|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày tháng 12 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Quyết định quy định về quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác**

**có liên quan ở địa phương**

Ngày 19/12/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3370/STNMT-TTKT&PTQĐ ngày 18/12/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan ở địa phương. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu nội dung dự thảo Quyết định Quy định về quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan ở địa phương *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)*. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. **Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Triển khai thực hiện khoản 6 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của [Luật Đất đai](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bat-dong-san/Luat-Dat-dai-2024-31-2024-QH15-523642.aspx" \t "_blank), cụ thể: “*6.* ***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan ở địa phương*** *theo nguyên tắc quy định tại**khoản 6 Điều 13 Nghị định này*.”

Do đó, việc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được giao tại Nghị định số 102/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai tại Văn bản số 7660/UBND-ĐC1 ngày 12/9/2024, trong đó tại số thứ tự thứ 3 Phụ lục Danh mục các văn bản quy phạm pháp luật thống nhất chủ trương kèm theo có nội dung “Quy định quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”.

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

**3. Về nội dung dự thảo**

**3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

- **Tại tên gọi dự thảo**: Dự thảo quy định “**Quyết định quy định về quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan ở địa phương**”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ từ “cấp” trước từ “tỉnh” và thay cụm từ “ở địa phương” bằng cụm từ “trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng” cho phù hợp thực tế.

Đồng thời, rà soát toàn bộ dự thảo để quy định cho thống nhất đối với cụm từ “Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh”.

- **Về tính khả thi**: Dự thảo quy định quy chế phối hợp giữa thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan là triển khai thực hiện theo quy định tại khoản 6 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP; tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần thuyết minh, giải trình thêm đối với tình hình thực tế của tỉnh, hiện nay **Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh** đã được thành lập theo quy định của Luật Đất đai năm 2024, Nghị định số 102/2024/NĐ-CP và các quy định của pháp luật đối với đơn vị sự nghiệp công lập hay chưa. Tương tự đối với  **Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện**. Bởi vì, theo ý kiến góp ý của UBND huyện Di Linh tại Văn bản số 3967/UBND-ĐĐ ngày 27/11/2024 thì “Hiện nay Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc UBND cấp huyện đã/đang thực hiện sáp nhập vào Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Công trình công cộng huyện” tuy nhiên Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình theo hướng “Nội dung này, đơn vị soạn thảo thực hiện theo quy định tại khoản 1, 6 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP…”.

Do đó, để đảm bảo tính khả thi, phù hợp thực tế của địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét lại.

- **Đối với nội dung của dự thảo Quyết định**: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo, đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế địa phương để quy định được bảo đảm. Ví dụ:

+ **Tại Điều 2**: Dự thảo quy định: “…các Sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, Chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn…”. Tuy nhiên, tại tên dự thảo quy định “**Quyết định quy định về quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan**…”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại đối tượng áp dụng cho thống nhất, phù hợp với tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo.

+ **Tại Điều 3**: Dự thảo quy định nguyên tắc và phương thức phối hợp tuy nhiên nội dung cụ thể của điều quy định chung các khoản chưa có sự phân biệt giữa nguyên tắc và phương thức. Đề nghị xem xét lại cho phù hợp. Ngoài ra, tại khoản 3, dự thảo quy định “Xác định rõ cơ quan, đơn vị chủ trì, phối hợp; đảm bảo việc phối hợp thực hiện trên tinh thần trách nhiệm trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi cơ quan, đơn vị”. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần căn cứ quy định tại điểm b khoản 6 Điều 13 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP để có thể viện dẫn việc áp dụng nguyên tắc phối hợp nhằm tránh quy định lặp lại các quy định đã có tại văn bản Trung ương: “*b. Xác định rõ cơ quan, đơn vị chủ trì, phối hợp; trách nhiệm, quyền hạn của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; nội dung, thời hạn, cách thức thực hiện; chế độ thông tin, báo cáo*;”.

+ **Tại Điều 4**: Dự thảo quy định nội dung phối hợp trên cơ sở quy định nhiệm vụ của Trung tâm phát triển quỹ đất được quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP. Tuy nhiên, việc liệt kê tại dự thảo còn bỏ sót nhiệm vụ được quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP, ví dụ các nội dung tại 1 phần nội dung điểm c, điểm d, e, g, i…. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo cần thuyết minh, giải trình đối với các nội dung cần phối hợp tại dự thảo cho đảm bảo đầy đủ, tránh bỏ sót nhiệm vụ hoặc có quy định nhưng chưa đầy đủ, đảm bảo…

+ **Tại Điều 5**: Dự thảo quy định:

“1. Cơ quan, đơn vị chủ trì: Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện.

2. Cơ quan, đơn vị phối hợp: Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã và đơn vị cung cấp dịch vụ bảo vệ thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ.”

Tuy nhiên, dự thảo quy định còn chung chung, ví dụ Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh sẽ thực hiện nội dung gì, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện thực hiện nội dung gì, cơ quan phối hợp sẽ thực hiện nội dung nào, gây khó khăn khi thực hiện phối hợp vì không quy định nội dung, thời hạn, cách thức thực hiện,… Đồng thời đề nghị giải trình đối với quy định “đơn vị cung cấp dịch vụ bảo vệ” cho cụ thể.

Tương tự, đối với các quy định từ Điều 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 của dự thảo.

Ngoài ra, tại điểm b, c khoản 2 Điều 9: Đề nghị xem xét, không quy định Sở Tư pháp là đơn vị thẩm định, phối hợp trong giai đoạn thực hiện dự án, kết thúc dự án của quy định “**Tổ chức thực hiện việc đầu tư xây dựng tạo lập và phát triển quỹ đất tái định cư để phục vụ Nhà nước thu hồi đất và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”** vì không đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp.

Tương tự, tại điểm d khoản 1, khoản 2 Điều 10: Đề nghị xem xét lại việc quy định “Sở Tư pháp” là cơ quan phối hợp trong **Việc lập, thẩm định, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất** và **Thực hiện cuộc bán đấu giá quyền sử dụng đất**.

Ngoài các nội dung nêu trên, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét lại đối với các cơ quan được giao nhiệm vụ phối hợp như Sở Giao thông vận tải, Kho bạc Nhà nước,… nhưng chưa được lấy ý kiến góp ý. Đề nghị xem xét lại cho đảm bảo.

**3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

- Đối với các nội dung được chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát thuyết minh, giải trình các nội dung đã nêu ở Mục 3.1 cho phù hợp.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP, mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ các dự thảo và chỉnh sửa cách trình bày cho đảm bảo, như:

- **Tại phần năm ban hành**: Đề nghị cơ quan soạn thảo để trống năm ban hành hoặc thay bằng “2025” cho phù hợp. Đồng thời thay phần số, ký hiệu, đề nghị thay bằng “…./2025” cho phù hợp về thời gian.

- **Tại phần căn cứ pháp lý**: Đề nghị bổ sung cụm từ “*khoản 6 Điều 14*” trước cụm từ “Nghị định số 102/2024/NĐ-CP…” cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn* ***có điều, khoản giao quy định chi tiết thì tại văn bản quy định chi tiết phải nêu cụ thể điều, khoản******đó tại phần căn cứ ban hành*** *văn bản*…”.

- Đề nghị bổ sung một điều quy định về “Điều khoản thi hành” để quy định hiệu lực của văn bản.

- **Tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Quyết định**: Đề nghị bổ sung số, ký hiệu của Luật Đất đai cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 75 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) được sửa đổi, bổ sung tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP: *“1.* ***Khi viện dẫn lần đầu luật, pháp lệnh phải ghi tên loại, tên gọi của văn bản và số, ký hiệu văn bản****; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản, ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản, tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi của văn bản.* ***Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật****, pháp lệnh,* ***phải ghi tên loại và tên gọi của văn bản****; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản.”.*

Tương tự, đối với Điều 7 dự thảo đối với việc viện dẫn áp dụng Nghị định số 88/2024/NĐ-CP.

**5. Kết luận**

Dự thảo Quyết định chưa đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường hoàn thiện dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Tư pháp thẩm định lại cho đảm bảo.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định về quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất cấp huyện với cơ quan có chức năng quản lý đất đai, cơ quan tài chính và cơ quan, đơn vị khác có liên quan ở địa phương. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Sở Tài nguyên và Môi trường;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT Sở;  - Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Vũ Văn Thúc** |