

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 1058 /STP-XDKTVB

Lâm Đồng, ngày 09 tháng 7 năm 2024

V/v báo cáo, đề xuất về việc rà soát hồ sơ điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 5539/UBND-ĐC ngày 05/7/2024 về việc rà soát hồ sơ điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”. Trong đó, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo: “Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát, báo cáo rõ cơ sở pháp lý quy định về thẩm quyền phê duyệt Quyết định điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng” (kể cả rà soát thẩm quyền phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện Đề án nêu trên đã được phê duyệt tại Quyết định số 1171/QĐ-UBND ngày 27/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh); tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật (trước ngày 10/7/2024).”.

Ngày 08/7/2024, Sở Tư pháp đã tổ chức cuộc họp với Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc rà soát hồ sơ điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”. Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, các ý kiến đề xuất tại cuộc họp và quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp kính báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh:

1. Nội dung đề xuất của các Sở có liên quan

Trên cơ sở ý kiến tại cuộc họp ngày 08/7/2024, Sở Tư pháp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh nội dung cuộc họp như sau:

Thứ nhất, ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường:

Theo quy định tại khoản 5 Điều 3 Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm trong lĩnh vực quản lý đất đai: “5. Cơ quan quyết định đầu tư công trình, sản phẩm trong lĩnh



vực quản lý đất đai là cơ quan có thẩm quyền quyết định sử dụng vốn đầu tư cho công trình về lĩnh vực quản lý đất đai.”

Và khoản 1 Điều 21 Thông tư 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính được sửa đổi tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai. :” “1. Khi thực hiện đo đạc bản đồ địa chính phải lập thiết kế kỹ thuật - dự toán theo quy định tại Thông tư này, trừ trường hợp quy định tại khoản 5 Điều này. Thiết kế kỹ thuật - dự toán phải được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định trước khi trình cơ quan quyết định đầu tư phê duyệt.”. Theo đó, thẩm quyền phê duyệt thiết kế kỹ thuật - dự toán là của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thứ hai, ý kiến của Sở Tài chính:

Theo quy định tại khoản 6 Điều 2 Quyết định số 32/QĐ-TTg ngày 07/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Và khoản 3 Điều 19 Thông tư số 07/2015/BTNMT ngày 26/02/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định việc lập phương án sử dụng đất; lập hồ sơ ranh giới sử dụng đất; đo đạc, lập bản đồ địa chính; xác định giá thuê đất; giao đất, cho thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với công ty nông, lâm nghiệp:

“3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

a) Chỉ đạo triển khai thực hiện Thông tư này;

b) Bố trí kinh phí lập hồ sơ ranh giới; đo đạc, lập bản đồ địa chính; giao đất, cho thuê đất và cấp Giấy chứng nhận đối với công ty nông, lâm nghiệp;

c) Lấy ý kiến của Tổng cục Quản lý đất đai trước khi phê duyệt thiết kế kỹ thuật - dự toán lập hồ sơ ranh giới sử dụng đất; đo đạc, lập bản đồ địa chính và cấp giấy chứng nhận đối với công ty nông, lâm nghiệp;

d) Báo cáo tình hình quản lý, sử dụng đất của các công ty nông, lâm nghiệp về Tổng cục Quản lý đất đai, Bộ Tài nguyên và Môi trường trước ngày 01 tháng 10 hàng năm.”

Ngoài ra, tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT nêu trên cũng quy định thẩm quyền phê duyệt thiết kế kỹ thuật - dự toán là Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thứ ba, ý kiến của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

Ngoài ý kiến của Sở TN&MT và Sở Tài chính, Sở Tư pháp cần xem xét thêm quy định tại Điều 21, 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương để rà soát lại thẩm quyền phê duyệt.

2. Ý kiến báo cáo, đề xuất của Sở Tư pháp

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh; ý kiến đề xuất của các cơ quan tại cuộc họp và căn cứ quy định hiện hành có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh:

(1) Qua đối chiếu các quy định hiện hành có liên quan thì **không có quy định trực tiếp giao thẩm quyền** về “phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh” tại địa phương.

(2) Tuy nhiên, qua xem xét tại Tờ trình số 186/TTr-STNMT ngày 14/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng” thì **Chủ dự án là Ủy ban nhân dân tỉnh**.

Đồng thời, qua rà soát ngày 07/01/2020 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 32/QĐ-TTg phê duyệt Đề án Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng. Trong đó, tại khoản 6 Điều 2 Quyết định số 32/QĐ-TTg có quy định về tổ chức thực hiện như sau:

“6. Ủy ban nhân dân các tỉnh:

- *Chủ trì tổ chức thực hiện các công việc được phân công thực hiện trong Đề án theo phân cấp.*

- *Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, chỉ đạo và hướng dẫn các Ban quản lý rừng, Vườn Quốc gia, Khu Bảo tồn thiên nhiên, Kiểm lâm, chủ sử dụng đất và các cơ quan, đơn vị có liên quan ở địa phương thực hiện tổng rà soát ranh giới, diện tích các loại đất đang quản lý, sử dụng và xây dựng, trình phê duyệt, triển khai thực hiện phương án quản lý, sử dụng đất theo mục tiêu chung của Đề án.*

- Ưu tiên bố trí kinh phí từ ngân sách địa phương để thực hiện Đề án tại địa phương. Trên cơ sở khả năng bố trí ngân sách địa phương, tổng hợp đề xuất nhu cầu hỗ trợ hàng năm từ ngân sách Trung ương cho địa phương, báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp chung....”

Như vậy, từ những cơ sở pháp lý nêu trên và ý kiến đề xuất của các Sở có liên quan, theo ý kiến của Sở Tư pháp thì thẩm quyền phê duyệt quyết định điều chỉnh dự toán kinh phí thực hiện Đề án “Tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường quốc doanh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng” thuộc về Ủy ban nhân dân tỉnh.

Sở Tư pháp kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./ *nhg*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB. *ph.*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Vũ Văn Thúc