

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng hạng I, cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 284/SXD-QLHT ngày 27/3/2025 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng hạng I, cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định cùng các văn bản có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Thực hiện khoản 1 Điều 77 và khoản 1 Điều 96 Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng, lần lượt quy định cụ thể như sau:

“Điều 77. Thẩm quyền sát hạch, cấp, thu hồi chứng chỉ hành nghề

1. Thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề:

a) **Phân cấp thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề hạng I theo quy định tại khoản 3 Điều 149 của Luật Xây dựng năm 2014 cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp tiếp cho Sở Xây dựng địa phương thực hiện công tác này theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương;**

b) **Sở Xây dựng cấp chứng chỉ hành nghề hạng II, hạng III và hạng I khi được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp;**”.

“Điều 96. Thẩm quyền cấp, thu hồi chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng

1. Đối với chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I

Phân cấp thẩm quyền cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I theo quy định tại khoản 4 Điều 148 của Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại điểm a khoản 53 Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14 cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với tổ chức có trụ sở chính tại địa bàn thuộc phạm vi quản lý của mình. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp tiếp cho

Sở Xây dựng địa phương thực hiện công tác này theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.”

Đồng thời, tại khoản 1, khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định về phân cấp, cụ thể:

“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình hoặc Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp....

2. Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan phân cấp. Cơ quan phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp, trừ trường hợp cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có đề nghị và tự bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Bên cạnh đó, ngày 17/02/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Văn bản số 1431/UBND-KH về việc xây dựng, ban hành Văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng; trong đó có nội dung:

“1. Thống nhất giao Sở Xây dựng là cơ quan chủ trì,..., cụ thể như sau:

a) Xây dựng dự thảo Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng hạng I; cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (theo trình tự, thủ tục rút gọn)”.

Do đó, việc Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng

Dự thảo Quyết định được xây dựng cơ bản theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy

định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

- **Tại Điều 1:** Đề nghị bổ sung cụm từ “Ủy ban nhân dân tỉnh” trước cụm từ “phân cấp thẩm quyền...” cho đầy đủ, rõ nghĩa.

- **Tại Điều 2:** Đề nghị bổ sung cụm từ “đơn vị” sau cụm từ “cơ quan, tổ chức” cho đầy đủ.

Ngoài ra, tại khoản 6 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định:

“6. Trường hợp cần phải thay đổi trình tự, thủ tục, thẩm quyền đang được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên mới thực hiện được việc phân cấp thì cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh các quy định đó để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, bảo đảm yêu cầu về cải cách hành chính theo hướng giảm thủ tục hành chính, không quy định thêm thành phần hồ sơ, không tăng thêm yêu cầu, điều kiện, thời gian giải quyết thủ tục đang áp dụng.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, ban hành văn bản điều chỉnh trình tự, thủ tục, thẩm quyền của các cơ quan liên quan để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; thực hiện việc công khai thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật và sau đó có trách nhiệm báo cáo cơ quan quản lý nhà nước ở trung ương về ngành, lĩnh vực có liên quan về việc điều chỉnh trình tự, thủ tục, thẩm quyền để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp tại địa phương mình”.

Do đó, đề nghị Sở Xây dựng cần rà soát, đối chiếu tình hình thực tiễn trong quản lý nhà nước và đánh giá cụ thể đối với trường hợp cần phải thay đổi trình tự, thủ tục, thẩm quyền đang được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên mới thực hiện được việc phân cấp (nếu có) để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại và trình bày dự thảo Tờ trình theo đúng **Mẫu số 3** Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP, tránh thiếu sót.

- Đối với các nội dung chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo đồng thời chỉnh sửa tại dự thảo Tờ trình cho thống nhất.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung giải trình cụ thể cơ sở pháp lý, thực tiễn việc phân cấp cũng như bổ sung các nội dung thuyết minh, giải trình theo các nội

dung đã có ý kiến tại Mục 3.1 Báo cáo này tại dự thảo Tờ trình đề Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

4. Về thể thức, kỹ thuật soạn thảo

Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và Mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Tuy nhiên, để các dự thảo được hoàn thiện, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ các dự thảo để chỉnh sửa cách trình bày, lỗi chính tả cho phù hợp, như:

+ Tại phần căn cứ pháp lý thứ nhất, đề nghị thay “*tháng 2*” bằng “*tháng 02*” cho chính xác và căn cứ thứ hai, đề nghị không sử dụng “Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025” làm căn cứ pháp lý vì Luật này ngày 01/4/2025 mới có hiệu lực thi hành; thay cụm từ “... thi hành luật xây dựng...” bằng “... thi hành Luật Xây dựng...” cho chính xác tại căn cứ pháp lý thứ tư và khoản 1 Điều 3 dự thảo...;

+ Tại khoản 2 Điều 3: Việc viện dẫn văn bản là Nghị định số 175/2024/NĐ-CP: Đề nghị thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) được sửa đổi, bổ sung tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP: “*1. Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó.*”;

+ Bổ sung từ “*tỉnh*” sau cụm từ “*Sở Xây dựng*” tại Điều 2 và khoản 1, 2 Điều 3.

+ Thay dấu hai chấm sau cụm từ “*Điều 5*” bằng dấu chấm cho phù hợp.

5. Kết luận

Đề nghị Sở Xây dựng hoàn thiện dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sau đó, dự thảo Quyết định đủ điều kiện tiếp tục tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo Quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp

luật năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng hạng I, cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng hạng I trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng. Sở Tư pháp kính gửi Sở Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Sở Xây dựng;
- Giám đốc;
- Phó Giám đốc phụ trách;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Thúc