

Số: 464/STP-XDKTVB

Lâm Đồng, ngày 09 tháng 4 năm 2024

V/v có ý kiến đối với chủ trương xây  
dựng quyết định quy phạm pháp luật  
về đơn giá trồng rừng thay thế  
trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện Văn bản số 2635/UBND-LN ngày 04/4/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung các văn bản: Tờ trình số 21/TTr-SNN ngày 20/2/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc phê duyệt đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; Văn bản số 486/STC-ĐT ngày 19/3/2024 của Sở Tài chính về việc đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

### 1. Các cơ sở pháp lý có liên quan và hình thức ban hành văn bản

Qua đối chiếu tại điểm a khoản 3 Điều 2 Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp quy định: “a) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định đơn giá hoặc điều chỉnh đơn giá trồng rừng thay thế khi cần thiết trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật trồng rừng theo quy định của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;”.

Bên cạnh đó, tại điểm b khoản 3 Điều 7 Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 22/2023/TT-BNNPTNT có quy định: “3. **Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**:... b) **Tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt đơn giá, điều chỉnh đơn giá trồng rừng thay thế**, giao nhiệm vụ chủ đầu tư trồng rừng thay thế trên địa bàn;...”.





Qua xem xét nội dung quy định về đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh **có chứa quy phạm pháp luật** theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện” và thẩm quyền ban hành thuộc về Ủy ban nhân dân tỉnh* theo quy định nêu trên.

Như vậy, đối với nội dung quy định về đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh cần được **ban hành bằng hình thức quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh** theo đúng quy định tại Điều 2 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Văn bản quy phạm pháp luật là văn bản có chứa quy phạm pháp luật, được ban hành theo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục quy định trong Luật này...”*.

## **2. Ý kiến đề xuất của Sở Tư pháp**

**Thứ nhất**, Sở Tư pháp đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện việc đề nghị xây dựng Quyết định đúng, đầy đủ nội dung theo quy định tại Điều 127 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

*“1. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm đề nghị xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.*

*2. Đề nghị xây dựng quyết định phải nêu rõ tên gọi, sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của quyết định, dự kiến thời gian ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo. Đối với quyết định quy định những vấn đề được giao quy định chi tiết, cơ quan đề xuất phải rà soát văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan nhà nước trung ương và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp để xác định rõ nội dung, phạm vi giao quy định cụ thể...”*.

**Thứ hai**, từ những cơ sở pháp lý nêu trên và căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trong đó, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định để quy định: *“1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*. Sở Tư pháp đề xuất Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng quyết



định quy định về đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh sau khi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện việc đề nghị xây dựng quyết định đúng, đầy đủ nội dung theo quy định.

Sở Tư pháp kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./. *thg.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các Sở: NNPTNT; Tài chính;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB. *ph.*

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Vũ Văn Thúc**

