

Số: /BC-STP

Lâm Đồng, ngày tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; khoản 1 Điều 50 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm a khoản 2 Điều 59b thuộc khoản 37 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; theo đề nghị tại Văn bản số 77/SNNMT-TCCB ngày 14/7/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình, Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng (*nhận đủ hồ sơ thẩm định ngày 18/7/2025*). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

1.1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Việc Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng xem xét, ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng (gọi là dự thảo) là cần thiết, căn cứ các quy định sau:

- Căn cứ khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025:

“Điều 16. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh

...

10. Ban hành quyết định và các văn bản hành chính khác về những vấn đề

thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật...”.

- Căn cứ khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...”.

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 4 và khoản 2 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/06/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

“1. Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

...

c) Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của sở; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập (trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác) thuộc sở (nếu có)...”;

“Điều 19. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

...

2. Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở theo quy định tại Nghị định này, trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác”.

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 2 Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và môi trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định về nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Nông nghiệp và Môi trường trình Ủy ban nhân dân tỉnh: ***“Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập (trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác) thuộc Sở (nếu có);”***.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng (UBND tỉnh) đã ban hành Văn bản số 175/UBND-NC1 ngày 14/7/2025 về việc chủ trương xây dựng Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh. Theo đó, UBND tỉnh đã thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các Sở, ban, ngành.

1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với nội dung được giao tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT và các quy định của pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng tại Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu UBND tỉnh xem xét, ban hành dự thảo là phù hợp với thẩm quyền được quy định tại khoản 10 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; điểm c khoản 1 Điều 4 và khoản 2 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP; điểm c khoản 1 Điều 2 Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 150/2025/NĐ-CP; Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT.

Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện hơn, Sở Tư pháp có một số ý kiến thẩm định như sau:

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

- **Tại phần tên gọi:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường” vào trước cụm từ “tỉnh Lâm Đồng” cho thống nhất với quy định tại đoạn cuối phần căn cứ pháp lý, Điều 1 dự thảo Quyết định và nội dung trích yếu tại dự thảo Tờ trình.

- **Tại phần căn cứ:** Đề nghị bổ sung căn cứ là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 cho đầy đủ.

- **Tại Điều 2:** Dự thảo quy định “Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày ký và thay thế các quyết định trước đây trái với quy định này”.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: “*Văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành*”. Do đó, đề nghị điều chỉnh Điều 2 dự thảo Quyết định như sau:

“**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm.... và...”.

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và quy định cụ thể văn bản được thay thế, sửa đổi, bổ sung... cho phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025: “3. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành”.

Bên cạnh đó, căn cứ khoản 4 Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, quy định về giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước: “Cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này có trách nhiệm đồng thời tổ chức xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc **trình cơ quan, người có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh nội dung quy định tại văn bản hành chính hoặc nội dung đã ủy quyền ban hành**”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các văn bản của tỉnh Lâm Đồng, **tỉnh Bình Thuận và tỉnh Đắk Nông** để bổ sung vào nội dung của Điều 2 dự thảo Quyết định.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

- **Tại phần tên gọi:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “thuộc Sở Nông nghiệp và Môi trường” vào trước cụm từ “tỉnh Lâm Đồng” cho thống nhất với quy định tại đoạn cuối phần căn cứ pháp lý, Điều 1 dự thảo Quyết định và nội dung trích yếu tại dự thảo Tờ trình.

- **Tại câu phía dưới tên gọi dự thảo Quy định:** Đề nghị bỏ cụm từ “ngày tháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lâm Đồng” cho phù hợp với Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- **Tại Điều 2:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay lần lượt các khoản từ 2.1 đến 2.13 thành các khoản từ 1 đến 13 cho phù hợp với quy định tại khoản 1 và điểm b khoản 4 Điều 63 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

- **Tại khoản 2.1 Điều 2:** Qua đối chiếu, nội dung tại khoản này trùng với nội dung quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Quy định. Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại cho phù hợp, tránh trùng lặp. Trong trường hợp cần thiết phải quy định lại để đảm bảo nhiệm vụ, quyền hạn được thể hiện đầy đủ, cơ quan soạn thảo có thể quy định dẫn chiếu đến khoản 1 Điều 1 dự thảo Quyết định cho phù hợp.

- **Tại khoản 2.7 Điều 2:** Đề nghị bỏ từ “cấp” cho phù hợp.

- **Tại điểm a khoản 1 Điều 3:** Đối với nội dung “... các Phó Chi cục trưởng:...”: đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định tại điểm b khoản 4

Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP và khoản 2 Điều 3 dự thảo Quy định đề tham mưu cụ thể, thống nhất (đã quy định số lượng cụ thể của các phòng, chuyên môn nghiệp vụ thuộc Chi cục thì số lượng Phó Chi cục trưởng cũng phải được quy định cụ thể tương ứng). Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước để tham mưu cho toàn diện, đầy đủ.

- **Tại điểm c khoản 1 Điều 3:** Đề nghị cơ quan soạn thảo thay nội dung “*ủy nhiệm*” bằng nội dung “*ủy quyền*” sau nội dung “*Khi Chi cục trưởng vắng mặt, Phó Chi cục trưởng được Chi cục trưởng*” cho phù hợp.

