

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 2583/SNV-CSNCC ngày 31/10/2025 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (*bản giấy nhận ngày 03/11/2025*).

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ, căn cứ các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (*gọi tắt là dự thảo Quyết định*) như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng văn bản

1.1. Sự cần thiết ban hành văn bản

- Về thẩm quyền ban hành:

Tại điểm d khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng ngày 09/12/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “**d) Ban hành quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn;**”.

Tại khoản 4 Điều 152 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng quy định: “**4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn**”.

Đồng thời, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 3097/UBND-NC ngày 09/9/2025 về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Do vậy, việc Sở Nội vụ chủ trì, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định là có cơ sở.

1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với nội dung được giao tại điểm d khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020; khoản 4 Điều 152 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP cùng các quy định của pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước thể hiện tại Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành dự thảo Quyết định là phù hợp với thẩm quyền quy định tại điểm d khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020; khoản 4 Điều 152 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP và các văn bản pháp luật có liên quan.

Tuy nhiên, để dự thảo Quyết định được hoàn thiện, Sở Tư pháp có một số ý kiến góp ý như sau:

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các quy định về chuyên ngành có liên quan để quy định các nội dung tại dự thảo Quyết định cho phù hợp, tránh thiếu sót. Đồng thời, đề nghị bổ sung nội dung giải trình cơ sở pháp lý, thực tiễn việc quy định các nội dung tại dự thảo Trình để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

- Qua đối chiếu, dự thảo Quyết định xây dựng các nội dung căn cứ quy định liên quan tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP; Nghị định số 128/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ; Nghị định số 129/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ.

Tuy nhiên, qua xem xét hiện nay Bộ Nội vụ đang lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, trong đó tại dự thảo Nghị định có mục 3 Chương V quy định

về quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ (*Dự thảo Nghị định dự kiến trình Chính phủ ban hành trong tháng 12/2025 và thay thế Nghị định số 131/2021/NĐ-CP và một số nội dung liên quan tại Nghị định số 128/2025/NĐ-CP, Nghị định số 129/2025/NĐ-CP*) và Sở Nội vụ đang thực hiện góp ý theo Văn bản số 10145/BNV-CNCC ngày 03/11/2025 của Bộ Nội vụ về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 131/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Do đó, đề nghị Sở Nội vụ rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo, đánh giá lại sự cần thiết ban hành và tình hình quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ tại địa phương hiện nay để tham mưu thời gian trình ban hành cho đảm bảo (*tránh trường hợp dự thảo mới được ban hành cần phải thay thế, sửa đổi, bổ sung*).

- **Tại khoản 2 Điều 2:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay các từ “(cũ)” sau cụm từ “tỉnh Đắk Nông” và “tỉnh Bình Thuận” thành cụm từ “*trước sáp nhập*” hoặc “*trước sắp xếp*” cho phù hợp với quy định tại khoản 14 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

- Đối với các nội dung tại dự thảo thuộc chuyên ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước của các đơn vị (*các nội dung liên quan quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ*) không thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ của Sở Tư pháp theo quy định tại Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND ngày 08/8/2025 của UBND tỉnh Lâm Đồng ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tư pháp nên Sở Tư pháp không có ý kiến. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan trực tiếp để đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị và tạo sự thống nhất, đồng bộ, khả thi trong quá trình triển khai thực hiện (nếu dự thảo được ban hành).

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

- **Tại khoản 1 Điều 4:** Đề nghị bỏ cụm từ “Ủy ban nhân dân tỉnh giao” cho phù hợp vì đây là Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, nội dung quy định trách nhiệm cho Sở Nội vụ tại khoản 1 Điều 4 đương nhiên là do Ủy ban nhân dân tỉnh giao trách nhiệm nên không cần thiết nêu lại tại dự thảo, đồng thời để thống nhất với các nội dung khác tại dự thảo.

- **Tại khoản 3 Điều 4:** Dự thảo quy định nội dung “Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu”, tuy nhiên, qua xem xét tại khoản 2 Điều 1 dự thảo đã có quy định “Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã)”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại cho đảm bảo.

Tương tự, đề nghị rà soát toàn bộ dự thảo Quy chế để chỉnh sửa đối với nội dung liên quan cho thống nhất.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quy chế, đối chiếu với quy định có liên quan tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP, Nghị định số

128/2025/NĐ-CP, Nghị định số 129/2025/NĐ-CP để quy định cho phù hợp, tránh thiếu sót, như:

+ Tại điểm a khoản 1 Điều 5 dự thảo Quy chế có quy định viện dẫn đến điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu quy định có liên quan tại Điều 35 Nghị định số 129/2025/NĐ-CP cho đầy đủ.

+ Tại điểm e khoản 1 Điều 5 dự thảo Quy chế có quy định viện dẫn từ Điều 154 đến Điều 160 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu quy định có liên quan tại Điều 36, 37, 38 Nghị định số 129/2025/NĐ-CP cho đầy đủ.

+ Tại điểm g khoản 1 Điều 5 dự thảo Quy chế có quy định viện dẫn tại Điều 147 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu quy định có liên quan tại khoản 5 Điều 5 Nghị định số 128/2025/NĐ-CP cho đầy đủ.

+ Tại khoản 3 Điều 7 dự thảo Quy chế có quy định viện dẫn tại khoản 3 Điều 153 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu quy định có liên quan tại Điều 35 Nghị định số 129/2025/NĐ-CP cho đầy đủ.

+ Tại khoản 2 Điều 9 dự thảo Quy chế có quy định viện dẫn tại Điều 136 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đối chiếu quy định có liên quan tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 128/2025/NĐ-CP cho đầy đủ.

- **Tại khoản 4 Điều 5:** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chuyển nội dung này vào quy định tại Chương III về tổ chức thực hiện cho đảm bảo vì qua xem xét nội dung này liên quan đến trách nhiệm thực hiện.

- **Tại tên Điều 6:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “tu bổ sửa chữa” thành “sửa chữa, tu bổ” cho phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 43 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020 và thống nhất với nội dung tại khoản 1 Điều 6 dự thảo Quy chế.

- **Tại Điều 8:**

+ Tại tên Điều 8: Dự thảo quy định tên Điều là “**Trách nhiệm của các sở, ban, ngành có liên quan**”; tuy nhiên, qua xem xét tại khoản 5, khoản 6 có quy định lần lượt về trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh tỉnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung của Điều 8 dự thảo Quy chế để quy định tên Điều cho phù hợp.

+ Tại khoản 2 Điều 8: Đề nghị xem xét lại cụm từ “pháp luật về **di sản văn**” để quy định cho chính xác.

+ Tại khoản 7 Điều 8: Đề nghị thay cụm từ “các xã” thành cụm từ “cấp xã” cho thống nhất với quy định tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Quy chế và toàn bộ dự thảo Quy chế.

- Tại Điều 9:

+ Qua đối chiếu tại Điều 9 dự thảo Quy chế có một số nội dung khác với dự thảo khi gửi các địa phương góp ý kiến. Do đó, đề dự thảo Quy chế được phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở pháp lý việc quy định, bổ sung các quy định mới so với dự thảo gửi góp ý cho đảm bảo, tránh thiếu sót.

+ Tại khoản 1 Điều 9: Dự thảo có quy định nội dung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã là “đồng thời ban hành nội quy, **quy định cụ thể** về quản lý, chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn theo quy định của Pháp luật”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, xem xét lại nội dung này vì tránh trường hợp ban hành quy định không đúng hình thức văn bản quy phạm pháp luật nhưng có chứa quy phạm pháp luật; đồng thời, theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020, Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm: “c) *Quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ thuộc địa bàn cấp xã quản lý*”. Bên cạnh đó, các nội dung về quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ đã được quy định cụ thể tại dự thảo Quy chế, áp dụng chung và thống nhất trên địa bàn tỉnh.

+ Tại khoản 6 Điều 9: Đề nghị bổ sung cụm từ “tổ chức an táng hài cốt liệt sĩ đối với trường hợp hài cốt liệt sĩ được” vào trước cụm từ “di chuyển theo nguyện vọng của thân nhân hoặc người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ” cho phù hợp theo quy định tại khoản 3 Điều 149 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP và khoản 2 Điều 34 Nghị định số 129/2025/NĐ-CP.

+ Tại khoản 7 Điều 9: Qua đối chiếu nội dung quản lý công trình ghi công liệt sĩ tại khoản này đã được quy định tại khoản 1 Điều 9 dự thảo Quy chế. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại cho phù hợp, tránh trùng lặp.

- **Đối với Phụ lục kèm theo:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ Danh mục các công trình ghi công liệt sĩ đảm bảo chính xác, đầy đủ và tránh thiếu sót.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất. Đồng thời, đề nghị bổ sung nội dung giải trình cơ sở pháp lý, thực tiễn việc quy định các nội dung của dự thảo Quyết định tại dự thảo Tờ trình để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định vì qua đối chiếu tại dự thảo Tờ trình chưa có giải trình cụ thể.

4. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công

nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã xác định nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành Quyết định tại dự thảo Tờ trình.

5. Về trình tự, thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

5.1. Về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản:

Dự thảo Quyết định được xây dựng cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

5.2. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản:

Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày được sử dụng tại dự thảo cơ bản đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu Mẫu số 20 Phụ lục III và Mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, để trình bày dự thảo cho phù hợp. Cụ thể như:

- **Tại phần căn cứ pháp lý:** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; khoản 1 tiểu mục III mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP để trình bày phần căn cứ cho phù hợp, như: Quy định chính xác tên gọi của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, bỏ cụm từ “tỉnh Lâm Đồng” và bổ sung cụm từ “ban hành” vào sau cụm từ “ban hành Quyết định” tại câu cuối phần căn cứ...

- **Tại phần nơi nhận:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ nơi nhận cho phù hợp, tránh thiếu sót, như: Chuyển nơi nhận “Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính - Bộ Tư pháp” lên trên các cơ quan, đơn vị tại địa phương;...

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại và trình bày văn bản được viện dẫn trong dự thảo Quy chế cho phù hợp với quy định về viện dẫn văn bản quy phạm pháp luật tại khoản 1 Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, như: Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 tại khoản 1 Điều 3, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP, Nghị định số 129/2025/NĐ-CP...

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định, dự thảo Quy chế để chỉnh sửa cách trình bày, lỗi chính tả cho phù hợp, như: Tại khoản 3 Điều 4 dự thảo Quy chế, bỏ dấu phẩy trước cụm từ “trên địa bàn quản lý”;...

- **Đối với dự thảo Tờ trình:** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, để trình bày dự thảo cho phù hợp, như: Thay cụm từ “Đề nghị” thành cụm từ “Dự thảo” tại trích yếu Tờ trình cho phù hợp; chỉnh sửa nội dung “Ngày.../11/2025” và “Ngày.../10/2025” tại khoản 4 Mục III cho chính xác; xem lại khoản 3 Mục V cho chính xác theo quy định...

- **Đối với Bảng tổng hợp ý kiến góp ý:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và trình bày theo đúng Mẫu số 10 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP cho phù hợp.

6. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo này, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình cụ thể và hoàn thiện dự thảo. Sau đó, dự thảo mới đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 2 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng, gửi Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện theo đúng quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Dương Tín Hòa