|  |  |
| --- | --- |
| BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH  VÀ XÃ HỘI  **CỤC PHÒNG, CHỐNG TỆ NẠN XÃ HỘI**  Số: /TTr-PCTNXH  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2023* |

**TỜ TRÌNH  
Về việc ban hành Thông tư hướng dẫn xếp hạng cơ sở**

**cai nghiện ma túy công lập**

Kính gửi: Bộ trưởng Đào Ngọc Dung

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc nghiên cứu, đề xuất xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý (sau đây gọi tắt là Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH), Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội được giao chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy công lập thay thế Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý. Sau khi lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và địa phương và qua các hội thảo với các chuyên gia, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã hoàn thiện dự thảo Thông tư, báo cáo Bộ trưởng cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Căn cứ pháp lý**

Ngày 19/7/2005, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19/7/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định về phân loại, xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập. Đây là cơ sở để các bộ, ngành, địa phương tiếp tục kiện toàn và tăng cường công tác quản lý đối với các đơn vị sự nghiệp công lập; khắc phục sự thiếu tính thống nhất về phân loại, xếp hạng và khuynh hướng nâng hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập; là cơ sở xếp chếp độ phụ cấp chức vụ đối với công chức lãnh đạo, quản lý của tứng loại tổ chức theo các mức xếp hạng tương ứng, bảo đảm sự thống nhất trong cả nước; là cơ sở nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trong ngành, lĩnh vực; đổi mới phương thức đầu tư cho mỗi loại đơn vị sự nghiệp công lập theo hệ thống phân loại, xếp hạng.

Căn cứ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19/7/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định về phân loại, xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập, ngày 12/9/2006, Bộ Lao động - Thương binh và xã hội đã ban hành Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý (sau đây gọi tắt là Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006). Tuy nhiên, ngoài những kết quả đã đạt được, nội dung và việc thực hiện Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 đã bộc lộ nhiều mặt tồn tại, hạn chế cần thiết phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Từ khi ban hành Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 đến nay, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ sở cai nghiện ma túy đã có thay đổi như chưa được sửa đổi, bổ sung trong Thông tư. Đó là sự thay đổi của Luật Phòng, chống ma túy và sự thay đổi về điều kiện, cơ sở vật chất, trang thiết bị theo quy định tại Nghị định 116/2021/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của [Luật Phòng, chống ma túy](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Trach-nhiem-hinh-su/Luat-Phong-chong-ma-tuy-2021-445185.aspx" \t "_blank), [Luật Xử lý vi phạm hành chính](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Vi-pham-hanh-chinh/Luat-xu-ly-vi-pham-hanh-chinh-2012-142766.aspx" \t "_blank) về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Thông tư số 29/2022/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2022 hướng dẫn việc thành lập, giải thể; tổ chức hoạt động, khung danh mục vị trí việc làm và định mức số người làm việc; nội quy, quy chế; mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp đối với viên chức chuyên ngành quản học viên; trang phục của viên chức, người lao động tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập, theo đó cơ cấu tổ chức, số lượng người làm việc, vi trí việc làm có sự thay đổi.

- Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy. Theo đó, một số tiêu chí xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy đã thay đổi, không còn phù hợp với Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006, các quy định về nội dung chi, mức chi cho công tác cai nghiện được quy định mới.

- Mặt khác, tại một số cơ sở cai nghiện thực hiện việc xếp hạng theo Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 chủ yếu phục vụ xếp phụ cấp các chức vụ lãnh đạo, chưa phục vụ việc quản lý cơ sở cai nghiện được hiệu lực, hiệu quả.

Từ nội dung trên cho thấy, việc ban hành Thông tư hướng dẫn xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy công lập, thay thế Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

**II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

1. Cụ thể hóa quy định của Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19/7/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định về phân loại, xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập; Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; Thông tư số 29/2022/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn việc thành lập, giải thể; tổ chức hoạt động, khung danh mục vị trí việc làm và định mức số người làm việc; nội quy, quy chế; mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp đối với viên chức chuyên ngành quản học viên; trang phục của viên chức, người lao động tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập.

2. Kế thừa các quy định đã và đang được thực hiện có hiệu quả, đồng thời sửa đổi, bổ sung, thay thế các quy định chưa phù hợp với thực tế.

3. Các quy định trong Thông tư phải cụ thể, khả thi, phù hợp với sự phát triển, đồng thời phù hợp với thông lệ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

Thực hiện chỉ đạo của Bộ trưởng về xây dựng Thông tư, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai các hoạt động cần thiết cho việc xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và các biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã ban hành Công văn số: 361/PCTNXH-CNMT ngày 20/7/2023 về việc báo cáo tình hình thực hiện Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý.

2. Xây dựng Báo cáo đánh giá, tổng kết thi hành Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006, và đề xuất những nội dung cần thay đổi.

3. Phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức các Đoàn khảo sát tại một số địa phương, trao đổi, làm việc với các chuyên gia có kinh nghiện và dự thảo nội dung Thông tư.

4. Tham mưu cho Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Công văn số:……../LĐTBXH-PCTNXH về việc lấy ý kiến dự thảo Thông tư, gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

5. Đăng tải dự thảo Thông tư và các tài liệu liên quan trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức và cá nhân.

6. Ban hành Công văn số:.…../PCTNXH-CNMT ngày …… tháng ….. năm 2023 gửi Vụ Pháp chế đề nghị thẩm định dự thảo Thông tư.

7. Tổng hợp, xây dựng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

8. Tham mưu cho Bộ ban hành Công văn số:.……/LĐTBXH-PCTNXH ngày .…./…../2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội gửi xin ý kiến của Bộ Nội vụ; Bộ Tư pháp trước khi trình Lãnh đạo Bộ ký ban hành.

9. Tổng hợp xây dựng báo cáo tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Thông tư theo ý kiến góp ý của Bộ Nội Vụ, Bộ Tư Pháp.

10. Chỉnh lý dự thảo Thông tư trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, hoàn thiện dự thảo Thông tư, trình Bộ trưởng xem xét ban hành Thông tư.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ**

**1. Dự thảo Thông tư này gồm 3 Chương, 10 Điều, ngoài căn cứ pháp lý, bố cục văn bản dự kiến như sau:**

**a) Chương I:** Quy định chung, gồm 04 điều, quy định về các nội dung: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Mục đích xếp hạng; Nguyên tắc xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy công lập.

**b) Chương II:** Gồm 3 Điều, quy định về việc xếp hạng cơ sở cai nghiện cụ thể: Tiêu chí xếp hạng; Thang điểm xếp hạng, bảng phụ cấp chức vụ lãnh đạo; Thẩm quyền, trình tự, thủ tục xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy công lập.

**c) Chương III:** Quy định về điều khoản thi hành gồm 3 Điều, quy định về: Hiệu lực thi hành; Quy định chuyển tiếp và Trách nhiệm thi hành và tổ chức thực hiện.

**2. Nhưng nôi dung mới của dự thảo Thông tư so với Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006**

a) Sửa đổi Mục I về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng để phù hợp với những quy định mới tại Thông tư số 29/2022/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn việc thành lập, giải thể; tổ chức hoạt động, khung danh mục vị trí việc làm và định mức số người làm việc; nội quy, quy chế; mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp đối với viên chức chuyên ngành quản học viên; trang phục của viên chức, người lao động tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập (Thông tư số 29/2022/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2022), cụ thể: Bỏ quy định về cơ sở quản lý sau cai; Cơ sở quản lý người bán dâm.

b) Sửa đổi Mục II quy định về mục đích xếp hạng, như sau:

- Tiếp tục kiện toàn và tăng cường công tác quản lý đối với các cơ sở cai nghiện ma túy công lập; từng bước tiêu chuẩn hoá tổ chức bộ máy, cán bộ, viên chức, cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật, công nghệ nhằm nâng cao kết quả và hiệu quả hoạt động của các cơ sở cai nghiện.

- Xác định mức phụ cấp chức vụ đối với cán bộ, viên chức lãnh đạo nhằm nâng cao vai trò, trách nhiệm đảm bảo quyền và nghĩa vụ của từng chức danh trong quản lý hoạt động của Cơ sở.

- Từng bước đầu tư nguồn lực cho Cơ sở cai nghiện, phù hợp với từng giai đoạn phát triển trong cơ chế quản lý mới đối với các đơn vị sự nghiệp, dịch vụ công lập.

c) Sửa đổi Mục IV về tiêu chí và bảng điểm xếp hạng: Quy mô tổ chức, khối lượng công việc và độ phức tạp quản lý; Cơ cấu và trình độ chuyên môn, nghiệp vụ; Hạ tầng cơ sở vật chất kỹ thuật và trang thiết bị công nghệ, phương tiện làm việc; Kết quả và hiệu quả hoạt động, để phù hợp với các quy định về điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị và quy trình cai nghiện 5 giai đoạn theo quy định tại Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy quy định trách nhiệm của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (sau đây gọi là Nghị định số 116/2021/NĐ-CP) và phù hợp với quy mô, cơ cấu tổ chức, định mức số lượng người làm việc, vị trí việc làm và viên chức chuyên ngành theo quy định tại Thông tư số 29/2022/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2022.

d) Sửa đổi, bổ sung Mục IV, Mục V về thẩm quyền, thủ tục xếp hạng cơ sở cai nghiện và Tổ chức thi hành cụ thể:

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền Quyết định phụ cấp chức vụ theo hướng, cơ quan nào bổ nhiệm cán bộ thì cơ quan đó quyết định phụ cấp chức vụ.

- Bỏ hướng dẫn xếp hạng các cơ sở cai nghiện ma túy cấp huyện.

- Quy định thêm điều khoản chuyển tiếp, bổ sung trách nhiêm tổ chức thực hiện của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Trên đây là những nội dung cơ bản về dự thảo Thông tư hướng dẫn xếp hạng cơ sở cai nghiện ma túy công lập thay thế Thông tư số 11/2006/TT-BLĐTBXH ngày 12/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xếp hạng các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, người bán dâm và người sau cai nghiện ma tuý.

Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội trân trọng kính trình Bộ trưởng xem xét duyệt, ký ban hành Thông tư./.

*Hồ sơ trình kèm theo:*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Nguyễn Văn Hồi (để b/c);  - Vụ Pháp chế;  - Lưu: VT, CSCNMT***.*** | **CỤC TRƯỞNG**  **Đàm Thị Minh Thu** |