|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÂM ĐỒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: 321/BC**-**STP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Lâm Đồng, ngày 03 tháng 10 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng**

**trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2596/CAT-PC07 ngày 18/09/2023 của Công an tỉnh về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng *(sau đây gọi tắt là dự thảo)*. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo cùng các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Thực hiện khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành, quy định về danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng: *“Căn cứ vào danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ bảo đảm trang bị cho lực lượng dân phòng quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này và yêu cầu thực tiễn công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên từng địa bàn cấp xã thuộc phạm vi quản lý, cơ quan* ***Công an có trách nhiệm tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng bảo đảm theo quy định và xem xét, quyết định trang bị thêm các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khác****”*.

Do đó, Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo là cần thiết và phù hợp.

**2. Về trình tự, thủ tục xây dựng**

Dự thảo được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 326/HĐND ngày 10/07/2023 thống nhất bổ sung vào danh mục Nghị quyết trình Kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 và Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 7076/UBND-TH1 ngày 14/08/2023 về việc khẩn trương hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 11 (Kỳ họp chuyên đề), trong đó có Nghị quyết quy định về số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

**3. Về nội dung dự thảo**

**Tại Điều 2:** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nội dung quy định tại Điều 2 Thông tư số 150/2020/TT-BCA để quy định nội dung về đối tượng áp dụng cho phù hợp.

**Tại Điều 3:** Cơ quan soạn thảo quy định trên cơ sở Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư số 150/2020/TT-BCA để quy định và quy định thêm nội dung *“Thang chữa cháy chịu lực bằng kim loại (kích thước dài 3,5m)”* (quy định tại số thứ tự 15 Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 150/2020/TT-BCA và tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số [136/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-nguyen-Moi-truong/Nghi-dinh-136-2020-ND-CP-huong-dan-Luat-Phong-chay-va-chua-chay-458292.aspx" \t "_blank)). Đồng thời, theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA về danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng:

*“2. Tùy theo tính chất, đặc điểm về địa lý, sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt, yêu cầu của công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên từng địa bàn cấp xã thuộc phạm vi quản lý và khả năng bảo đảm ngân sách của địa phương, lực lượng dân phòng có thể được* ***trang bị thêm*** *các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khác quy định tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (sau đây viết gọn là Nghị định số 136/2020/NĐ-CP).*

*3. Căn cứ vào danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ bảo đảm trang bị cho lực lượng dân phòng quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này và yêu cầu thực tiễn công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên từng địa bàn cấp xã thuộc phạm vi quản lý, cơ quan Công an có trách nhiệm tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng bảo đảm theo quy định và xem xét, quyết định* ***trang bị thêm*** *các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khác”*.

Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo chỉ quy định thêm 1 phương tiện phòng cháy, chữa cháy là *“Thang chữa cháy chịu lực bằng kim loại (kích thước dài 3,5m)”*. Ngoài ra, tại Phụ lục VI Nghị định số 136/2020/NĐ-CP còn quy định các phương tiện tiện phòng cháy, chữa cháy khác nhưng cơ quan soạn thảo không quy định tại Điều 3 dự thảo, đồng thời không giải trình tại dự thảo Tờ trình việc không quy định này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể nội dung này tại dự thảo Tờ trình, để cơ quan có thẩm quyền xem xét quyết định.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nội dung quy định tại khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA về danh mục, số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng: *“****Tùy theo tính chất, đặc điểm về địa lý, sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt, yêu cầu của công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*** *trên* ***từng địa bàn cấp xã*** *thuộc phạm vi quản lý và k****hả năng bảo đảm ngân sách của địa phương****, lực lượng dân phòng* ***có thể được trang bị thêm các loại phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cần thiết khá****c quy định tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (sau đây viết gọn là Nghị định số 136/2020/NĐ-CP)”*, để bổ sung thêm nội dung quy định này vào dự thảo nghị quyết, để khi nghị quyết có hiệu lực thi hành các xã, phường, thị trấn căn cứ tình hình thực tế tại địa phương để thực hiện.

**Tại Điều 4:** Cơ quan soạn thảo quy định *“Kinh phí trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ cho lực lượng dân phòng được bố trí trong dự toán chi an ninh, trật tự, an toàn xã hội theo phân cấp hiện hành của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Phòng cháy chữa cháy, Luật sửa đổi bổ sung một số điểu của Luật phòng cháy, chữa cháy và các văn bản hướng dẫn có liên quan (****Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố******cân đối, bố trí*** *nguồn kinh phí và chịu trách nhiệm về việc đầu tư, trang cấp phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn)”*. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Thông tư số 150/2020/TT-BCA quy định về **kinh phí bảo đảm trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ** cho lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành: *“Kinh phí bảo đảm trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng được thực hiện theo quy định tại điểm b và điểm c khoản 4 Điều 48 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP và điểm c khoản 1 Điều 29, khoản 2 Điều 42 Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy”.*

Theo điểm c khoản 1 Điều 29 Nghị định số 83/2017/NĐ-CP quy định trang bị phương tiện, thiết bị cứu nạn, cứu hộ: *“Phương tiện, thiết bị, dụng cụ cứu nạn, cứu hộ của lực lượng dân phòng* ***do Ủy ban nhân dân cấp xã trang bị*** *phù hợp với tính chất, đặc điểm về địa lý, sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt và yêu cầu của công tác cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn quản lý”*.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, đánh giá lại việc quy định giao Ủy ban nhân dân cấp huyện, thành phố cân đối, bố trí nguồn kinh phí và chịu trách nhiệm về việc đầu tư, trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng trên địa bàn có đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật không và giải trình cơ sở quy định trong dự thảo Tờ trình.

**4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, mẫu số 16 Phụ lục I và mẫu số 3 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**4.1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

**Tại phần căn cứ thứ tám:** Đề nghị cơ quan soạn thảo viết hoa chữ cái *“P”* trong cụm từ *“Luật* ***phòng*** *cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy”* cho phù hợp.

**Tại Điều 4:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung dấu chấm *“.”* hoặc dấu chấm phẩy *“;”* khi kết thúc một khoản cho thống nhất toàn bộ dự thảo.

**Tại khoản 2 Điều 5:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu phẩy “,” sau cụm từ “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng Khóa ….” cho phù hợp với mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo để chỉnh sửa lỗi chính tả. Ví dụ: Tại khoản 1 Điều 4: *“…và các văn bản hướng dẫn có liên* ***quan(Uỷ*** *ban nhân dân các huyện, thành phố cân đối, bố trí nguồn kinh phí…”*.

**4.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

**Tại phần kết thúc dự thảo Tờ trình:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung *“Xin gửi kèm theo:…”* khi kết thúc dự thảo Tờ trình cho phù hợp với mẫu số 3 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ *“Trường trực”* trước cụm từ *“Hội đồng nhân dân”* cho phù hợp với cơ quan thông qua Nghị quyết.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo để chỉnh sửa lỗi chính tả. Ví dụ: Tại tiểu mục 3 mục IV: *“…theo đề xuất* ***cảu*** *Công an tỉnh tại văn bản số 1927/CAT-PC07 là phù hợp khả năng cân đối ngân sách”*.

**5. Kết luận**

Dự thảo đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét theo đúng quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 37 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định về số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Công an tỉnh nghiên cứu, thực hiện./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Công an tỉnh;  - Giám đốc;  - Phó Giám đốc phụ trách;  - Trang TTĐT STP;  - Lưu: VT, XDKTVB. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Vũ Văn Thúc** |