

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 3 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 322/STC-NS ngày 19/3/2025 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết) và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết thông qua dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở quy định tại khoản 5 Điều 39 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy quy định: “5. Mức hỗ trợ người được phân công giúp đỡ quy định tại điểm b khoản 3 Điều này do **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định** nhưng không thấp hơn 25% mức lương cơ sở”. Trong đó, điểm b khoản 3 Điều 39 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP được dẫn chiếu quy định: “b) Chi phí hỗ trợ cho người không thuộc trường hợp hưởng lương từ ngân sách nhưng được phân công trực tiếp giúp đỡ người đang trong thời hạn quản lý quy định tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định này”.

Đồng thời, Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 11/HĐND ngày 13/01/2025 về việc thống nhất xây dựng 02 dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề đầu năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 999/UBND-TH₂ ngày 06/02/2025 về việc xây dựng hồ sơ dự thảo Tờ trình, Nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề đầu năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Do đó, việc Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo

Dự thảo Nghị quyết xây dựng cơ bản đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung

một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- **Tại căn cứ pháp lý:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay căn cứ thứ nhất thành “Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025” cho phù hợp; đồng thời, đề nghị rà soát các nội dung có liên quan tại dự thảo Nghị quyết và căn cứ mới để quy định được đảm bảo.

- **Tại khoản 1 Điều 2:** Đề nghị thay từ “trong” thành cụm từ “đang trong thời hạn quản lý tại” cho đầy đủ và chặt chẽ.

- Tại Điều 3:

+ Khoản 1: Đề nghị chỉnh sửa quy định lại như sau cho phù hợp “1. Người không hưởng lương từ ngân sách Nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy tại xã, phường, thị trấn được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng là 25% mức lương cơ sở hiện hành kể từ ngày quyết định áp dụng biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy có hiệu lực.”.

+ Khoản 2: Đề nghị bỏ nội dung đoạn đầu tiên của khoản 2 vì nội dung quy định tại đoạn này đã được quy định tại khoản 1 Điều 3 sau khi chỉnh sửa nêu trên.

+ Khoản 3: Dự thảo Nghị quyết quy định “3. Người được phân công giúp đỡ (người không hưởng lương từ ngân sách) từ 02 người trở lên trong cùng một thời điểm thì sẽ chỉ được hưởng 01 lần mức hỗ trợ theo quy định”. Đề quy định được rõ ràng, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ nội dung “**cùng một thời điểm**” là thời điểm có hiệu lực của quyết định áp dụng biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy hay là thời hạn quản lý trong quyết định áp dụng biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy; đồng thời, đề nghị giải trình cụ thể trong trường hợp **khác thời điểm** là được hưởng của từng đối tượng giúp đỡ hay sao cho đảm bảo.

Bên cạnh đó, qua đối chiếu tại điểm c khoản 2 Điều 42 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP quy định: “c) ***Phân công Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy*** do cán bộ Công an cấp xã làm Tổ trưởng; đại diện thôn/tổ dân phố làm Tổ phó; đại diện gia đình của người sử dụng trái phép chất ma túy hoặc người uy tín trong dòng họ, đại diện tổ chức chính trị - xã hội (căn cứ vào nhân thân của người sử dụng trái phép chất ma túy) và nhân viên công tác xã hội (nếu có) làm tổ viên; ***phân công một thành viên Tổ quản lý trực tiếp*** thực hiện các nội dung tư vấn, động viên, giáo dục, giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy” và **Mẫu số 07** tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 105/2021/NĐ-CP thì **mỗi trường hợp người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý sẽ có một Quyết định áp dụng biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy riêng**, trong đó sẽ thành lập Tổ quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và phân công nhiệm vụ riêng theo từng Quyết định của từng người. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại quy định này cho đảm bảo vì nếu theo quy định tại khoản 3 Điều 3 dự thảo Nghị quyết thì đối với trường hợp 01 người được phân công trực tiếp giúp đỡ 02 người sử dụng trái phép chất ma túy tại 02 quyết định áp dụng biện pháp quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy khác nhau (cùng thời điểm) thì chỉ được hưởng 01 lần mức hỗ trợ là chưa phù hợp vì đối tượng giúp đỡ là các đối tượng khác nhau, tại các quyết định khác nhau, từ đó kéo theo nội dung, hoàn cảnh, cách thức, thời gian, công sức khi giúp đỡ cũng sẽ khác nhau.

- **Tại phần nơi nhận:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ nơi nhận cho đầy đủ, chính xác theo quy định tại khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “1. *Nơi nhận văn bản gồm: cơ quan giám sát, cơ quan kiểm tra, cơ quan ban hành văn bản, cơ quan Công báo và các cơ quan, tổ chức khác, tùy theo nội dung của văn bản*”, tránh thiếu sót, như: Thay nơi nhận là Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp thành Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính (Bộ Tư pháp); chỉnh sửa tên của các cơ quan cho chính xác với tên sau khi đã sáp nhập...

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Tờ trình đảm bảo theo Mẫu số 03 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và bổ sung các nội dung cho đầy đủ, như: Bổ sung nội dung Văn bản số 999/UBND-TH₂ ngày 06/02/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh tại phần sự cần thiết ban hành và quá trình xây dựng cho đầy đủ.

- Đối với các nội dung được chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa lỗi chính tả, cách trình bày cho đảm bảo, như: Thay cụm từ “Luật Phòng chống ma túy” thành cụm từ “Luật Phòng, chống ma túy” tại căn cứ là Nghị định số 105/2021/NĐ-CP cho phù hợp...

5. Kết luận

Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau đó dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài chính./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc