

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ TƯ PHÁP

Số: 1494/STP-XDKTVB
V/v phúc đáp Công văn số:
6555/UBND-KT ngày 29/9/2023 của
UBND thành phố Đà Lạt

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Lâm Đồng, ngày 02 tháng 10 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 6555/UBND-KT ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt V/v xin ý kiến đối với nội dung ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng tại Quyết định số 2683/QĐ-UBND ngày 24/11/2020. Sau khi nghiên cứu nội dung Công văn số 6555/UBND-KT và các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Quy định pháp luật về ủy quyền

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015:

- Khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 7 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 quy định về ủy quyền cho cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương: “*Trong trường hợp cần thiết, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 12 của Luật này, cơ quan hành chính nhà nước cấp trên có thể ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp, Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, Chủ tịch Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp, người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể. Việc ủy quyền phải được thể hiện bằng văn bản*”.

- Khoản 8 Điều 21 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới, cơ quan, tổ chức khác thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

- Khoản 1 Điều 56 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương: “*Thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại Điều 28 của Luật này*”. Theo đó, tại Khoản 5 Điều 28 quy định nhiệm vụ, quyền hạn UBND huyện: “*Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn do cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp, ủy quyền*”.

Như vậy, theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh được phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền theo quy định.



2. Nội dung ủy quyền tại Quyết định số 2683/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

- Điều 2 Quyết định số 2683/QĐ-UBND quy định:

“1. Ủy quyền cho UBND thành phố Đà Lạt thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh Lâm Đồng theo quy định của pháp luật hiện hành ở các bước tiếp theo cho đến khi hoàn thành dự án. UBND thành phố Đà Lạt phải chịu trách nhiệm trước pháp luật và UBND tỉnh đối với các nội dung thực hiện được ủy quyền.

2. UBND thành phố Đà Lạt có trách nhiệm căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành để triển khai thực hiện theo đúng quy định; kịp thời báo cáo UBND tỉnh những vướng mắc trong thời gian triển khai thực hiện dự án”.

- Các quy định pháp luật liên quan đến nội dung ủy quyền tại Quyết định số 2683/QĐ-UBND:

+ Tại Khoản 2 Điều 1 Quyết định số 2683/QĐ-UBND quy định Nhóm dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2683/QĐ-UBND thuộc dự án Nhóm B. Theo quy định tại Khoản 4, Khoản 5 Điều 8 Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư quy định:

“4. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và điều kiện quản lý cụ thể của từng bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, việc ủy quyền ký kết và thực hiện hợp đồng dự án được thực hiện như sau:

a) Bộ, ngành có thể ủy quyền cho tổ chức thuộc bộ, ngành mình; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện ký kết và thực hiện hợp đồng dự án nhóm B và nhóm C;

b) Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp tư đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư thuộc bộ, ngành, địa phương mình ký kết và thực hiện hợp đồng dự án nhóm B và nhóm C, trừ trường hợp áp dụng hợp đồng dịch vụ theo pháp luật chuyên ngành.

5. Việc ủy quyền theo quy định tại Khoản 4 Điều này phải được thực hiện bằng văn bản, trong đó xác định cụ thể phạm vi, nội dung ủy quyền, trách nhiệm của cơ quan được ủy quyền ký kết và thực hiện hợp đồng dự án”.

Như vậy: Theo quy định pháp luật và căn cứ nội dung ủy quyền theo Quyết định số 2683/QĐ-UBND, Ủy ban nhân dân tỉnh được ủy quyền cho Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt ký kết và thực hiện hợp đồng dự án Nhóm B, thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh theo quy định của pháp luật hiện hành.

3. Ý kiến của Sở Tư pháp

Từ những quy định pháp luật nêu trên về việc ủy quyền cho cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương và căn cứ nội dung ủy quyền tại Quyết định số

2683/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 2 Quyết định số 2683/QĐ-UBND, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt “thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh Lâm Đồng theo quy định của pháp luật hiện hành ở các bước tiếp theo cho đến khi hoàn thành dự án”; “có trách nhiệm căn cứ các quy định pháp luật hiện hành để triển khai thực hiện đúng theo quy định pháp luật” và “kịp thời báo cáo UBND tỉnh những vướng mắc khó khăn trong triển khai thực hiện dự án”.

Như vậy: Ủy ban nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt thực hiện các công việc được ủy quyền theo quy định pháp luật và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh những vướng mắc trong triển khai thực hiện dự án. Do đó, tại Công văn số 6555/UBND-KT ngày 29/9/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt có ý kiến về một số công việc thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh và không được ủy quyền như: phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư theo quy định; đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, là cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Quyết định số 2683/QĐ-UBND để báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh những nội dung còn vướng mắc, bất cập, khó khăn trong quá trình thực hiện để kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản cho phù hợp quy định pháp luật hiện hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp phúc đáp Công văn số 6555/UBND-KT ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Lạt./. *nhg*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Lưu: VT, XDKTVB. *ph*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Vũ Văn Thúc