|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: 56 /BC-STP | *Lâm Đồng, ngày 20 tháng 3 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết , đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng**

Thực hiện Văn bản số 1464/UBND-XD ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh và Văn bản số 397/SXD-TTr ngày 29/02/2024 của Sở Xây dựng về việc báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng, Sở Tư pháp báo cáo như sau:

**I. Đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

**1. Công tác phổ biến giáo dục pháp luật**

Thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020) Chính phủ đã ban hành Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng. Từ 2022 đến 2024, hàng năm Sở Tư pháp đã tham mưu trình UBND tỉnh ban hành các Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật và quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch đã xác định trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện trong việc triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Triển khai các Kế hoạch của UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố đã xây dựng Kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và tổ chức thực hiện theo lĩnh vực quản lý của ngành, địa phương mình, trong đó có việc phổ biến các quy định của Nghị định số 16/2022/NĐ-CP.

Sở Tư pháp là cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh có chức năng tham mưu công tác theo dõi thi hành pháp luật đã triển khai kịp thời có hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Hằng năm, Sở Tư pháp, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố đã chủ động phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính bằng nhiều hình thức đa dạng như biên soạn tài liệu, tờ gấp, tờ rơi tuyên truyền cho toàn thể cán bộ công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn, phổ biến lồng ghép trong các hội nghị phổ biến giáo dục pháp luật tại cơ sở; thông qua các buổi hội thảo, tọa đàm và thông qua công tác kiểm tra cải cách thể thế, cải cách hành chính đối với UBND cấp huyện, xã và các sở, ban, ngành.

Triển khai thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, năm 2022 và 2023 Sở Tư pháp đã ban hành và phối hợp Sở Xây dựng tổ chức thực hiện Kế hoạch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện và cấp xã trên địa bàn tỉnh trong đó có lĩnh vực xây dựng (đã thực hiện kiểm tra 08 huyện và 24 xã, phường, thị trấn trên địa bàn).

Tại các cuộc kiểm tra, Sở Tư pháp đều thu thập, ghi nhận các khó khăn, vướng mắc từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, các nghị định xử phạt vi phạm hành chính chuyên ngành, trong đó có Nghị định số 16/2022/NĐ-CP cũng như những khó khăn, vướng mắc từ các điều kiện thi hành luật như biên chế, kinh phí, điều kiện cơ sở vật chất, công tác phối kết hợp giữa các cơ quan có liên quan trong công tác cưỡng chế… Tại các buổi kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã trao đổi trực tiếp, giải đáp và hướng dẫn các vướng mắc về nghiệp vụ, nhắc nhở những hạn chế, sai sót nhỏ trong quá trình áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, ghi nhận và đưa vào kiến nghị đối với các khó khăn, bất cập từ các quy định của pháp luật.

**2. Việc áp dụng Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

**2.1 Chế tài xử phạt nêu trong Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

Việc ban hành Nghị định số 16/2022/NĐ-CPlà kịp thời và cần thiết góp phần đưa các quy định của pháp luật trong công tác xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực xây dựng sát với thực tiễn, là cơ sở pháp lý để áp dụng xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, vi phạm trật tự quản lý hành chính nhà nước, góp phần thực thi pháp luật theo trình tự, thủ tục chặt chẽ, xuyên suốt và khoa học, góp phần nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước.

Nghị định số 16/2022/NĐ-CP đã quy định cụ thể, rõ ràng các hành vi vi phạm và chế tài xử lý, đồng thời cũng quy định rõ thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính, xác định thời điểm để tính thời hiệu chặt chẽ đã giúp các cơ quan và người có thẩm quyền xử phạt ở địa phương hạn chế được các sai sót, đảm bảo việc áp dụng pháp luật đầy đủ, minh bạch và công bằng.

Các chế tài xử phạt quy định tại Nghị định số 16/2022/NĐ-CP như mức phạt tiền, hình thức xử phạt bổ sung, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả phù hợp áp thực tiễn, tương ứng với các hành vi vi phạm, mang lại hiệu quả giáo dục, răn đe và khôi phục trật tự quản lý hành chính nhà nước trong lĩnh vực xây dựng nói chung.

**2.2 Những vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm** **trong Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

Qua công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các sở, ban, ngành, UBND các huyện thành phố, nhìn chung các đơn vị thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 16/2022/NĐ-CP, không phát sinh các vướng mắc, bất cập trong quá trình áp dụng, thi hành.

**2.3 Việc áp dụng Điều 81 về trình tự, thủ tục thực hiện quy định tại khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

Điểm b khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định *“b) Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 70.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa hoặc* ***công trình xây dựng khác***”

Và áp dụng quy định tại khoản 16 Điều 16: “*16. Đối với hành vi quy định tại khoản 4, khoản 6, khoản 7 và khoản 8 Điều này mà đang thi công xây dựng thì ngoài việc bị phạt tiền theo quy định còn phải tuân theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 81 Nghị định này*”

Khoản 1 Điều 81 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định: *“1. Người có thẩm quyền có trách nhiệm lập biên bản vi phạm hành chính và yêu cầu tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm dừng thi công xây dựng công trình. Trong thời hạn 90 ngày đối với* ***dự án đầu tư xây dựng****, 30 ngày đối với* ***nhà ở riêng lẻ*** *kể từ ngày ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm phải hoàn thành hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng hoặc giấy phép xây dựng điều chỉnh…*”

Nội dung này có bất cập như sau:

(i) Về mặt nội dung: Khoản 1 Điều 81 chỉ đề cập thời hạn xử lý đối với công trình thuộc ***dự án đầu tư xây dựng*** và ***nhà ở riêng lẻ*** mà chưa quy định thời hạn hoàn thành hồ sơ đối với ***công trình xây dựng khác***.

(ii) Về mặt kỹ thuật: Theo các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, khi xử lý hành vi vi phạm hành chính thường áp dụng các nội dung: hình thức xử phạt ( hình thức xử phạt chính và hình thức xử phạt bổ sung) và biện pháp khắc phục hậu quả. Do vậy, khi xem xét áp dụng, các cơ quan quản lý thường xem xét hình thức xử phạt chính, xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả, tương ứng với mẫu quyết định xử phạt ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP trình bày nội dung các biện pháp khắc phục hậu quả tại khoản 15; khoản 16 và khoản 17 trình bày độc lập, dễ dẫn đến khó khăn trong việc xác định và áp dụng như là biện pháp khắc phục hậu quả.

**II. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định số 16/2022/NĐ-CP**

Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét, trình Chính phủ:

1. Quy định bổ sung khoản 1 Điều 81 về thời hạn hoàn thành hồ sơ đối với ***công trình xây dựng khác*** có hành vi vi phạm tại khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP.

2. Sửa đổi bố cục khoản 16 Điều 6 theo hướng đưa nội dung khoản 16 vào biện pháp khắc phục hậu quả tại khoản 15 Điều 16 cho phù hợp.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng, Sở Tư pháp kính gửi Sở Xây dựng tổng hợp chung./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Sở Xây dựng;  - Giám đốc;  - Phó giám đốc phụ trách;  - Lưu: VT, TTr. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Trần Thị Mỹ Linh** |