

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định của Chính phủ
quy định tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 255/NQ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 ngày 28/8/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 – 2023, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) và báo cáo Chính phủ như sau:

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL.

- Kết luận số 09-KL/TW ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW¹, trong đó có chủ trương không duy trì mô hình tổng cục tại các bộ, cơ quan ngang bộ.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 khóa XII đã thống nhất chủ trương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp: Cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố).

- Công văn số 68/CV-BCĐ ngày 28/5/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về việc định hướng sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Cơ sở pháp lý và thực tiễn

a) Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) và Luật Viên chức năm 2010 (sửa đổi,

¹ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

bổ sung năm 2019), Chính phủ đã ban hành Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (sau đây gọi tắt là Nghị định số 120/2020/NĐ-CP), để các Bộ, ngành, địa phương thực hiện thống nhất việc tuân thủ các điều kiện, trình tự, thủ tục, bảo đảm đúng thẩm quyền và trách nhiệm trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý.

Thực hiện chủ trương của Đảng về tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị (không còn mô hình tổng cục trong cơ cấu tổ chức của các bộ, cơ quan ngang bộ và các tổ chức, đơn vị bên trong cũng được sắp xếp, cơ cấu lại; bỏ đơn vị hành chính cấp huyện, chính quyền địa phương chỉ tổ chức thành 02 cấp: cấp tỉnh và cấp xã) và định hướng sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, các nội dung quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP cần được sửa đổi để bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của các bộ, ngành, địa phương sau sắp xếp.

b) Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 ngày 28/8/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL giai đoạn 2018 – 2023 đã yêu cầu rà soát, nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19/7/2005 của Thủ tướng Chính phủ về phân loại, xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập (sau đây gọi tắt là Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg).

Thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ phân công tại Nghị quyết số 255/NQ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15, việc thực hiện Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg cần được rà soát, đánh giá (do không còn phù hợp với tình hình thực tiễn vì đã được ban hành từ lâu) để nghiên cứu, xác định rõ sự cần thiết, mục đích của việc xếp hạng và đề xuất hoàn thiện quy định của pháp luật về xếp hạng ĐVSNCL, bảo đảm phù hợp với chủ trương tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

c) Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 đã quy định các nội dung đầy mạnh phân quyền, phân cấp giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ với cơ quan nhà nước ở Trung ương và địa phương, theo đó cần sửa đổi, bổ sung quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP theo hướng tăng cường phân cấp, phân quyền cho bộ, ngành, địa phương trong việc quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL.

Từ những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP là cần thiết, bảo đảm không có khoảng trống pháp lý trong quy định chung về tổ chức bộ máy của đơn vị sự

ng nghiệp thuộc bộ, ngành, địa phương (đặc biệt đối với chính quyền địa phương cấp xã), làm cơ sở để các bộ, ngành, địa phương thống nhất thực hiện. Theo đó, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương xây dựng, trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và bãi bỏ Điều 3 Nghị định số 83/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ², bãi bỏ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ).

II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục tiêu

Hoàn thiện quy định của Chính phủ về tổ chức ĐVSNCL (thành lập, tổ chức lại, giải thể, xếp hạng, tự chủ về tổ chức bộ máy của ĐVSNCL) để tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

2. Quan điểm

2.1. Thể chế hóa các chủ trương của Đảng và cụ thể hóa các quy định của Quốc hội về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của bộ, ngành, địa phương sau sắp xếp, tinh gọn bộ máy và tạo cơ sở pháp lý trong quá trình thực hiện nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL.

2.2. Kế thừa các nội dung quy định về nguyên tắc, điều kiện, thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL; khung số lượng cấp phó của người đứng đầu ĐVSNCL và phòng thuộc ĐVSNCL; tự chủ về tổ chức bộ máy và thành lập Hội đồng quản lý trong ĐVSNCL được quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, Nghị định số 83/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ³.

2.3. Đẩy mạnh phân cấp thẩm quyền cho bộ, ngành, địa phương trong việc quyết định thành lập tổ chức lại, giải thể và bố trí số lượng cấp phó theo tiêu chí của Chính phủ đối với các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý.

² Nghị định số 83/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ; Nghị định số 10/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2016 của Chính phủ quy định về cơ quan thuộc Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 47/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ và Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

³ Nghị định số 83/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 07 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ; Nghị định số 10/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2016 của Chính phủ quy định về cơ quan thuộc Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 47/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Để bảo đảm tính kịp thời của việc ban hành Nghị định phù hợp với yêu cầu sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã), Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 2123/BNV-PC ngày 07/5/2020 báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép ban hành Nghị định theo trình tự thủ tục rút gọn và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 4117/VPCP-TCCV ngày 13/5/2020 của Văn phòng Chính phủ.

2. Bộ Nội vụ có Văn bản số .../BNV-TCBC ngày gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số .../BCTĐ-BTP ngày, Bộ Nội vụ đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục Nghị định

Dự thảo Nghị định có **04 Chương** với **31 Điều**, cụ thể như sau:

1.1. Chương I: Quy định chung, gồm 08 Điều (từ Điều 01 đến Điều 08).

1.2. Chương II: Quy định về trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNNCL, gồm 13 Điều (từ Điều 08 đến Điều 20).

1.3. Chương III: Quy định về thẩm quyền và trách nhiệm, gồm 08 Điều (từ Điều 21 đến Điều 28).

1.4. Chương IV: Điều khoản thi hành, gồm 03 Điều (từ Điều 28 đến Điều 31).

2. Những nội dung cơ bản của Nghị định

2.1. Quy định chung

- Dự thảo Nghị định cơ bản kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP gồm những nội dung cơ bản sau: (1) Nguyên tắc, điều kiện, trình tự, thủ tục, thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNNCL; (2) Tự chủ về tổ chức bộ máy (giữ nguyên quy định về số lượng cấp phó của người đứng đầu ĐVSNNCL và phòng thuộc ĐVSNNCL); (3) Về thành lập Hội đồng quản lý trong ĐVSNNCL.

- Bổ quy định ĐVSNNCL thuộc tổng cục thuộc bộ, ĐVSNNCL thuộc cục thuộc tổng cục thuộc bộ để bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của các bộ; thay thế cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp huyện” thành Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trực thuộc thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp xã) bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp. Theo đó rà soát, biên tập, điều chỉnh lại các khoản, điểm tại dự thảo Nghị định cho phù hợp.

2.2. Những nội dung cần sửa đổi, hoàn thiện

a) Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh

Thực hiện nhiệm vụ được giao về rà soát, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg đề xuất hoàn thiện quy định của pháp luật về xếp hạng ĐVSNCL, để bảo đảm phù hợp với tình hình thực tiễn về đổi mới, sắp xếp, nâng cao hiệu lực hiệu quả hoạt động của ĐVSNCL theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW, Bộ Nội vụ đề xuất bãi bỏ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg và bổ sung một điều quy định về xếp hạng ĐVSNCL tại dự thảo Nghị định. Theo đó, phạm vi điều chỉnh của Nghị định sẽ gồm các quy định về: thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL; xếp hạng và tự chủ về tổ chức bộ máy của ĐVSNCL. Vì vậy, tên gọi của dự thảo Nghị định sẽ được điều chỉnh thành “*Nghị định quy định tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập*” (tương tự như Nghị định quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương) để bảo đảm thống nhất với phạm vi điều chỉnh, nội dung của Nghị định.

b) Về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (Điều 4)

Tại khoản 1 quy định các ĐVSNCL được thành lập mới (kể cả ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL) phải tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu). Tuy nhiên, để bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế hiện nay (ĐVSNCL thành lập mới có mức độ tự chủ tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định của pháp luật chuyên ngành như Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng) và phù hợp với quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP)⁴, tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 1 theo hướng các ĐVSNCL được thành lập mới phải bảo đảm mức độ tự chủ tài chính tự bảo đảm chi thường xuyên trở lên (bao gồm đơn vị nhóm 1 và đơn vị nhóm 2) cho phù hợp.

c) Về điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (Điều 5)

- Tại điểm a khoản 1, điểm a khoản 2 và điểm d khoản 3, bỏ cụm từ “hoặc quy hoạch mạng lưới các ĐVSNCL (nếu có)” để thống nhất thực hiện theo quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật về quy hoạch.

- Tại khoản 2 về điều kiện tổ chức lại, bổ sung nội dung “*c) Không bảo đảm mức độ tự chủ tài chính theo phương án tự chủ tài chính của đơn vị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt (trừ trường hợp đơn vị có thay đổi về chức năng, nhiệm vụ hoặc*

⁴ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế tự chủ của ĐVSNCL (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025) quy định cơ chế tự chủ tài chính áp dụng chung đối với ĐVSNCL tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (đơn vị nhóm 1) và ĐVSNCL tự bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 2).

có biến động về tình hình kinh tế xã hội, thay đổi chính sách, chế độ hoặc do nguyên nhân bất khả kháng như thiên tai, dịch bệnh, hỏa hoạn, dẫn đến biến động nguồn thu hoặc nhiệm vụ chi làm thay đổi mức độ tự chủ tài chính)” để phù hợp với lộ trình thực hiện tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 60/2021/Đ-CP (sửa đổi, bổ sung tại nghị định số 111/2025/NĐ-CP)⁵.

d) Về tự chủ về tổ chức bộ máy (Điều 6)

Bổ sung khoản 5 quy định về Đề án tự chủ của ĐVSNCL, trong đó quy định cụ thể về nội dung và phê duyệt Đề án tự chủ để các Bộ, ngành, địa phương làm căn cứ thực hiện.

đ) Về Hội đồng quản lý (Điều 7)

Sửa đổi quy định tại khoản 2 về điều kiện thành lập Hội đồng quản lý thành *“các ĐVSNCL được quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của pháp luật”* để bảo đảm phù hợp với quy định tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công).

e) Bổ sung quy định về xếp hạng ĐVSNCL

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 255/NQ-CP, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp cùng với các bộ, ngành, địa phương rà soát, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg để xác định rõ sự cần thiết, mục đích của việc xếp hạng và đề xuất hoàn thiện quy định của pháp luật về xếp hạng ĐVSNCL, cụ thể như sau:

Ở thời điểm ban hành, Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg và Thông tư của các bộ hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL của theo ngành, lĩnh vực⁶ là cơ sở xếp hạng đối với ĐVSNCL thuộc Bộ, ngành, địa phương để phục vụ cho việc thực hiện chế độ tiền lương đối với viên chức và áp dụng chế độ phụ cấp chức vụ đối với viên chức lãnh đạo, quản lý tại các ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực (cùng một

⁵ Tại khoản 23 Điều 1 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung khoản 1 điều 34 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP) quy định:

“4. Sau mỗi thời kỳ ổn định (05 năm), các bộ, cơ quan trung ương (đối với đơn vị thuộc trung ương quản lý), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (đối với đơn vị thuộc địa phương quản lý) có trách nhiệm rà soát, nâng mức độ tự chủ tài chính của các đơn vị nhóm 3 (trừ đơn vị sự nghiệp công cung cấp dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu) theo lộ trình, hằng năm thực hiện giảm tối thiểu 2,5% chi hỗ trợ trực tiếp từ ngân sách nhà nước đối với phần kinh phí chi thường xuyên giao tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công trực thuộc (sau khi trừ các khoản chi tính tăng, giảm so với dự toán năm trước (nếu có) do thay đổi nhiệm vụ, số lượng người làm việc).

5. Đơn vị sự nghiệp công đã được cơ quan có thẩm quyền phân loại là đơn vị nhóm 1 hoặc nhóm 2 tiếp tục thực hiện theo các quy định về cơ chế tự chủ tài chính quy định tại Nghị định này; không được điều chỉnh phân loại sang đơn vị nhóm 3 hoặc nhóm 4 trong giai đoạn ổn định phân loại 05 năm hoặc sau giai đoạn ổn định 05 năm, trừ trường hợp đơn vị có thay đổi về chức năng, nhiệm vụ hoặc có biến động về tình hình kinh tế xã hội, thay đổi chính sách, chế độ hoặc do nguyên nhân bất khả kháng (như thiên tai, dịch bệnh, hỏa hoạn) dẫn đến biến động nguồn thu hoặc nhiệm vụ chi làm thay đổi mức độ tự chủ tài chính.”

⁶ Các bộ đã ban hành Thông tư hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL của 10 ngành, lĩnh vực, gồm: tư pháp, nông nghiệp và phát triển nông thôn, giáo dục và đào tạo, y tế, tài nguyên và môi trường, giao thông vận tải, văn hóa, thể thao và du lịch, lao động - thương binh và xã hội.

loại hình ĐVSNCL có vị trí pháp lý như nhau, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công giống nhau nhưng chế độ phụ cấp chức vụ đối với viên chức lãnh đạo, quản lý của các đơn vị này lại khác nhau theo hạng của đơn vị). Đến nay, việc xếp hạng các ĐVSNCL theo các quy định nêu trên không còn phù hợp với chủ trương của Đảng về cải cách chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW⁷. Mặt khác, thực hiện nguyên tắc một ĐVSNCL có thể cung ứng nhiều dịch vụ sự nghiệp công cùng loại tại Nghị quyết số 19-NQ/TW, các ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, địa phương đã được sắp xếp, tổ chức lại để hình thành một ĐVSNCL đa ngành⁸, do đó các thông tư hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL theo từng ngành, lĩnh vực do các bộ đã ban hành không phản ánh đầy đủ hiệu quả tổng thể đối với các hoạt động của loại ĐVSNCL này.

Từ thực tiễn nêu trên, căn cứ nhiệm vụ đã đặt ra tại Nghị quyết số 19-NQ/TW (thực hiện kiểm định, đánh giá và xếp hạng các ĐVSNCL, nhất là đối với trường đại học, bệnh viện để nâng cao năng lực quản trị của ĐVSNCL) và quy định hiện hành của pháp luật chuyên ngành về tiêu chí, tiêu chuẩn, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công, đánh giá hiệu quả hoạt động ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực⁹, để tạo sự chủ động cho các bộ trong việc hướng dẫn xếp hạng đối với ĐVSNCL theo đặc thù riêng của từng ngành, lĩnh vực trong trường hợp cần thiết, Bộ Nội vụ đề xuất bổ sung một điều quy định về xếp hạng ĐVSNCL mang tính nguyên tắc về nhiệm vụ của các bộ như sau: *“Căn cứ tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công của từng ngành, lĩnh vực theo quy định của pháp luật chuyên ngành, các bộ hướng dẫn xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập theo các tiêu chí gắn với ngành, lĩnh vực quản lý để nâng cao năng lực quản trị, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập; thực hiện phân bổ nguồn lực và đầu tư công cho ĐVSNCL theo hệ thống xếp hạng và tạo động lực để các đơn vị sự nghiệp công lập phát triển bền vững, đổi mới sáng tạo, cải tiến quy trình, ứng dụng công nghệ nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công đáp ứng nhu cầu của người dân, tăng nguồn thu sự nghiệp, đẩy mạnh tự chủ của đơn vị”*. Đồng thời, đề nghị bãi bỏ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg do các quy định về xếp hạng đối với ĐVSNCL (mục đích xếp hạng, khung xếp hạng...) không còn phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay.

⁷ Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp đã yêu cầu một số nguyên tắc xây dựng bảng lương chức vụ áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo (bầu cử và bổ nhiệm) trong hệ thống chính trị từ Trung ương đến cấp xã là: Mức lương chức vụ phải thể hiện thứ bậc trong hệ thống chính trị; giữ chức vụ lãnh đạo nào thì hưởng lương theo chức vụ đó, giữ chức vụ lãnh đạo tương đương nhau thì hưởng mức lương chức vụ như nhau; quy định một mức lương chức vụ cho mỗi loại chức vụ tương đương.

⁸ Trung tâm xúc tiến đầu tư thương mại và du lịch; Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp cấp huyện; Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên...

⁹ Tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP cũng đã quy định trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công.

g) Về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (Điều 20), Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ (Điều 22), và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã (Điều 25)

- Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho Bộ, ngành, địa phương quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (quy định tại điểm a khoản 1, khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 2), dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với các đơn vị này như sau:

+ Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL có mức độ tự chủ tài chính tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (đơn vị nhóm 3) và do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 4).

+ Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL có mức độ tự chủ tài chính tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (đơn vị nhóm 1) và tự bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 2).

- Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Bổ sung về thẩm quyền của người đứng đầu bộ, ngành, địa phương trong việc hàng năm đánh giá hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý trên cơ sở tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật, để làm căn cứ thực hiện sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 5 Nghị định này và nâng cao năng lực quản trị của ĐVSNCL theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

h) Về quy định chuyển tiếp

Tại Điều 28, bổ sung khoản 3 về quy định đối với các ĐVSNCL đã được xếp hạng theo Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg và thông tư hướng dẫn xếp hạng do các bộ quản lý ngành, lĩnh vực ban hành để thực hiện chế độ tiền lương đối với viên chức và chế độ phụ cấp chức vụ đối với viên chức lãnh đạo, quản lý theo các mức xếp hạng tương ứng thì thống nhất thực hiện chi tiền lương (bao gồm tiền lương theo mức lương cơ sở, hệ số tiền lương ngạch, bậc, chức vụ và các khoản phụ cấp) theo quy định của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của ĐVSNCL tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP).

2.3. Về thời điểm có hiệu lực của Nghị định: Nghị định có hiệu lực vào thời điểm được ký ban hành (theo trình tự, thủ tục rút gọn), tạo điều kiện cho các bộ, ngành, địa phương có đủ căn cứ pháp lý thực hiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý theo thẩm quyền.

2.4. Về các nội dung khác

- Các quy định tại dự thảo Nghị định không làm phát sinh thủ tục hành chính.
- Về nội dung phân cấp, phân quyền dự thảo Nghị định được xây dựng bảo đảm phù hợp với quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025.
- Về tính tương thích với Điều ước quốc tế dự thảo Nghị định không có nội dung liên quan đến Điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.
- Về đảm bảo yêu cầu về quốc phòng, an ninh dự thảo Nghị định không có nội dung liên quan đến quốc phòng, an ninh.

V. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH ĐỊA PHƯƠNG VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP (báo cáo kèm theo).....

....

Trên đây là Tờ trình của Bộ Nội vụ đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập.

Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó TTg Nguyễn Hòa Bình (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để p/hợp);
- Bộ Tư pháp (để p/hợp);
- Bộ trưởng (để b/cáo);
- TT Vũ Chiến Thắng;
- Lưu: VT, TCBC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Vũ Chiến Thắng