- **Tại điểm d khoản 1 Điều 3:** Dự thảo có quy định “*Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, cho từ chức, **nghi hưu** và thực hiện chế độ, chính sách khác đối với Chi cục trưởng, Phó Chi cục trưởng do Giám đốc Sở quyết định theo quy định pháp luật của Nhà nước*”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo đối chiếu quy định tại khoản 5 Điều 7 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP: “*5. Giám đốc sở bổ nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, cho từ chức, thực hiện chế độ, chính sách đối với cấp Trưởng và cấp Phó các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc theo quy định và phân cấp quản lý cán bộ của địa phương*” để tham mưu cho phù hợp.

- **Tại khoản 2 Điều 3:**

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo thay các gạch đầu dòng lần lượt thành các điểm a, b, c, d cho phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 63 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

+ Tại dự thảo Quy định có nội dung “*Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ có cấp trưởng và cấp phó. Số lượng cấp phó thực hiện theo quy định của pháp luật*”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát việc sử dụng cụm từ “*cấp trưởng và cấp phó*” cho thống nhất, phù hợp với quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP (Phó Trưởng phòng thuộc chi cục thuộc sở).

+ Tại dự thảo Quy định có nội dung “*Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác của các phòng chuyên môn nghiệp vụ trực thuộc Chi cục do **Chi cục trưởng** quy định và theo quy định của pháp luật*”. Tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu quy định tại khoản 11 Điều 4 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP để tham mưu cho chính xác nội dung liên quan đến thẩm quyền (nhiệm vụ, quyền hạn của Sở).

- Ngoài ra, các nội dung về nhiệm vụ, quyền hạn tại Điều 2 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát kỹ các quy định của Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT và các văn bản có liên quan để đảm bảo các quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn Chi cục Phát triển nông thôn tỉnh Lâm Đồng đảm bảo theo đúng quy định pháp luật, không bị thiếu sót hoặc không bị trùng lặp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn với các cơ quan, đơn vị, tổ chức khác.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo đồng thời chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

- Tại phần kết thúc dự thảo Tờ trình: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các tài liệu gửi kèm theo cho phù hợp với khoản 2 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính

Qua rà soát dự thảo và các văn bản có liên quan không phát sinh thủ tục hành chính. Do đó, nội dung dự thảo bảo đảm tính hợp lý, không làm phát sinh các thủ tục cho tổ chức, cá nhân trong quá trình thực hiện.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Cơ quan soạn thảo đã giải trình đảm bảo nguồn lực thi hành tại mục V dự thảo Tờ trình.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

6.1. Ngôn ngữ, thể thức kỹ thuật trình bày

Đề nghị rà soát toàn bộ dự thảo và trình bày theo đúng quy định tại Nghị định 78/2025/NĐ-CP, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Cụ thể:

- Tại phần căn cứ dự thảo Quyết định:

+ Tại căn cứ đầu tiên: Đề nghị thay cụm từ “ngày 16 tháng 6 năm 2025” thành cụm từ “số 72/2025/QH15” cho phù hợp với Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

+ Tại căn cứ thứ hai: Đề nghị thay cụm từ “ngày 22/11/2018” thành cụm từ “ngày 22 tháng 11 năm 2018” cho thống nhất cách trình bày tại phần căn cứ của dự thảo Quyết định.

+ Tại căn cứ thứ tư: Đề nghị bỏ từ “về” cho chính xác theo tên gọi văn bản.

+ Tại dòng “Theo đề nghị ... tỉnh Lâm Đồng”, đề nghị điều chỉnh dấu “.” thành dấu “;”.

+ Tại câu cuối phần căn cứ: Đề nghị bỏ cụm từ “tỉnh Lâm Đồng” cho phù hợp với Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- **Tại phần nơi nhận dự thảo Quyết định:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và bổ sung nơi nhận cho đầy đủ, như: *Sở Tư pháp; Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh*; cho phù hợp với điểm b tiểu mục 8 Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định về nơi nhận:

“b) Tùy theo nội dung của văn bản, nơi nhận văn bản có thể gồm:

- Cơ quan giám sát, kiểm tra việc triển khai thi hành văn bản;
- Cơ quan công báo;
- Cơ quan trực tiếp chịu trách nhiệm triển khai thi hành văn bản;
- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan;
- Đơn vị lưu văn bản và đơn vị soạn thảo văn bản”.

- **Tại dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa cách trình bày, lỗi chính tả cho phù hợp, như: Tại dự thảo Tờ trình, bỏ nội dung “**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**”, bổ sung từ “xin” trước cụm từ “kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định” tại câu cuối; thay cụm từ “UBND” bằng cụm từ “Ủy ban nhân dân”; tại khoản 2.6 Điều 2 dự thảo Quy định có cụm từ “Thực hiện hợp tác quốc tế”...

6.2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Dự thảo Quyết định được xây dựng tuân thủ trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025) và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

7. Kết luận

Việc tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Quyết định là đúng thẩm quyền của UBND tỉnh.

Dự thảo chỉ đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền khi chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo nội dung đã nêu tại Báo cáo thẩm định này và ý kiến thẩm định của Sở Nội vụ theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 2 Thông tư số 10/2025/TT-BNV ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Sở Nội vụ;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Mỹ Linh

