

Số: 164/BC-STP

Lâm Đồng, ngày 13 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1082/KHĐT-THQH ngày 07/6/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025 (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết thông qua dự thảo

Thực hiện điểm a khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, cụ thể:

“7. Về cơ chế thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025:

a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được quyết định lựa chọn không quá 02 huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện được lựa chọn thí điểm;”.

Do đó, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Tại Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 13/5/2024 về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Phiên họp thứ 25, trong đó phân dự kiến nội dung trình Kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh có dự thảo Nghị quyết; đồng thời tại số thứ tự 11 Mục I Danh mục kèm theo Văn bản số 3773/UBND-TH₁ ngày 14/5/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc hoàn thiện các nội dung báo cáo, tờ trình dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thường lệ giữa năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết.



Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tuân thủ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- **Tại Điều 1:** Dự thảo quy định “Thí điểm phân cấp cho huyện Di Linh và huyện Lâm Hà trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025”. Tuy nhiên, đối chiếu với quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015:

*“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền **phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.***

2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.”.

Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, nghiên cứu lại việc phân cấp phải cụ thể cho cơ quan nào, không quy định chung chung “huyện...”. Bởi vì, theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

“1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật:

...

c) *Quyết định biện pháp để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn do cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp; quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương ở tỉnh;*”.

Và Điều 23 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Chính quyền địa phương ở huyện là cấp chính quyền địa phương gồm có Hội đồng nhân dân huyện và Ủy ban nhân dân huyện.*”.

Đồng thời nội dung phân cấp phải rõ về nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định nêu trên và tình hình thực tế nhằm đảm bảo tính khả thi trong triển khai thực hiện.

Bên cạnh đó, tại khoản 3 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: được sửa đổi tại khoản 6 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, quy định: “3. *Cơ quan nhà nước cấp trên khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và **điều kiện cần thiết khác** để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp*”. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh thêm đối với nội dung “điều kiện cần thiết khác” (nếu có) để thực hiện việc phân cấp cho đầy đủ.

- **Tại khoản 1 Điều 2:** Đề nghị bỏ cụm từ “ban hành” trước cụm từ “quyết định giao mục tiêu...” cho phù hợp với a khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, ...*”.

Ngoài ra, qua xem xét các cơ quan, đơn vị, địa phương gửi ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết nhận thấy huyện được chọn thí điểm là Lâm Hà và Di Linh nhưng huyện Di Linh (đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của nghị quyết) chưa có ý kiến đối với dự thảo. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, đôn đốc để bổ sung ý kiến của huyện Di Linh cho đầy đủ, đảm bảo tính khách quan.

- **Tại phần nơi nhận:** Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại và bổ sung, chỉnh sửa cơ quan nhận văn bản cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, như: Bổ sung cụm từ “*lịch sử*” sau cụm từ “*TT Lưu trữ*”

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Đối với các nội dung được chỉnh sửa tại dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa đồng thời tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.



4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Để dự thảo Nghị quyết được hoàn thiện, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để chỉnh sửa một số nội dung cho đảm bảo, như:

- **Tại phần thẩm quyền ban hành Nghị quyết:** Đề nghị để trống số thứ tự sau cụm từ “**KỲ HỌP THỨ...**”.

- **Tại Điều 1:** Đề nghị bổ sung tên của điều cho phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và điểm d khoản 1 Điều 2 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Kết luận

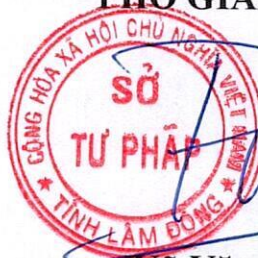
Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tiếp tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025. Sở Tư pháp kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư./. *nhg*

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTVB. *phk*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Vũ Văn Thúc