

Số: **419** /BC-STP

Lâm Đồng, ngày **23** tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định quy định giá bán lẻ nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước và Xây dựng Di Linh

Ngày 13/11/2023, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2842/STC-GCS ngày 31/10/2023 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định giá bán lẻ nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước và Xây dựng Di Linh (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết ban hành

Tại Điều 4 Thông tư số 44/2021/TT-BTC ngày 18/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về khung giá, nguyên tắc, phương pháp xác định giá nước sạch sinh hoạt, quy định: “Hàng năm, đơn vị cấp nước chủ động rà soát việc thực hiện phương án giá nước sạch và giá nước sạch dự kiến cho năm tiếp theo. Trường hợp các yếu tố chi phí sản xuất kinh doanh nước sạch biến động làm giá nước sạch năm tiếp theo tăng hoặc giảm, đơn vị cấp nước lập hồ sơ phương án giá nước sạch gửi Sở Tài chính thẩm định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định điều chỉnh....”.

Ngoài ra, điểm b khoản 2 Điều 11 Thông tư số 44/2021/TT-BTC quy định

“2. Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm:

...

b) Căn cứ khung giá, nguyên tắc, phương pháp xác định giá quy định tại Thông tư này, điều kiện phát triển kinh tế xã hội tại địa phương, thu nhập của người dân và thực tiễn hoạt động sản xuất, kinh doanh nước sạch của các đơn vị cấp nước trên địa bàn trong từng thời kỳ quyết định giá bán buôn, bán lẻ nước sạch sinh hoạt; Lựa chọn quyết định về lộ trình điều chỉnh giá nước sạch tối đa 05 năm; Xem xét, quyết định chính sách hỗ trợ về giá nước sạch theo thẩm quyền hoặc trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định hỗ trợ về giá nước sạch phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn thi hành luật, đảm bảo người dân trên địa bàn, đặc biệt là các đối tượng thuộc diện hộ nghèo, hộ chính sách xã hội theo tiêu chí do Thủ tướng Chính phủ quy định và người dân



tại khu vực có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, khu vực có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn được tiếp cận với nước sạch”.

Do đó, việc Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét là cần thiết và phù hợp.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Sở Tài chính đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định tại Văn bản số 7605/UBND-NC1 ngày 30/8/2023 về việc thống nhất chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực tham mưu của Sở Tài chính.

3. Về nội dung dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở quy định tại Luật Giá năm 2012, Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Thông tư số 44/2021/TT-BTC và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Ngoài ra, dự thảo Quyết định đã được cơ quan soạn thảo tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh. Do đó, về cơ bản Sở Tài chính thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định.

Ngoài ra, về mức giá: Tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 44/2021/TT-BTC quy định: ***“Giá bán lẻ nước sạch bình quân do Ủy ban nhân dân tỉnh, Thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân tỉnh) quyết định phải đảm bảo phù hợp với khung giá nước sạch quy định tại Điều 3 Thông tư này. Đối với khu vực đặc thù (vùng nước ngập mặn, vùng ven biển, vùng có điều kiện sản xuất nước khó khăn), trường hợp chi phí sản xuất, kinh doanh, cung ứng nước sạch ở các vùng này cao làm giá bán lẻ nước sạch bình quân của đơn vị cấp nước sau khi Sở Tài chính thẩm định phương án giá nước sạch cao hơn***

mức giá tối đa trong khung giá quy định tại Điều 3 Thông tư này thì Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế, nhu cầu sử dụng nước sạch và thu nhập của người dân để quyết định giá bán nước sạch cho phù hợp”. Theo đó, đề mức giá quy định tại dự thảo Quyết định được đảm bảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại mức giá đảm bảo phù hợp với khung giá nước sạch nêu trên.

Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Tờ trình để chỉnh sửa các nội dung được đảm bảo, như: Tại Mục 3 Phần I dự thảo Tờ trình có đề cập nội dung: “3. **Văn bản số 1237/UBND-NC** ngày 22/02/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng về việc thống nhất chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý của Sở Tài chính năm 2023”. Tuy nhiên, qua đối chiếu tại Văn bản số 1237/UBND-NC nêu trên không có nội dung liên quan đối với dự thảo Quyết định. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định tại Văn bản số 7605/UBND-NC1 ngày 30/8/2023 về việc thống nhất chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực tham mưu của Sở Tài chính.

Ngoài ra, đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định (nếu có), đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để trình bày, chỉnh sửa một số nội dung tại dự thảo Tờ trình cho phù hợp, như: Phần trích yếu nội dung, phần mở đầu dự thảo Tờ trình.

5. Kết luận

Dự thảo Quyết định đủ điều kiện để tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để chỉnh sửa dự thảo Quyết định.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định giá tiêu thụ nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước và Xây dựng Di Linh. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài chính./. *nhg*

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB. *nhg*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Vũ Văn Thúc