

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng

Ngày 27/12/2024, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4266/SYT-TCCB ngày 24/12/2024 của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng (*sau đây gọi tắt là dự thảo*) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết ban hành

Trên cơ sở quy định tại điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh: ***“Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của sở; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở”***.

Đồng thời, thực hiện Điều 12 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP, quy định Ủy ban nhân dân tỉnh: ***“Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chi cục thuộc sở phù hợp với hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực; quyết định việc thành lập chi cục thuộc sở và cơ cấu tổ chức của chi cục thuộc sở theo quy định tại Nghị định này”***.

Bên cạnh đó, căn cứ điểm b khoản 2 Điều 4 Thông tư số 34/2023/TT-BYT

ngày 31/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Chi cục dân số thuộc Sở Y tế, quy định Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm: ***“Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh theo hướng dẫn tại Thông tư này, phù hợp với nhu cầu, điều kiện thực tế tại địa phương”***.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương tại Văn bản số 9375/UBND-NC1 ngày 03/10/2024 về việc chủ trương xây dựng Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng.

Do đó, việc Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo

Dự thảo được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Thực hiện quy định tại điểm b khoản 4 Điều 2 Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 12/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ, quy định **thẩm định đối với các dự thảo văn bản**: ***“Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh”***. Do đó, đề nghị Sở Y tế có văn bản gửi Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng cho đảm bảo theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo Quyết định

- **Tại khoản 1 Điều 3:** Cơ quan soạn thảo quy định: “*Tham mưu giúp Sở Y tế trình cấp có thẩm quyền ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, quyết định, chỉ thị, quy hoạch...*”. Tuy nhiên, theo khoản 1 Điều 2 Thông tư số 34/2023/TT-BYT quy định về nhiệm vụ, quyền hạn: “*Tham mưu giúp Sở Y tế trình cấp có thẩm quyền ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, quy hoạch, kế hoạch, chương trình, đề án, dự án, quy chế phối hợp liên ngành, biện pháp tổ chức thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và xã hội hóa về công tác dân số trên địa bàn tỉnh*”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa cho phù hợp.

- **Tại Điều 5:** Cơ quan soạn thảo quy định: “...**bãi bỏ Điều 2 Quyết định số 1485/QĐ-UBND** ngày 03 tháng 6 năm 2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc thành lập Chi cục Dân số - Kế hoạch hoá gia đình trực thuộc Sở Y tế Lâm Đồng...”. Tuy nhiên, qua xem xét nội dung tại Điều 2 Quyết định số 1485/QĐ-UBND đã được bãi bỏ tại Quyết định số 1614/QĐUBND ngày 12/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ nội dung “*bãi bỏ Điều 2 Quyết định số 1485/QĐ-UBND*”.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ nhiệm vụ, quyền hạn có liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của Chi cục tại Thông tư số 34/2023/TT-BYT và các quy định khác có liên quan, đối chiếu với tình hình thực tế của địa phương để quy định tại dự thảo cho đảm bảo.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo

4.1. Đối với dự thảo Quyết định

- **Tại phần địa danh và ngày, tháng, năm ban hành:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay “*năm 2024*” bằng “*năm 2025*” cho phù hợp. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo để chỉnh sửa nội dung này cho thống nhất.

- **Tại phần căn cứ:** Đề nghị cơ quan soạn thảo chuyển căn cứ thứ năm lên căn cứ thứ tư và ngược lại cho phù hợp theo thứ tự năm ban hành.

- **Tại Điều 1:** Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại như sau:

“**Điều 1.** *Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng*”.

- **Tại phần nơi nhận:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nơi nhận: “*Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lâm Đồng; Sở Tư pháp, Trung tâm Tích*

hợp dư liệu và Chuyển đổi số...” cho phù hợp với khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định về nơi nhận: “*Nơi nhận văn bản gồm: cơ quan giám sát, cơ quan kiểm tra, cơ quan ban hành văn bản, cơ quan Công báo và các cơ quan, tổ chức khác, tùy theo nội dung của văn bản*”. Đồng thời, bỏ nơi nhận “*Website Chính phủ*” cho phù hợp.

4.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP để trình bày dự thảo Tờ trình cho phù hợp. Cụ thể như:

- **Tại phần tên gọi:** Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại như sau cho phù hợp với Mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP:

“TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng”

- **Tại tiểu mục 1 mục I:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “*Căn cứ pháp lý*” bằng cụm từ “*Căn cứ chính trị, pháp lý*” cho phù hợp với mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

- **Tại tiểu mục 2 mục I:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “*Sự cần thiết*” bằng cụm từ “*Cơ sở thực tiễn*” cho phù hợp với mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

- **Tại mục III:** Đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng kiểu chữ in hoa cho phù hợp với mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

- **Tại phần kết thúc:** Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại như sau cho phù hợp:

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo để trình bày dự thảo Tờ trình theo mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

- **Tại mục về “Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản”:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm mục về “*Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản (nếu có)*” cho phù hợp với mẫu số 3 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

- **Tại phần kết thúc:** Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại như sau cho phù

hợp với Mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP:

“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng. Sở Y tế xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:...)”

5. Kết luận

Dự thảo đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định Đổi tên Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tỉnh Lâm Đồng thành Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng và Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Dân số tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Y tế nghiên cứu./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc