

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /STP-XDKTVB

Lâm Đồng, ngày tháng 4 năm 2025

V/v đề xuất của Sở Tài chính đề nghị
chấm dứt hiệu lực các văn bản liên quan
đến công tác quản lý, bảo vệ rừng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện Công văn số 1128/UBND-LN ngày 11/02/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh V/v chính sách khoán bảo vệ rừng đối với các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp “*chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các đơn vị liên quan xem xét đề nghị của Sở Tài chính tại Mục 4 Chương III Văn bản số 101/STC-ĐT nêu trên*”.

Ngày 13/3/2025, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 401/STP-XDKTVB V/v phối hợp cho ý kiến theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 1128/UBND-LN gửi Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Môi trường và Ủy ban nhân dân các huyện Đơn Dương, Di Linh, Bảo Lâm, Đạ Huoai.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các sở, ngành, địa phương và quy định pháp luật có liên quan; Sở Tư pháp kính báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh cụ thể như sau:

1. Về đề xuất của Sở Tài chính tại Công văn số 101/STC-ĐT ngày 14/01/2025

Đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chấm dứt hiệu lực các văn bản:

+ Quyết định số 1517/QĐ-UBND ngày 26/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đơn giá đặt hàng quản lý, bảo vệ rừng tự nhiên tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

+ Văn bản 7877/UBND-LN ngày 14/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phương pháp tính đơn giá đặt hàng, cơ chế tài chính đối với diện tích rừng trong lưu vực chi trả dịch vụ môi trường rừng tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

+ Văn bản số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện một số chính sách về bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

+ Văn bản số 6706/UBND-LN ngày 15/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc các đơn vị chủ rừng xin chủ trương tự quản lý bảo vệ rừng từ nguồn kinh phí chi trả dịch vụ môi trường rừng.

Lý do: Những nội dung trên thực hiện theo quy định tại Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư

trong lâm nghiệp và Nghị quyết số 372/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể thực hiện một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

2. Ý kiến của các sở, ngành, địa phương

(1) Sở Nông nghiệp và Môi trường: **Thông nhất** đối với nội dung đề xuất tại mục 4 phần III Văn bản số 101/STC-ĐT ngày 14/01/2025 của Sở Tài chính (*Công văn số 323/SNNMT-KH ngày 21/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường*).

(2) Sở Tài chính: Tại Công văn số 371/STC-ĐT ngày 19/3/2025 V/v phúc đáp Văn bản số 401/STP-XDKTVB ngày 13/3/2025 của Sở Tư pháp, có ý kiến việc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chấm dứt hiệu lực các văn bản bởi các lý do như sau:

+ Quyết định số 1517/QĐ-UBND ngày 26/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đơn giá đặt hàng quản lý, bảo vệ rừng tự nhiên tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng:

Được ban hành trên cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 91 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp. Tuy nhiên, quy định tại các điểm a, d, đ, e, g và h khoản 1 Điều 91 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP đã hết hiệu lực (*Theo điểm a khoản 2 Điều 37 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP*).

+ Văn bản số 7877/UBND-LN ngày 14/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phương pháp tính đơn giá đặt hàng, cơ chế tài chính đối với diện tích rừng trong lưu vực chi trả dịch vụ môi trường rừng tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh: Năm 2025 các mức chi đặt hàng bảo vệ rừng thực hiện theo quy định tại Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp và Nghị quyết số 372/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lâm Đồng quyết định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể thực hiện một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

+ Văn bản số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện một số chính sách về bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng:

Văn bản số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 được ban hành trên cơ sở mức hỗ trợ kinh phí bảo vệ rừng theo Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành một số chính sách bảo vệ, phát triển rừng và đầu tư kết cấu hạ tầng, giao nhiệm vụ công ích đối với các công ty nông, lâm nghiệp.

Hiện nay, các quy định tại Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg đã hết hiệu lực bởi Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ (*Quyết định số 5140/QĐ-BNN-PC ngày 31/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát*

triển nông thôn công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2024).

+ Văn bản số 6706/UBND-LN ngày 15/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc các đơn vị chủ rừng xin chủ trương tự quản lý bảo vệ rừng từ nguồn kinh phí chi trả dịch vụ môi trường rừng:

Hiện nay, việc thực hiện khoán bảo vệ rừng cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư tại địa phương hiện nay do các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp (Chủ rừng) quyết định. Do vậy, việc chấm dứt hiệu lực Văn bản số 6706/UBND-LN là phù hợp.

(3) Ủy ban nhân dân huyện Di Linh: Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của Hạt Kiểm lâm Di Linh, các công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn huyện: Bảo Thuận, Di Linh, Tam Hiệp; Ủy ban nhân dân huyện Di Linh đề xuất, kiến nghị tại Báo cáo số 129/VC-UBND ngày 20/3/2025:

+ Tiếp tục cho phép thực hiện khoán bảo vệ rừng cho các đối tượng là đồng bào dân tộc thiểu số gốc địa phương, các hộ dân khác là đối tượng nghèo nhưng đảm bảo có năng lực lao động hiện sống gần và ven rừng.

+ Tiếp tục duy trì cơ chế chính sách đặt hàng thực hiện nhiệm vụ công ích bảo vệ rừng tự nhiên theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ Quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên để các Công ty TNHH một thành viên Lâm nghiệp đảm bảo đủ kinh phí duy trì hoạt động.

+ Các công ty TNHH MTV lâm nghiệp trong năm 2025 và các năm tiếp theo được chủ động xây dựng kế hoạch khoán hàng năm theo hướng: xây dựng lại hồ sơ khoán với quy mô phù hợp; trong đó rà soát, ưu tiên thực hiện khoán BVR cho các hộ thực sự tích cực, chấp hành tốt các nội dung trong hợp đồng khoán và chỉ thực hiện khoán BVR đối với các diện tích rừng tự nhiên, tiếp giáp khu dân cư và khu vực có nguy cơ cao về xâm hại tài nguyên rừng theo quy định tại khoản 1, Điều 19 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP.

+ Đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh sớm ban hành văn bản giao chỉ tiêu, nhiệm vụ cụ thể và sớm ban hành Quyết định phân bổ kinh phí cho công tác quản lý bảo vệ rừng trong năm 2025 (từ nguồn NSNN và nguồn chi trả DVMTR) để các Công ty có cơ sở triển khai thực hiện đúng quy định. Nếu tiếp tục duy trì thực hiện khoán BVR theo đơn giá và nguồn kinh phí được quy định tại Điều 19 Nghị định 58/2024/NĐ-CP trên diện tích mà đơn vị đã giao khoán, đề nghị được cấp bổ sung thêm kinh phí đặt hàng tối thiểu là 500.000 đồng/ha/năm để Công ty đảm bảo nguồn kinh phí hoạt động có hiệu quả.

+ Hỗ trợ các Công ty thực hiện công tác tuyên truyền về nội dung Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ và Nghị quyết số

372/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của UBND tỉnh Lâm Đồng đến cộng đồng dân cư tại địa phương.

3. Ý kiến báo cáo, đề xuất của Sở Tư pháp

Trên cơ sở quy định pháp luật và ý kiến của các sở, ngành, địa phương có liên quan; Sở Tư pháp kính báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh:

Thứ nhất: Về việc chấm dứt hiệu lực các văn bản

(1) Công văn số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện một số chính sách về bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Nội dung Công văn số 912/UBND-LN được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành để triển khai thực hiện Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách bảo vệ và phát triển rừng và đầu tư hỗ trợ kết cấu hạ tầng, giao nhiệm vụ công ích đối với các công ty nông, lâm nghiệp và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như: Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004; Nghị định số 147/2016/NĐ-CP ngày 02/11/2016 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2010/NĐ-CP ngày 24/9/2010 của Chính phủ về chính sách chi trả dịch vụ môi trường rừng...

Tuy nhiên các văn bản quy phạm pháp luật là căn cứ để triển khai thực hiện tại Công văn số 912/UBND-LN đã hết hiệu lực thi hành; cụ thể:

+ Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ: Hết hiệu lực kể từ ngày 15/7/2024 bởi Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp (*Theo Quyết định số 5140/QĐ-BNN-PC ngày 31/12/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2024; số thứ tự 19 mục 5 phần A. Văn bản hết hiệu lực toàn bộ năm 2024 của Quyết định số 5140/QĐ-BNN-PC*).

+ Nghị định số 147/2016/NĐ-CP ngày 02/11/2016 của Chính phủ: Bị bãi bỏ bởi Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (*Theo số thứ tự số 7 Phụ lục I Danh mục văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ kèm theo Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ*).

+ Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004: Hết hiệu lực bởi Luật Lâm nghiệp năm 2017.

Như vậy: Nội dung Công văn số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh được ban hành để triển khai thực hiện Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị định số 147/2016/NĐ-CP ngày 02/11/2016 của Chính phủ; Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004; tuy nhiên, các văn bản này đều đã hết hiệu lực thi hành. Đồng thời, việc triển khai các chính sách đầu tư trong lâm nghiệp được thực hiện theo

Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/7/2024).

Do đó, việc chấm dứt hiệu lực Công văn số 912/UBND-LN ngày 21/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện một số chính sách về bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng **như đề xuất của Sở Tài chính là phù hợp.**

(2) Công văn số 6706/UBND-LN ngày 15/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc các đơn vị chủ rừng xin chủ trương tự quản lý bảo vệ rừng từ nguồn kinh phí chi trả dịch vụ môi trường rừng.

Nội dung Công văn số 6706/UBND-LN ngày 15/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh là ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh **giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: “Chủ trì làm việc cụ thể với các địa phương, đơn vị liên quan về chủ trương của tỉnh Lâm Đồng đối với các nội dung nêu trên; đồng thời, kiểm tra, xem xét diện tích rừng bổ sung giao khoán của từng chủ rừng cụ thể, vận động các hộ dân tại địa phương nhận khoán QLBRV để tăng nguồn thu nhập...”**. Theo đó, chủ trương của tỉnh được nêu tại Công văn số 6706/UBND-LN: *“giao khoán cho các hộ dân sống gần rừng, các hộ nghèo, đặc biệt là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số để QLBRV nhằm gắn trách nhiệm của cộng đồng dân cư sống gần rừng với công tác QLBRV...”*

Đây là văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để làm việc cụ thể với các địa phương, đơn vị liên quan trong việc các đơn vị chủ rừng xin chủ trương tự quản lý và bảo vệ rừng từ nguồn kinh phí chi trả dịch vụ môi trường rừng; trong đó, **làm rõ chủ trương của tỉnh** là giao khoán quản lý bảo vệ rừng cho các hộ dân sống gần rừng, các hộ nghèo, đặc biệt là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số.

Do đó, Công văn số 6706/UBND-LN **không phải là văn bản quy định việc giao khoán quản lý bảo vệ rừng phải là các đối tượng như:** hộ dân sống gần rừng, các hộ nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngoài ra, theo quy định pháp luật có liên quan:

- Luật Lâm nghiệp năm 2017:

+ Điểm b Khoản 1 Điều 63 quy định:

“Điều 63. Đối tượng, hình thức chi trả và quản lý sử dụng tiền dịch vụ môi trường rừng

1. Đối tượng được chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng bao gồm:

b) Tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có hợp đồng nhận khoán bảo vệ và phát triển rừng với chủ rừng là tổ chức do Nhà nước thành lập”.

+ Điểm c Khoản 2 Điều 76 quy định:

“Điều 65. Quyền và nghĩa vụ của bên cung ứng dịch vụ môi trường rừng

2. Ban quản lý rừng đặc dụng có nghĩa vụ sau đây:

d) Khoán bảo vệ và phát triển rừng cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư tại chỗ theo quy định của Chính phủ”.

Như vậy: Theo quy định pháp luật, hộ gia đình và cá nhân cũng là đối tượng được giao khoán và bảo vệ rừng. Tuy nhiên, tại Công văn số 6706/UBND-LN chủ trương của tỉnh hướng tới đối tượng là các hộ dân sống gần rừng, các hộ nghèo, đặc biệt là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số. Đồng thời, theo ý kiến của Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Di Linh và Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Tam Hiệp (được tổng hợp tại Báo cáo số 129/BC-UBND ngày 20/3/2025 của Ủy ban nhân dân huyện Di Linh) thì công tác khoán bảo vệ rừng cho các hộ dân (chủ yếu là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số) đã được duy trì trong nhiều năm, việc dừng thực hiện giao khoán các hộ dân mất đi nguồn thu nhập, có thể sẽ phát sinh khiếu nại phức tạp, ảnh hưởng an ninh xã hội, trật tự địa phương.

Vì vậy, Sở Tư pháp kính báo cáo đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh **chưa thực hiện việc chấm dứt hiệu lực Công văn số 6706/UBND-LN** vì nội dung Công văn số 6706/UBND-LN chỉ là chủ trương chung của tỉnh, không phải là quy định bắt buộc thực hiện; đồng thời, các đối tượng được nêu tại Công văn số 6706/UBND-LN cũng phù hợp với đối tượng được pháp luật quy định được nhận khoán bảo vệ rừng là hộ gia đình, cá nhân. Ngoài ra, tỉnh Lâm Đồng là địa bàn có nhiều người dân tộc thiểu số sinh sống gần rừng; do đó, định hướng của tỉnh là **không trái quy định pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương**, tạo việc làm, tăng thu nhập cho người dân, góp phần thực hiện tốt công tác xóa đói giảm nghèo và quản lý, phát triển, bảo vệ rừng.

(3) Quyết định số 1517/QĐ-UBND ngày 26/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đơn giá đặt hàng quản lý, bảo vệ rừng tự nhiên tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; Công văn số 7877/UBND-LN ngày 14/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phương pháp tính đơn giá đặt hàng, cơ chế tài chính đối với diện tích rừng trong lưu vực chi trả dịch vụ môi trường rừng tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Sở Tư pháp thống nhất với đề xuất của Sở Tài chính về việc chấm dứt hiệu lực của Quyết định số 1517/QĐ-UBND và Công văn số 7877/UBND-LN. Vì quy định mức kinh phí, nội dung chỉ cho công tác bảo vệ và phát triển rừng hiện nay được thực hiện theo Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ và Nghị quyết số 372/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể thực hiện một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

Sở Tư pháp kính báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh./.

(Sở Tư pháp kính gửi kèm: Báo cáo số 129/BC-UBND ngày 21/3/2025 của Ủy ban nhân dân huyện Di Linh; Công văn số 371/STC-ĐT ngày 19/3/2025 của

Sở Tài chính; Công văn số 323/SNNMT-KH ngày 21/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc