

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ TƯ PHÁP

Số: 148 /STP-TTr
V/v xác định hành vi vi phạm
hành chính lĩnh vực đất đai liên
quan đến hoạt động khai thác, chế
biến khoáng sản

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Lâm Đồng, ngày 30 tháng 01 năm 2024

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Sở Tư pháp nhận Văn bản số 211/STNMT-TTr ngày 22/01/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc xin ý kiến xác định hành vi vi phạm hành chính lĩnh vực đất đai liên quan đến việc sử dụng đất để hoạt động khai thác, chế biến khoáng sản.

Căn cứ các quy định của pháp luật liên quan lĩnh vực khoáng sản, đất đai và pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, Sở Tư pháp có một số ý kiến như sau:

1. Đối với hoạt động khoáng sản

- Khoản 1 Điều 31 Luật Khoáng sản năm 2010 quy định:

“Điều 31. Sử dụng đất, hạ tầng kỹ thuật trong hoạt động khoáng sản

1. Tổ chức, cá nhân hoạt động khoáng sản **phải thuê đất** theo quy định của pháp luật về đất đai, trừ trường hợp không sử dụng lớp đất mặt hoặc hoạt động khoáng sản không ảnh hưởng đến việc sử dụng mặt đất của tổ chức, cá nhân đang sử dụng đất hợp pháp...”

- Điều 152 Luật Đất đai năm 2023 quy định:

“Điều 152. Đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản

1. **Đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản** bao gồm đất để thăm dò, **khai thác**, chế biến khoáng sản và khu vực các công trình phụ trợ cho hoạt động khoáng sản và hành lang an toàn trong hoạt động khoáng sản.

2. Đất để thăm dò, **khai thác khoáng sản được Nhà nước cho thuê đối với tổ chức, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài** được phép thực hiện dự án thăm dò, khai thác khoáng sản.

Đất để làm mặt bằng chế biến khoáng sản thuộc loại đất sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp có chế độ sử dụng đất như đất thương mại, dịch vụ, đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp quy định tại Điều 153 của Luật này.

3. **Việc sử dụng đất cho hoạt động khoáng sản phải tuân theo các quy định** sau đây:

a) Có giấy phép hoạt động khoáng sản và quyết định cho thuê đất để thăm dò, khai thác khoáng sản hoặc quyết định cho thuê đất để làm mặt bằng chế biến khoáng sản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của Chính phủ;”



Do vậy, trường hợp các tổ chức kinh tế/doanh nghiệp hoạt động khoáng sản phải chấp hành các quy định cụ thể của pháp luật về khoáng sản và đất đai.

2. Đối với các quy định của pháp luật về sử dụng đất

Luật Đất đai 2013 quy định các nội dung liên quan đến việc sử dụng đất như sau:

- Khoản 1 Điều 5 quy định về người sử dụng đất: “**Người sử dụng đất** được Nhà nước giao đất, **cho thuê đất**, công nhận quyền sử dụng đất, nhận chuyển quyền sử dụng đất theo quy định của Luật này, bao gồm:

1. Tổ chức trong nước gồm cơ quan nhà nước, đơn vị vũ trang nhân dân, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, **tổ chức kinh tế**, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức sự nghiệp công lập và tổ chức khác theo quy định của pháp luật về dân sự (sau đây gọi chung là tổ chức);”

- Khoản 1 Điều 168 quy định thời điểm thực hiện các quyền của người sử dụng đất: “Thời điểm được thực hiện các quyền của người sử dụng đất

1. Người sử dụng đất được thực hiện các quyền chuyển nhượng, cho thuê, cho thuê lại, tặng cho, thế chấp, góp vốn quyền sử dụng đất khi có Giấy chứng nhận.”

- Điểm h khoản 1 Điều 169 về nhận quyền sử dụng đất: “h) **Tổ chức kinh tế**, tổ chức sự nghiệp công lập tự chủ tài chính, hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, tổ chức nước ngoài có chức năng ngoại giao được **nhận quyền sử dụng đất thông qua việc Nhà nước cho thuê đất**;”

- Khoản 1 Điều 170 quy định về nghĩa vụ chung của người sử dụng đất: “1. Sử dụng đất **đúng mục đích**, đúng ranh giới thửa đất, đúng quy định....”

Từ các căn cứ trên, việc sử dụng đất đúng mục đích là **nghĩa vụ của người sử dụng đất** và khái niệm “Người sử dụng đất” phải đáp ứng các quy định của pháp luật về đất đai.

3. Về xác định hành vi vi phạm hành chính

- **Thứ nhất:** Điểm d, đ khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính:

“d) Chỉ xử phạt vi phạm hành chính khi có hành vi vi phạm hành chính do pháp luật quy định...”

đ) Người có thẩm quyền xử phạt có trách nhiệm chứng minh vi phạm hành chính...”

- **Thứ hai:** Điểm d khoản 2 Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định:

“2. *Chiếm đất là việc sử dụng đất thuộc một trong các trường hợp sau đây:*
d) Sử dụng đất trên thực địa mà chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật.”

Hành vi vi phạm hành chính là hành vi có lỗi, xâm phạm trật tự quản lý hành chính nhà nước. Do vậy, để xác định hành vi vi phạm hành chính cần xác định chủ thể thực hiện hành vi trong mối tương quan với việc thực hiện các quyền và nghĩa vụ theo quy định của pháp luật chuyên ngành có liên quan (nếu có).

Trên đây là một số ý kiến chung liên quan đến nội dung Văn bản số 211/STNMT-TTr của Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, tham khảo. Trường hợp vụ việc vướng mắc phức tạp liên quan đến các quy định của pháp luật chuyên ngành về khoáng sản và đất đai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường có văn bản gửi Bộ ngành cấp trên để được hướng dẫn cụ thể./. *th*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, TTr. *th*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thị Mỹ Linh