy định tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg nêu trên. Đồng thời, việc quy định không bắt buộc sẽ dẫn đến tình trạng tùy tiện khi áp dụng quy định trong văn bản quy phạm pháp luật *(có thể có trường hợp cơ quan không muốn tổ chức làm việc 1/2 ngày hoặc cả ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính theo quy định vì lý do cá nhân nên không bố trí làm việc, trong khi người dân có nhu cầu nộp hồ sơ và cần giải quyết trong thời gian đó)*.

**Thứ hai**, qua xem xét nội dung quy định tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Quyết định và nội dung tại dự thảo Tờ trình thì việc các cơ quan, đơn vị, địa phương trước khi tổ chức làm việc ngày thứ bảy **phải thông báo công khai đến người dân và Sở Nội vụ, Trung tâm Phục vụ hành chính công** - Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh là chưa phù hợp vì phát sinh thêm công việc, thủ tục cho cơ quan, đơn vị, địa phương, trong khi nội dung này có thể được thể hiện tại dự thảo Quyết định để mang tính áp dụng bắt buộc, áp dụng thống nhất đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương. Bên cạnh đó, việc quy định thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc 1/2 ngày hoặc cả ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính tại dự thảo Quyết định theo hướng quy định cụ thể các thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị và địa bàn cần tổ chức làm việc *(như Quyết định số 67/2016/QĐ-UBND trước đây)* sẽ tạo điều kiện để người dân biết, thực hiện thống nhất khi đưa vào quy định tại dự thảo Quyết định; việc thông báo và niêm yết công khai tại trụ sở cơ quan, đơn vị, địa phương có thể thay đổi liên tục về nội dung, trong trường hợp người dân không kịp cập nhật hoặc không đến trực tiếp trụ sở cơ quan, đơn vị, địa phương hoặc không liên hệ được sẽ dẫn đến nhiều bất cập.

**Thứ ba**, việc xây dựng dự thảo được thực hiện **theo hướng không bắt buộc** một số cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức làm việc ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính như trước đây là chưa phù hợp với quy định về quy phạm pháp luật tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“1. Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực* ***bắt buộc*** *chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện”*.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại các thủ tục hành chính cần tổ chức làm việc và đề xuất của các cơ quan, đơn vị, địa phương **để chỉnh sửa, bổ sung cụ thể thủ tục hành chính, cơ quan, đơn vị, thời gian và địa bàn cần tổ chức làm việc** tại dự thảo Quyết định cho phù hợp.

- **Tại khoản 3 Điều 2**: Đề nghị bổ sung đầy đủ tên gọi của Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP: *“1. Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó.”*.

**3.2. Đối với Phụ lục kèm theo**: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các thủ tục hành chính áp dụng thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy hàng tuần trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp, đầy đủ theo quy định.

**3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để chỉnh sửa nội dung dự thảo Tờ trình cho phù hợp. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung giải trình cơ sở của việc quy định các nội dung tại dự thảo Tờ trình để cơ quan có thẩm quyền có cơ sở xem xét, quyết định.

- Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Mẫu số 19, Mẫu số 44 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- **Tại phần căn cứ pháp lý:**

+ Tại căn cứ thứ nhất: Đề nghị thay từ “và” trong cụm từ “và Luật sửa đổi” thành dấu chấm phẩy cho phù hợp và tránh trùng lặp.

+ Tại căn cứ là “Quyết định số 14/2010/QĐ-TTg”: Đề nghị bổ sung từ “vào” vào sau cụm từ “về việc tổ chức làm việc” cho đầy đủ theo tên gọi của văn bản.

- **Tại phần tên của các Điều**: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ tên của các Điều và in đậm đối với tên Điều tại dự thảo Quyết định cho phù hợp với quy định tại khoản 3 và điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- **Tại phần Phụ lục**: Đề nghị nghiên cứu lại Mẫu số 44 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để chỉnh sửa tên Phụ lục cho chính xác.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa lỗi chính tả như: Tại Mục 2 Phần III dự thảo Tờ trình có đề cập nội dung *“Sở Nội* ***vị*** *đã hoàn thiện…”*…

**5. Kết luận**

Dự thảo Quyết định chưa đủ điều kiện tiếp tục trình Ủy ban nhân dân xem xét, quyết định. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu ý kiến thẩm định để hoàn thiện dự thảo Quyết định, dự thảo Tờ trình và gửi Sở Tư pháp thẩm định lại cho đảm bảo.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc ban hành Danh mục các thủ tục hành chính thực hiện tiếp nhận và giải quyết vào ngày thứ bảy hàng tuần trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Nội vụ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Sở Nội vụ;- Giám đốc; - Phó Giám đốc phụ trách;- Trang TTĐT Sở;- Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC** **Vũ Văn Thúc** |