

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2925/STNMT-VP ngày 05/11/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết thông qua

Trên cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013 quy định về Bảng giá đất và giá đất “*Căn cứ nguyên tắc, phương pháp định giá đất và khung giá đất, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua bảng giá đất trước khi ban hành. Bảng giá đất được xây dựng định kỳ 05 năm một lần và công bố công khai vào ngày 01 tháng 01 của năm đầu kỳ...*” và điểm h khoản 1 Điều 12 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất “*h) Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua bảng giá đất;*”. Ngoài ra, ngày 19/12/2019 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 96/2019/NĐ-CP quy định về khung giá đất, theo đó tại khoản 4 Điều 6 quy định trách nhiệm thi hành: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào khung giá đất quy định tại Nghị định này tổ chức xây dựng, ban hành bảng giá đất, bảng giá đất điều chỉnh tại địa phương*”. Đồng thời, căn cứ tình hình thực tế về biến động giá đất, tên các đoạn đường, bổ sung đoạn đường, bỏ đoạn đường; một số tuyến đường, đoạn đường được đổi tên, được đầu tư nâng cấp, hoàn thiện về cơ sở hạ tầng; Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 203/2023/NQ-HĐND ngày 12/7/2023 ban hành Bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 – 2024 đối với một số vị trí trên địa bàn các huyện: Đức Trọng, Đam Rông, Di Linh, Đạ Huoai, Đạ Tẻh; Nghị quyết số 250/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 ban hành Bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 – 2024 đối với một số vị trí trên địa bàn huyện Lạc Dương, huyện Cát Tiên và thành phố Đà Lạt.

Tuy nhiên, qua rà soát Quốc hội đã thông qua Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/01/2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật

Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29/6/2024; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 71/2024/NĐ-CP ngày 27/6/2024 quy định về giá đất.

Theo ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường (là cơ quan chủ trì soạn thảo 02 nghị quyết) về sự cần thiết ban hành, cụ thể: *“Thực hiện khoản 1 Điều 257 Luật Đất đai 2024: “1. Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành theo quy định của Luật Đất đai số 45/2013/QH13 được tiếp tục áp dụng đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025; trường hợp cần thiết Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh bảng giá đất theo quy định của Luật này cho phù hợp với tình hình thực tế về giá đất tại địa phương”. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Văn bản số 6654/UBND-TH₂ ngày 06 tháng 8 năm 2024 giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, cơ quan và đơn vị có liên quan xây dựng Bảng giá đất trên địa bàn các huyện, thành phố; tổng hợp, thẩm định, lấy ý kiến của các Sở, ngành có liên quan, Nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Tổ chức thành viên, gửi Sở Tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, thủ tục và quy định của pháp luật; báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến của cơ quan có thẩm quyền để áp dụng trên địa bàn tỉnh. Do đó, theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh cần thiết phải ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 203/2023/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2023 và Nghị quyết số 250/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng”.*

Đồng thời, việc thực hiện bảng giá đất và xác định giá các loại đất theo Quyết định số 34/2024/QĐ-UBND ngày 17/10/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định điều chỉnh Bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Như vậy, căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, quy định về sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật: ***“Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền...”***. Đồng thời, căn cứ

điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “a) **Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế;**”; việc bãi bỏ 02 Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

Bên cạnh đó, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 394/HĐND ngày 30/9/2024 về việc thống nhất xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Do đó, việc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Sở Tài nguyên và Môi trường cơ bản đã tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Tại phần căn cứ pháp lý: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các căn cứ pháp lý sau đây cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể: Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Đồng thời, tại câu cuối phần căn cứ pháp lý: Đề nghị chỉnh sửa nội dung trích yếu của Tờ trình cho thống nhất với nội dung tại dự thảo Tờ trình.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Để cơ quan có thẩm quyền có cơ sở xem xét, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo Tờ trình và bổ sung nội dung giải trình cụ thể về sự cần thiết ban hành có liên quan cho đầy đủ, chặt chẽ (*như nội dung liên quan đến việc thực hiện bảng giá đất và xác định giá các loại đất theo Quyết định số 34/2024/QĐ-UBND ngày 17/10/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định điều chỉnh Bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng*).

- Đối với các nội dung được chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, mẫu số 42 Phụ lục II và mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết để chỉnh sửa lỗi chính tả, cách trình bày cho phù hợp, như: Đề nghị bỏ dấu phẩy trong cụm từ “**KHÓA X, KỲ HỌP THỨ...**” tại phần thẩm quyền ban hành dự thảo Nghị quyết; đề nghị thay từ “**đất**” trong cụm từ “**Luật đất đai**” tại phần căn cứ pháp lý thành từ “**Đất**” cho phù hợp,...

5. Kết luận

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Đề nghị cơ quan soạn

thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc