

Số: /STP-XDKTVB

Lâm Đồng, ngày tháng 3 năm 2025

V/v có ý kiến về bổ sung danh mục
ban hành văn bản quy phạm pháp
luật năm 2025 thuộc lĩnh vực
tham mưu của Sở Tài chính

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện Văn bản số 2612/UBND-NC1 ngày 19/3/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung danh mục ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thuộc lĩnh vực tham mưu của Sở Tài chính. Qua nghiên cứu nội dung Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025 của Sở Tài chính về việc bổ sung danh mục ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thuộc lĩnh vực tham mưu của Sở Tài chính cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

1. Đối với đề xuất Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

1.1. Về cơ sở có liên quan theo đề xuất của Sở Tài chính:

Theo đề xuất của Sở Tài chính - cơ quan chuyên ngành tại Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025 có đề cập cụ thể nội dung về sự cần thiết ban hành, cụ thể:

“... Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng đang thực hiện áp dụng theo các Nghị quyết: số 142/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 và số 378/2024/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

Hiện nay, thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, HĐND tỉnh đã ban hành các Nghị quyết thành lập một số Sở, ngành sáp nhập; Đồng thời, thực hiện Kết luận số 127-KL/TW ngày 28.2.2025 của Bộ Chính trị, trong đó định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã; thực hiện mô hình địa phương 2 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả. Do đó, có sự thay đổi về cơ quan thu phí, lệ phí.

Ngoài ra, theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Báo cáo số 38/BC-BCĐ ngày 04/02/2025 của Ban chỉ đạo CCHC, Chuyển đổi số và Đề án 06, tại mục 8: **giao**

Sở Tài chính tham mưu HĐND tỉnh ban hành chính sách miễn, giảm phí, lệ phí, thu phí 0 đồng đối với một số thủ tục hành chính để khuyến khích người dân tham gia dịch vụ công trực tuyến.

Căn cứ các quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh cần thiết phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng”.

1.2. Ý kiến báo cáo, đề xuất của Sở Tư pháp:

Theo đề xuất của Sở Tài chính tại Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025 nêu trên đã đề cập cụ thể nội dung về sự cần thiết ban hành; đồng thời, căn cứ căn cứ khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể: “3. **Sửa đổi, bổ sung** văn bản được áp dụng trong trường hợp một phần nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội”. Theo đó, Sở Tài chính đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh theo quy định.

Tuy nhiên, tại Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025 nêu trên, Sở Tài chính mới chỉ đề cập nội dung chính của Nghị quyết là “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức thu, nộp, chế độ quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng*” (nội dung chính chỉ nêu **chung chung**). Do đó, Sở Tư pháp kính đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính rà soát toàn bộ các quy định có liên quan và tình hình thực tế hiện nay để tham mưu nội dung sửa đổi, bổ sung **cụ thể** trong dự thảo Nghị quyết để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định (Trong đó, Sở Tài chính cần **lưu ý căn cứ ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải là văn bản quy phạm pháp luật**).

2. Đối với đề xuất Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, khai thác, thu hồi, điều chuyển, bán, tiêu hủy, thanh lý tài sản công tại cơ quan, đơn vị, tổ chức; mua sắm tài sản công là vật tiêu hao; xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại; phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Lâm Đồng ban hành kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng

2.1. Về cơ sở có liên quan và sự cần thiết theo đề xuất của Sở Tài chính

Tại khoản 1.1 Mục 2 Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025, Sở Tài chính - cơ quan chuyên môn tham mưu UBND tỉnh quản lý nhà nước trong lĩnh vực tài chính (quản lý tài sản công) có đề cập cụ thể nội dung về sự cần thiết ban hành như sau:

“ Cơ sở chính trị, pháp lý*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

** Cơ sở thực tiễn*

Quy định thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, xử lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND ngày 31/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

*Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2025, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 28 tháng 02 năm 2025, theo đó, Chính phủ không còn quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh là **quy định thẩm quyền** quyết định mà HĐND tỉnh **quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền** quyết định; đồng thời có thay đổi, bổ sung quy định: (1) HĐND cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật; (2) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật đối với tài sản có nguyên giá từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương; (3) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phê duyệt hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật trong trường hợp giao, điều chuyển tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị, dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương; bán; thanh lý; tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại; chuyển giao diện tích đất được giao (hoặc tạm giao) để phục vụ công tác thi công dự án cho cơ quan chức năng của địa phương sau khi hoàn thành việc thi công dự án.*

Căn cứ các quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh cần thiết phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, khai thác, thu hồi, điều chuyển, bán, tiêu hủy, thanh lý tài sản công tại cơ quan, đơn vị, tổ chức; mua sắm tài sản công là vật tiêu hao; xử

lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại; phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Lâm Đồng ban hành kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

2.2. Ý kiến báo cáo, đề xuất của Sở Tư pháp

Trên cơ sở Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Sở Tài chính đã phân tích “*Chính phủ không còn quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh là **quyết định thẩm quyền quyết định** mà HĐND tỉnh **quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định***” và đề xuất 03 nội dung có thay đổi, bổ sung (như tại Mục 2.1 Công văn này đã trích) để tham mưu sửa đổi, bổ sung đối với Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND ngày 31/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, tại Văn bản số 171/STC-GCS, Sở Tài chính **chưa nêu rõ nội dung chính** sẽ tham mưu đề xuất sửa đổi, nội dung cụ thể (điều, khoản nào) của Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND.

Bên cạnh đó, qua rà soát Nghị định số 50/2025/NĐ-CP, nhận thấy còn một số nội dung được thay đổi và cần rà soát, đối chiếu Nghị định số 50/2025/NĐ-CP với quy định tại Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND, ví dụ như:

- **Thứ nhất**, tại Điều 17 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP) được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 50/2025/NĐ-CP, quy định:

“Điều 17. Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công

Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công trong các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 41 của Luật được quy định như sau:

1. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước thuộc trung ương quản lý trên địa bàn.

3. **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật.**”.

Theo đó khoản 2 Điều 17 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 được sửa đổi bởi Khoản 1 Điều 5 Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính 2024 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) quy định:

*“2. Căn cứ quy định tại Luật này, phân cấp của Chính phủ, **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền** quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương **cho Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã, Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp, người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị.**”*

Như vậy cần đối chiếu với quy định tại Điều 6 Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND có cần thiết sửa đổi, bổ sung hay thay thế hay không.

Tương tự, cần rà soát đối với một số nội dung như tại khoản 5, khoản 6, khoản 8, khoản 10, khoản 14, khoản 14, khoản 23, khoản 24... Điều 1,... Nghị định số 50/2025/NĐ-CP để đối chiếu với Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND.

- Thứ hai, tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 14 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP) được sửa đổi, bổ sung tại khoản 10 Điều 1 Nghị định số 50/2025/NĐ-CP, quy định:

*“c) **Người đứng đầu cơ quan nhà nước được giao quản lý, sử dụng tài sản công quyết định bán đối với:***

*c1) **Tài sản công là tài sản cố định theo thẩm quyền do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp;**”*

Như vậy, cần đối chiếu quy định nêu trên với quy định tại Điều 8 Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND có cần thiết sửa đổi, bổ sung hay thay thế hay không.

Tương tự, cần rà soát đối với một số nội dung như tại khoản 10, khoản 14, khoản 17, khoản 22, khoản 30, khoản 36... Điều 1,... Nghị định số 50/2025/NĐ-CP để đối chiếu với Quy định kèm theo Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND.

- Ngoài ra, tại điểm b khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/4/2025) quy định:

*“4. **Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế** văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây:*

a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;

*b) **Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều.***

Như vậy, từ những phân tích nêu trên, Sở Tư pháp kính đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh **giao Sở Tài chính** rà soát toàn bộ Nghị quyết số 370/2024/NQ-HĐND và Quy định kèm theo, đối chiếu với quy định hiện hành có liên quan để xác định lại chính xác về hình thức của Nghị quyết là sửa đổi, bổ sung hay thay thế cho phù hợp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc đề nghị xây dựng Nghị quyết cho chuẩn xác.

Ngoài ra, cần lưu ý đối với các nội dung không được lựa chọn giữa “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định...**” mà

quy định “**Hội đồng nhân dân phân cấp**” hoặc “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phê duyệt hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định...**” cần căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương hiện hành để rà soát nhằm có hướng tham mưu cho đảm bảo.

3. Đối với đề xuất Quyết định bãi bỏ Quyết định số 29/2023/QĐ-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng quy định danh mục tài sản mua sắm tập trung tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý:

Theo đề xuất của Sở Tài chính - cơ quan chuyên ngành tại Văn bản số 171/STC-GCS ngày 13/3/2025 đã đề cập cụ thể nội dung về sự cần thiết ban hành, đồng thời căn cứ điểm a khoản 1 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, cụ thể: “**a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế**”. Do đó, Sở Tư pháp kính đề xuất Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương bãi bỏ Quyết định số 29/2023/QĐ-UBND ngày 22/3/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh như đề xuất của Sở Tài chính tại theo quy định.

Sở Tư pháp kính báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc