|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: 1147 /STP-TTr  V/v ý kiến đối với vụ việc xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực điện lực | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày 25 tháng 7 năm 2023* |

Kính gửi: Sở Công thương tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1643/SCT-TTr ngày 23/7/2024 của Sở Công thương về việc xin ý kiến đối với các quyết định xử lý vi phạm hành chính do Chủ tịch UBND tỉnh ban hành. Cụ thể:

1) Quyết định số 2004/QĐ-XPHC ngày 03/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy điện đối với Công ty Cổ phần Thủy điện Cao Nguyên – Sông Đà 7.

2) Quyết định số 2005/QĐ-XPHC ngày 03/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy điện đối với Công ty Cổ phần Thủy điện Đa Dâng 3.

3) Quyết định số 2006/QĐ-XPHC ngày 03/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy điện đối với Công ty Cổ phần Thủy điện Bồng Lai.

4) Quyết định số 2007/QĐ-XPHC ngày 03/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy điện đối với Công ty Cổ phần đầu tư phát triển Đam B’ri.

Căn cứ các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và quy định khác có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Về nguyên tắc áp dụng pháp luật**

Điều 6 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP ngày 17/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả đã được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 9 Điều 2 Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí (có hiệu lực từ 31/01/2022).

Căn cứ các quy định cụ thể tại Điều 6 nêu trên (trước và sau khi được sửa đổi, bổ sung), Sở Tư pháp nhận thấy:

- Trước ngày 31/01/2022 - ngày Nghị định số 17/2022/NĐ-CP có hiệu lực thi hành: Điều 6 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP không quy định hành vi “*Đưa hạng mục công trình hoặc công trình điện lực vào vận hành, sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.* là hành vi vi phạm hành chính.

- Kể từ ngày 31/01/2022 Điều 6 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP đã được sửa đổi theo hướng quy định hành vi “*Đưa hạng mục công trình hoặc công trình điện lực vào vận hành, sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật”*là hành vi vi phạm hành chính.

Khoản 1 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 quy định: *“1. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng từ thời điểm bắt đầu có hiệu lực. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trong trường hợp quy định của văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó.”*

Do vậy, hành vi “*Đưa hạng mục công trình hoặc công trình điện lực vào vận hành, sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật”*không được xem là hành vi vi phạm hành chính kể từ ngày 30/01/2022 trở về trước.

Đối với 04 trường hợp xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, cần xác định hành vi vi phạm xảy ra tại thời điểm nào để áp dụng quy định xử phạt tương ứng, đồng thời xác định việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp kể từ thời điểm Nghị định số 17/2022/NĐ-CP có hiệu lực pháp luật.

Đồng thời, theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi bổ sung năm 2020) và Điều 2 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 17/2022/NĐ-CP) thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện là 01 năm. Do vậy, đề nghị sở Công thương rà soát lại thời điểm vi phạm hành chính, thời điểm chấm dứt hành vi vi phạm hành chính để xác định cụ thể thời điểm vi phạm trước hay sau ngày 31/01/2022. Trường hợp vi phạm từ ngày 30/01/2022 trở về trước thì không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính[[1]](#footnote-1).

**2. Về việc đính chính, sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một phần, hủy bỏ toàn bộ và ban hành quyết định mới trong xử phạt vi phạm hành chính**

Về đính chính, sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một phần, hủy bỏ toàn bộ và ban hành quyết định mới trong xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại các Điều 13, 14, 15, 16 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Khoản 1 Điều 13 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP quy định:

*“Điều 13. Hủy bỏ, ban hành quyết định mới trong xử phạt vi phạm hành chính*

*1. Người đã ban hành quyết định tự mình hoặc theo yêu cầu của những người quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Xử lý vi phạm hành chính phải ban hành quyết định hủy bỏ toàn bộ nội dung quyết định nếu thuộc một trong các trường hợp sau đây:*

*a) Không đúng đối tượng vi phạm;*

*b) Vi phạm quy định về thẩm quyền ban hành quyết định;*

*c) Vi phạm quy định về thủ tục ban hành quyết định;*

*d) Trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính;*

***đ) Trường hợp quy định tại khoản 6 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính;***

*e) Trường hợp quy định tại khoản 10 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính;*

*g) Trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Xử lý vi phạm hành chính;*

*h) Trường hợp không ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính”*.

- Khoản 6 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi bổ sung năm 2020) quy định:

*“Điều 12. Những hành vi bị nghiêm cấm*

*6. Xác định hành vi vi phạm hành chính không đúng; áp dụng hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả không đúng,* ***không đầy đủ*** *đối với hành vi vi phạm hành chính*”

Do vậy, đề nghị Sở Công thương nghiên cứu áp dụng theo quy định.

**3. Về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả**

Việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm “*Đưa hạng mục công trình hoặc công trình điện lực vào vận hành, sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận kết quả nghiệm thu của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật”*

Đối với nội dung này, UBND tỉnh đã có các Văn bản chỉ đạo Sở Công thương, Sở Tư pháp như Văn bản số 5128/UBND-MT ngày 13/6/2023; Văn bản số 5823/UBND-MT ngày 05/7/2023; Văn bản số 8672/UBND-MT ngày 05/10/2023; Văn bản số 8806/UBND-MT ngày 10/10/2023; Văn bản số 87/UBND-MT ngày 04/01/2024…

Thực hiện chỉ đạo liên quan đến việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, Sở Tư pháp đã có Văn bản số 835/STP-TTr ngày 19/6/2023 báo cáo, đề xuất UBND tỉnh. Đồng thời, thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 6824/UBND-NC ngày 07/8/2023 về việc rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vướng mắc trong các luật hiện hành, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh Lâm Đồng có Báo cáo số 207/BC-UBND ngày 10/8/2023 kiến nghị Chính Phủ, các bộ ngành xem xét, quy định chi tiết hoặc sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, trong đó có nội dung kiến nghị Chính phủ xem xét bổ sung quy định chi tiết hoặc giao Bộ trưởng Bộ Công Thương hướng dẫn chi tiết về cách tính số lợi bất hợp pháp đối với các hành vi cụ thể trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện (quy định tại Điều 6 Nghị định 134/2013/NĐ-CP nêu trên).

Mặt khác, Sở Công Thương đã nhiều lần có văn bản gửi các cơ quan có thẩm quyền xem xét, kiến nghị Chính phủ và các Bộ, ngành liên quan để hướng dẫn thực hiện, cụ thể: Văn bản số 2007/SCT-TTr ngày 11/8/2023 gửi UBND tỉnh Lâm Đồng về việc khó khăn, bất cập trong việc áp dụng quy định tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022; Văn bản số 2154/SCT-TTr ngày 31/8/2023 gửi UBND tỉnh Lâm Đồng v/v tiếp tục kiến nghị khó khăn, vướng mắc trong việc áp dụng quy định tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022; Văn bản số 2241/SCT-TTr ngày 12/9/2023 gửi Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lâm Đồng về việc khó khăn, bất cập trong việc áp dụng quy định tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022.

Do vậy, việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 6 Nghị định số 134/2013/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 9 Điều 2 Nghị định số 17/2022/NĐ-CP) còn gặp khó khăn do chưa được Chính phủ và Bộ Công thương hướng dẫn, quy định chi tiết, cụ thể.

Trên đây là một số ý kiến liên quan đến các quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 2004/QĐ-XPHC, 2005/QĐ-XPHC, 2006/QĐ-XPHC, 2007/QĐ-XPHC, Sở Tư pháp gửi Sở Công thương nghiên cứu, tham khảo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT STP;  - Lưu: VT, TTr. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Trần Thị Mỹ Linh** |

1. Nội dung này Sở Tư pháp đã có Văn bản số 835/STP-TTr ngày 19/6/2023 báo cáo UBND tỉnh và gửi Sở Công thương. [↑](#footnote-ref-1)