

Số: /BQLDA-TCKH

Lâm Đồng, ngày tháng 9 năm 2024

V/v Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và xây dựng phương án dự kiến kế hoạch giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Lâm Đồng

Căn cứ Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030;

Căn cứ văn bản số 6555/BKHĐT-TH ngày 16/8/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030;

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng tại văn bản số 6788/UBND-KH ngày 12/8/2024 về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030;

Ngày 16/9/2024, Ban Quản lý dự án giao thông nhận được các văn bản số 1730/KHĐT-ĐTTĐ ngày 21/8/2024 và số 1926/KHĐT-ĐTTĐ ngày 16/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Lâm Đồng về việc báo cáo đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và xây dựng phương án dự kiến kế hoạch giai đoạn 2026-2030,

Ban Quản lý dự án giao thông báo cáo đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và xây dựng phương án dự kiến kế hoạch giai đoạn 2026-2030 như sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

1. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 theo từng nguồn vốn

1.1. Nguồn vốn Trung ương

- Tổng số vốn đã bố trí 659.890 triệu đồng, đã giải ngân 523.604 triệu đồng, đạt tỷ lệ 79,35%.

- Dự kiến trong giai đoạn 2021-2025 sẽ hoàn thành 03 dự án: Xây dựng đường Cam Ly – Phước Thành; Xây dựng thay thế 05 cầu yếu; Xây dựng tuyến đường ĐT.729 kết nối tỉnh Lâm Đồng với tỉnh Bình Thuận và tuyến đường ĐT.722 kết nối tỉnh Lâm Đồng với tỉnh Đắk Lắk (giai đoạn 1).

- Dự kiến có 01 dự án chuyển tiếp thực hiện sang giai đoạn 2026-2030: Đầu tư xây dựng đường tránh thành phố Đà Lạt từ chân đèo Prenn đến xã Xuân Thọ.

1.2. Nguồn vốn địa phương

- Tổng số vốn đã bố trí 819.623 triệu đồng, đã giải ngân 652.370 triệu đồng, đạt tỷ lệ 80%.

- Dự kiến trong giai đoạn 2021-2025 sẽ hoàn thành 05 dự án: Nâng cấp, mở rộng đèo Prenn, thành phố Đà Lạt; Nâng cấp đường ĐT.724 đoạn từ Km64+509 - Km71+170, huyện Đam Rông; Xây dựng cầu Mỏ Vẹt, huyện Đạ Tẻh; Nâng cấp, mở rộng tuyến đường nối xã Đạ K'Nàng, huyện Đam Rông với xã Phúc Thọ, huyện Lâm Hà; Nâng cấp tuyến đường ĐT.721 đoạn Km0+000 đến Km16+600, huyện Đạ Huoai và huyện Đạ Tẻh.

- Dự kiến không có dự án chuyển tiếp thực hiện sang giai đoạn 2026-2030.

2. Việc quản lý, điều hành và chấp hành quy định pháp luật về đầu tư công giai đoạn 2021-2024

Ban Quản lý dự án giao thông đã chủ động nghiên cứu, áp dụng các quy định của pháp luật về đầu tư công trong giai đoạn 2021-2024 nhằm quản lý, điều hành có hiệu quả, phân đầu giải ngân nguồn vốn đầu tư công theo kế hoạch.

3. Các kết quả đã đạt được và những tác động đến việc thực hiện các mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của đơn vị, địa phương; việc quản lý và sử dụng các dự án đầu tư đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng

Được sự quan tâm chỉ đạo sâu sát của các cấp lãnh đạo, Ban Quản lý dự án giao thông đã thường xuyên phối hợp giải quyết công việc với các Sở, ban, ngành, các địa phương có liên quan trong công tác giải phóng mặt bằng, thẩm định hồ sơ thiết kế, thủ tục đầu tư xây dựng và giải quyết những vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Các dự án đã hoàn thành phê duyệt quyết toán: Có 01 dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường nối xã Đạ K'Nàng, huyện Đam Rông với xã Phúc Thọ, huyện Lâm Hà đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt quyết toán hoàn thành, đáp ứng yêu cầu về tiến độ.

- Có 01 dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng và đang lập quyết toán hoàn thành, đáp ứng tiến độ theo yêu cầu là dự án Nâng cấp đường ĐT.724 đoạn từ Km64+509 đến Km71+170, huyện Đam Rông.

- Có 01 dự án đã hoàn thành và thông tuyến, đang được đơn vị phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện các thủ tục để chuẩn bị bàn giao đưa vào sử dụng, đáp ứng tiến độ theo yêu cầu là dự án Nâng cấp, mở rộng đèo Prenn, thành phố Đà Lạt.

- Đối với các dự án đang thi công: Đơn vị thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở, chỉ đạo Nhà thầu tập trung nhân lực, vật lực, huy động tối đa trang thiết bị thi công nhằm đẩy nhanh tiến độ theo yêu cầu, xây dựng công trình đảm bảo an toàn, chất lượng và thẩm mỹ. Theo đó, dự án Xây dựng đường Cam Ly – Phước Thành hiện đạt khoảng 55,9% giá trị hợp đồng, dự án Xây dựng thay thế 05 cầu

yếu đạt khoảng 40,4% giá trị hợp đồng... Đơn vị phân đấu hoàn thành và thông tuyến một số công trình trong năm 2024 theo kế hoạch.

- Các dự án chuẩn bị đầu tư: Đơn vị tích cực phối hợp với nhà thầu tư vấn đẩy nhanh tiến độ khảo sát, lập hồ sơ thiết kế và chủ động chuẩn bị các điều kiện cần thiết để triển khai các bước tiếp theo ngay sau khi các dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, giao kế hoạch vốn đối với 02 dự án Nâng cấp đường nối từ đường ĐT.725, huyện Bảo Lâm, tỉnh Lâm Đồng đến ranh giới tỉnh Đắk Nông và Xây dựng đường tránh thành phố Đà Lạt từ chân đèo Prenn đến xã Xuân Thọ.

- Ban Quản lý dự án giao thông tiếp tục phối hợp với các địa phương, chủ động chuẩn bị các thủ tục triển khai dự án, tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện nhiệm vụ, đặc biệt chú trọng đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, chuyển đổi mục đích sử dụng rừng... để kịp thời bàn giao mặt bằng cho Nhà thầu thi công, bảo đảm theo quy định của pháp luật về đất đai.

Những dự án đã, đang và sẽ được bàn giao đưa vào sử dụng trong tương lai là những công trình giao thông quan trọng giúp tỉnh Lâm Đồng giải quyết các điểm nghẽn về hạ tầng, mở rộng liên kết giao thông vùng, liên kết đô thị, kết nối khu kinh tế, khu công nghiệp và bảo đảm đồng bộ quy mô hạ tầng giao thông theo quy hoạch của khu vực Tây nguyên nói chung và tỉnh nhà nói riêng.

4. Các khó khăn, vướng mắc và các tồn tại, hạn chế trong việc triển khai thực hiện; các nguyên nhân khách quan và chủ quan, bài học kinh nghiệm

Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu đạt được, Ban Quản lý dự án giao thông vẫn còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc. Sau khi đơn vị được thành lập năm 2022, các dự án do Ban được giao làm Chủ đầu tư đa số là các dự án mới. Do đó, hiện nay hầu hết các dự án đang trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư hoặc khởi công chưa lâu nên khối lượng nghiệm thu không nhiều, ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công.

- Tiến độ của một số dự án còn chưa đáp ứng yêu cầu tiến độ đề ra theo kế hoạch. Quá trình chuẩn bị đầu tư các dự án phải thực hiện nhiều thủ tục, mất nhiều thời gian để điều chỉnh, bổ sung và hoàn thiện; ngoài ra, một số dự án trong quá trình thực hiện phải điều chỉnh quy mô của dự án dẫn đến phải điều chỉnh chủ trương đầu tư. Một số dự án đã thi công hoàn thành theo hợp đồng, tuy nhiên thủ tục để nghiệm thu hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng còn kéo dài.

- Các khu vực lân cận công trường không có mỏ đất đắp hợp pháp, không có nguồn đất để đắp cho công trình, chưa có quy hoạch mỏ khoáng sản nên các Nhà thầu gặp nhiều khó trong việc triển khai các hạng mục cần đất đắp (dự án xây dựng cầu Mỏ Vệt, dự án thay thế 05 cầu yếu...). Cùng với đó, việc tập kết cấp phối đá dăm để thi công móng mặt đường gặp nhiều khó khăn do một số mỏ vật liệu trong hồ sơ thiết kế hiện nay đã hết trữ lượng khai thác hoặc khai thác cầm chừng (dự án xây dựng đường Cam Ly – Phước Thành...).

- Quy trình thực hiện giải phóng mặt bằng hiện nay khá phức tạp, đôi khi còn lúng túng trong việc thực hiện dẫn đến phát sinh nhiều thủ tục, trải qua nhiều giai đoạn và mất nhiều thời gian; các đơn vị thực hiện công tác giải phóng mặt bằng còn thiếu nhân lực để thực hiện nhiệm vụ trong việc xác minh nguồn gốc đất và xác minh chủ đất; công tác xác định giá đất (sau khi phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, thành phố) triển khai còn chậm, lúng túng; việc tổ chức giải phóng mặt bằng còn thiếu cương quyết, thiếu điều kiện để giải phóng mặt bằng, nhất là công tác bố trí tái định cư. Số hộ dân và diện tích thu hồi đất của các dự án tương đối lớn nên việc triển khai công tác thu hồi đất và lập phương án đền bù cho các hộ dân gặp nhiều khó khăn.

- Một số dự án đầu tư khi lập dự án, lập thiết kế kỹ thuật có diện tích chiếm dụng lệch cục bộ (do thiết kế hạ lưu cống, vượt nôi dân sinh, điều chỉnh bán kính cong...) so với các ranh đã được chấp thuận tại các quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch tỉnh. Mặc dù diện tích nằm ngoài phạm vi quy hoạch không lớn nhưng các cơ quan thẩm định chuyên ngành kết luận không phù hợp với các quy hoạch được duyệt nên làm chậm tiến độ thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, công tác chuyển mục đích sử dụng rừng,... làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai của dự án.

- Đa số các dự án khi triển khai đều phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và thực hiện thủ tục chuyển đổi từ đất rừng sang đất giao thông, diện tích chuyển đổi tương đối lớn, thủ tục phức tạp nên thời gian để hoàn thiện phương án và trình các Bộ, Ban, ngành chấp thuận còn kéo dài.

5. Các giải pháp, kiến nghị về cơ chế chính sách, quy định cần triển khai trong hai năm còn lại của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

Nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án theo đúng tiến độ đã đề ra và hoàn thành nhiệm vụ giải ngân vốn đầu tư công trong hai năm còn lại của giai đoạn trung hạn 2021-2025, Ban Quản lý dự án giao thông đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:

- Ủy ban nhân dân tỉnh sớm ban hành các Văn bản hướng dẫn thi hành Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ để các đơn vị liên quan có cơ sở thực hiện công tác giải phóng mặt bằng.

- Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương cho phép thực hiện giải phóng mặt bằng đối với diện tích đất chiếm dụng nằm ngoài ranh quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch cục bộ các đoạn tuyến này trong kỳ quy hoạch kế tiếp (đối với dự án Nâng cấp tuyến đường ĐT.721 đoạn Km0+000 đến Km16+600, huyện Đạ Huoai và huyện Đạ Tẻh).

- Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo để tháo gỡ vướng mắc đối với nguồn đất đắp cho một số dự án (dự án xây dựng cầu Mỏ Vẹt, dự án thay thế 05 cầu yếu...).

II. Lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

Ban Quản lý dự án giao thông tổng hợp kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 và đề xuất đầu tư tổng cộng 07 dự án, cụ thể như sau:

1. Các dự án sử dụng nguồn ngân sách Trung ương (các dự án liên kết vùng)

Có 03 dự án với tổng mức đầu tư dự kiến 2.391.000 triệu đồng, bao gồm:

- Dự án Nâng cấp đường nối từ đường ĐT.725, huyện Bảo Lâm, tỉnh Lâm Đồng đến ranh giới tỉnh Đắk Nông.
- Dự án Nâng cấp, cải tạo đường ĐT.721 đoạn Km16+600 đến Km49+500.
- Dự án Xây dựng tuyến đường ĐT.729 kết nối tỉnh Lâm Đồng với tỉnh Bình Thuận.

Danh mục dự án theo Biểu 2 đính kèm.

2. Các dự án sử dụng nguồn ngân sách địa phương

Có 04 dự án với tổng mức đầu tư dự kiến 1.588.314 triệu đồng, bao gồm:

- Dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường nội đô thị Thạnh Mỹ - Liên Nghĩa.
- Dự án Nâng cấp đường ĐT.722 đoạn từ Km18+930 - Km26+230, huyện Đam Rông.
- Dự án Xây dựng tuyến đường ĐT.723 (đoạn từ Quốc lộ 20 đến đường ĐT.725).
- Dự án Xây dựng, nâng cấp các đoạn tuyến đường ĐT.725, tỉnh Lâm Đồng

Danh mục dự án theo Biểu 5 đính kèm.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và xây dựng phương án dự kiến kế hoạch giai đoạn 2026-2030 của Ban Quản lý dự án giao thông, kính đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Lâm Đồng xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh “để báo cáo”;
- Như trên;
- Ban Giám đốc;
- Trang Thông tin điện tử của Ban;
- Lưu: VT, P.TC-KH.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thanh Chương